#### UNIVERSIDAD RAFAEL LANDÍVAR

FACULTAD DE CIENCIAS POLÍTICAS Y SOCIALES
LICENCIATURA EN TRABAJO SOCIAL CON ÉNFASIS EN GERENCIA DEL DESARROLLO

ORGANIZACIÓN Y PLANIFICACIÓN DE LA COORDINADORA PARA LA REDUCCIÓN DE DESASTRES -COLRED- EN EL CASERÍO LAS QUEBRADITAS, MUNICIPIO

DE SAN JORGE, ZACAPA SISTEMATIZACIÓN DE PRÁCTICA PROFESIONAL

CELESTE AZUCENA MEGGS SALGUERO

CARNET 21000-10

ZACAPA, NOVIEMBRE DE 2015 CAMPUS "SAN LUIS GONZAGA, S. J" DE ZACAPA

#### UNIVERSIDAD RAFAEL LANDÍVAR

FACULTAD DE CIENCIAS POLÍTICAS Y SOCIALES
LICENCIATURA EN TRABAJO SOCIAL CON ÉNFASIS EN GERENCIA DEL DESARROLLO

ORGANIZACIÓN Y PLANIFICACIÓN DE LA COORDINADORA PARA LA REDUCCIÓN DE DESASTRES -COLRED- EN EL CASERÍO LAS QUEBRADITAS, MUNICIPIO

DE SAN JORGE, ZACAPA SISTEMATIZACIÓN DE PRÁCTICA PROFESIONAL

TRABAJO PRESENTADO AL CONSEJO DE LA FACULTAD DE CIENCIAS POLÍTICAS Y SOCIALES

POR
CELESTE AZUCENA MEGGS SALGUERO

PREVIO A CONFERÍRSELE

EL TÍTULO DE TRABAJADORA SOCIAL CON ÉNFASIS EN GERENCIA DEL DESARROLLO EN EL GRADO ACADÉMICO DE LICENCIADA

ZACAPA, NOVIEMBRE DE 2015 CAMPUS "SAN LUIS GONZAGA, S. J" DE ZACAPA

#### AUTORIDADES DE LA UNIVERSIDAD RAFAEL LANDÍVAR

RECTOR: P. EDUARDO VALDES BARRIA, S. J.

VICERRECTORA ACADÉMICA: DRA. MARTA LUCRECIA MÉNDEZ GONZÁLEZ DE PENEDO

VICERRECTOR DE ING. JOSÉ JUVENTINO GÁLVEZ RUANO

INVESTIGACIÓN Y PROYECCIÓN:

VICERRECTOR DE P. JULIO ENRIQUE MOREIRA CHAVARRÍA. S. J.

INTEGRACIÓN UNIVERSITARIA:

VICERRECTOR LIC. ARIEL RIVERA IRÍAS

ADMINISTRATIVO:

SECRETARIA GENERAL: LIC. FABIOLA DE LA LUZ PADILLA BELTRANENA DE

LORENZANA

#### AUTORIDADES DE LA FACULTAD DE CIENCIAS POLÍTICAS Y SOCIALES

DECANO: DR. VICTOR MANUEL GALVEZ BORRELL

VICEDECANO: MGTR. LUIS ANDRES PADILLA VASSAUX

SECRETARIA: MGTR. LOURDES CLAUDETTE BALCONI VILLASEÑOR

DIRECTORA DE CARRERA: LIC. ANA GRACIELA HERNANDEZ IXEN

NOMBRE DEL ASESOR DE TRABAJO DE GRADUACIÓN

ING. CARLOS HUMBERTO RAMIREZ SANTIAGO

REVISOR QUE PRACTICÓ LA EVALUACIÓN

LIC. HUGO TULIO HERNANDEZ SERRANO

Universidad Rafael Landívar Campus Regional San Luis Gonzaga S.J. de Zacapa. Facultad de Ciencias Políticas y Sociales

#### Dictamen:

Zacapa, 13 de Junio 2015

A: Licda. Ana Graciela Hernández Ixen Directora Departamento de Trabajo Social Facultad de Ciencias Políticas y Sociales Universidad Rafael Landívar Campus Central, su despacho.

Un saludo cordial y afectuoso, deseando siempre éxitos en sus emprendimientos personales y profesionales.

Por este medio notifico que realicé la tutoría correspondiente al plan de ejecución del proyecto de intervención de práctica profesional supervisada-PPS II- realizada en la Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres CONRED, Zacapa, con el nombre de: "Organización y Planificación de la Coordinadora para la Reducción de Desastres-COLRED- en el caserío Las Quebraditas, Municipio de San Jorge, Zacapa." Elaborado por la estudiante Celeste Azucena Meggs Salguero con número de carné: 21000-10, matriculada en la carrera de trabajo social con énfasis en gerencia del desarrollo.

Al practicar revisión de informe final está de acuerdo a los lineamientos de práctica por lo tanto se dictamina APROBADO, con la satisfacción del aporte hacia el desarrollo local de Guatemala.

Y para los trámites correspondientes que este dictamen amerita, firmo el presente en una hoja tamaño carta.

Atte.

Ing. Agro. Carlos Humberto Ramírez S. Colegiado No. 4,198 Tutor

cc: Dirección carrera depto. Trabajo Social URL. Personal.



#### FACULTAD DE CIENCIAS POLÍTICAS Y SOCIALES No. 04591-2015

#### Orden de Impresión

De acuerdo a la aprobación de la Evaluación del Trabajo de Graduación en la variante Sistematización de Práctica Profesional de la estudiante CELESTE AZUCENA MEGGS SALGUERO, Carnet 21000-10 en la carrera LICENCIATURA EN TRABAJO SOCIAL CON ÉNFASIS EN GERENCIA DEL DESARROLLO, del Campus de Zacapa, que consta en el Acta No. 04286-2015 de fecha 3 de noviembre de 2015, se autoriza la impresión digital del trabajo titulado:

ORGANIZACIÓN Y PLANIFICACIÓN DE LA COORDINADORA PARA LA REDUCCIÓN DE DESASTRES -COLRED- EN EL CASERÍO LAS QUEBRADITAS, MUNICIPIO DE SAN JORGE, ZACAPA

Previo a conferírsele el título de TRABAJADORA SOCIAL CON ÉNFASIS EN GERENCIA DEL DESARROLLO en el grado académico de LICENCIADA.

Dado en la ciudad de Guatemala de la Asunción, a los 18 días del mes de noviembre del año 2015.

MGTR. LOURDES CLAUDETTE BALCONI VILLASENOR, SECRETARIA

CIENCIAS POLÍTICAS Y SOCIALES A Académica

Universidad Rafael Landívar

#### **DEDICATORIA**

A DIOS:

Por su infinita misericordia hacia mí, porque ha sido mi fuerza y quien me ha regalado la sabiduría para poder luchar por todas mis metas y no darme por vencida ante las diferentes adversidades de la vida, porque es mi sostén del día a día.

A MI PADRE:

Julio Armando Meggs Matta, por su infinito amor hacia mí, por sacrificarse por sacarme adelante y querer hacer de mí una mujer de éxito; porque su humildad, respeto, honradez y responsabilidad ha sido su gran legado, te amo padre y sé que desde el cielo estas orgulloso de poder haber alcanzado la meta por la que tanto luché, eres mi campeón mi súper héroe.

A MI MADRE:

Zoila Argentina Salguero Rosales, por su gran amor y apoyarme en todo momento, por sacrificarse para poder que yo pudiera salir adelante y no quedarme estancada, te amo madre y eres un gran ejemplo para mí.

A MI HIJO:

Santiago, por ser mi motor para seguir adelante, ser mi fuerza para levantarme cuando caigo, poder tenerme paciencia al no poder dedicar tiempo completo a cuidarlo, te amo mi Santi precioso y eres mi tesoro mas grande, por quien lucho por darte un buen ejemplo hijo.

A MI ESPOSO:

Kedin Villagrán, por su amor, comprensión y apoyo; gracias porque has sido mi fuerza de cada día, estas ahí cada momento que te necesito, cuando desmayo y siento no poder más... te amo.

A MIS HERMANOS:

Franklin y Julio, por darme el mejor ejemplo para poder luchar por alcanzar mis metas y mis sueños anhelados, los amo hermanos, gracias por apoyarme en todo momento.

A MIS DOCENTES:

Quienes aportaron a lo largo de los años todos sus conocimientos por formarme como una profesional de éxito y facilitaron la culminación de mi carrera.

A MIS COMPAÑERAS: Por su amistad, cariño y apoyo en cada momento que necesitaba, siempre las recordare amigas bellas por su linda amistad.

#### **ÍNDICE GENERAL**

CONTENIDO	PÁGINA
Índice general	i
Índice de figuras	iv
Índice de tablas	V
Resumen ejecutivo	Vi
Introducción	vii

		CONTENIDO	PÁGINA
l.	Marco Ins	titucional	
	1.1.	Antecedentes	1
	1.2.	Naturaleza	3
	1.3.	Áreas de Proyección	4
	1.4.	Ubicación	5
	1.5.	Tamaño	6
	1.6.	Cobertura	6
	1.7.	Estructura Organizativa	6
	1.8.	Visión	9
	1.9.	Misión	9
	1.10.	Objetivos	9
	1.11.	Programas	10
	1.12.	Estrategias de Trabajo	11
	1.13.	Servicios que presta	12
II.	Análisis S	ituacional	
	2.1.	Datos generales del caserío las Quebraditas, San	14
		Jorge Zacapa	
	2.2.	Problemas generales	15
	2.3.	Red de actores	21
	2.4.	Demandas institucionales y poblacionales	24

		2.5.	Capacidades y potencialidades del área de	25
			intervención	
		2.6.	Descripción del problema general	26
		2.7.	Identificación del problema a intervenir	27
I	II.	Análisis E	stratégico	
		3.1.	Análisis FODA del problema de intervención	28
		3.2.	Vinculaciones estratégicas (Minimax)	31
		3.3.	Definición del área de intervención	33
		3.4.	Líneas estratégicas y propuestas de proyectos	33
		3.5.	Priorización del proyecto de intervención	36
		3.6.	Resultados esperados	40
		3.7.	Alcances y límites	40
ĺ	V.	Diseño de	el proyecto de intervención	
		4.1.	Ficha técnica del proyecto	41
		4.2.	Descripción general del proyecto	42
		4.3.	Entorno interno y externo	52
		4.4.	Recursos y presupuesto	56
		4.5.	Monitoreo y evaluación del proyecto	59
'	٧.	Presentac	ción de resultados	
		5.1.	Líderes y lideresas comprometidos con su comunidad dispuestos con potencialidad para la formación de la COLRED.	68
		5.2.	Líderes y lideresas organizados a través de la	70
			Coordinadora Local para la Reducción de	
			Desastres con funciones específicas en el	
			Caserío Las Quebraditas San Jorge, Zacapa.	
		5.3.	Plan de formación ejecutado desde la temática de	71
			riesgo.	
			La COLRED cuenta con un Plan de respuesta	73
			local ante desastres.	
		5.4.	Mapa de gestión de riesgo elaborado	74

	participativamente	con los comunitarios.						
VI.	Análisis de resultados							
	·	sas comprometidos con su stos con potencialidad para la DLRED.	78					
	Coordinadora Loc Desastres con f	s organizados a través de la cal para la Reducción de unciones específicas en el aditas San Jorge, Zacapa.	81					
	6.3. Plan de formación riesgo.	ejecutado desde la temática de	82					
	6.4. La COLRED cuenta local ante desastre	a con un Plan de respuesta s.	84					
		ión de riesgo elaborado con los comunitarios.	86					
VII.	Plan de sostenibilidad							
VIII.	Conclusiones							
IX.	Recomendaciones							
Χ.	Marco Teórico Conceptual							
	<ul> <li>Gestión de riesgo</li> </ul>		98					
	<ul> <li>Desarrollo social</li> </ul>		102					
	Desarrollo local							
	<ul> <li>Gerencia social</li> </ul>		103					
	<ul> <li>Trabajo social y gereno</li> </ul>	ia social	103					
	<ul> <li>Organización para la general</li> </ul>	estión de riesgo	106					
	Marco legal		107					
	Experiencias de éxito		122					
XI.	Referencias bibliográficas		126					
XII.	Recomendaciones96Marco Teórico Conceptual• Gestión de riesgo98• Desarrollo social102• Desarrollo local102• Gerencia social103• Trabajo social y gerencia social103• Organización para la gestión de riesgo106• Marco legal107• Experiencias de éxito122Referencias bibliográficas126							

#### **ÍNDICE DE FIGURAS**

	CONTENIDO	PÁGINA
Figura 1	Organigrama operativo SE-CONRED Zacapa	8
Figura 2	Listado de asistencia	67
Figura 3	Acta de conformación de la COLRED	68
Figura 4	Organigrama COLRED Las Quebraditas	70
Figura 5	Acta de realización de capacitaciones	71
Figura 6	Listado de asistencia	73
Figura 7	Mapa de riesgo del Caserío Las Quebraditas	74
Figura 8	Árbol de problemas	130
Figura 9	Mapa conceptual del marco teórico	140

#### **ÍNDICE DE TABLAS**

CONTENIDO	PÀGINA
Priorización de problemas generales	19
Red de actores	22
Matriz FODA	29
Vinculaciones estratégicas	31
Líneas estratégicas y propuestas de proyectos	34
Priorización de proyecto	37
Cronograma de actividades	49
Presupuesto	57
Resumen de presupuesto	58
Plan de monitoreo	59
Plan de evaluación	64
Tabla monitoreo y evaluación del proyecto	75
Matriz plan de sostenibilidad	91
Contenidos básicos para COLRED	119
Matriz del marco lógico	131
Programa Operativo Anual	134
Costeo por actividad	136
Plan capacitación COLRED	143
Datos generales Las Quebraditas	144
Identificación de amenazas	146
Análisis de vulnerabilidad	148
Registro integrantes COLRED	151
Inventario de recursos locales	153
Proceso de alerta temprana COLRED	154

#### **RESUMEN EJECUTIVO**

El proyecto organización y planificación de una coordinadora local para la reducción de desastres (COLRED), en el caserío Las Quebraditas, San Jorge Zacapa, es un proyecto desarrollado en la temática de gestión de riesgo y el eje de desarrollo local.

El proyecto realizado es el resultado de todo un proceso de investigación con la población, donde arrojó la problemática a intervenir; de la cual se partió para poder diseñar el proyecto que se trabajó.

Con la ejecución del proyecto, se logra iniciar tanto en el caserío como en el municipio una organización encargada de la preparación, mitigación, respuesta y recuperación en caso de desastres, puesto que el municipio no contaba con una organización preparada en el tema de gestión del riesgo.

La población tuvo una participación activa, desde la primer visita al caserío, desde ahí se evidenció el interés de los habitantes por la existencia de una organización encargada del tema de gestión del riesgo, dentro del municipio.

La participación de la población y de los integrantes de la organización fue importante para el desarrollo del proyecto y para la elaboración de diferentes productos que serán importantes para el análisis de que acciones tomar en caso de una emergencia, donde pueda intervenir tanto la población como las distintas instituciones.

#### INTRODUCCIÓN

De acuerdo a la Federación Internacional de Trabajadores Sociales, el Trabajo Social es la profesión que promueve el cambio social, la resolución de problemas en las relaciones humanas, incrementando el bienestar social; esto muestra la relación existente entre el desarrollo local y trabajo social, a medida que el desarrollo local busca mejorar la calidad de vida de las personas aumentando sus índices de desarrollo.

El desarrollo local se encuentra ligado a la gestión de riesgo, puesto que consiste en tomar medidas necesarias para poder reducir todos los factores de riesgo que susciten un desastre; realizando las acciones pertinentes de preparación ante desastres se contribuye a no desencadenar el retroceso o estancamiento del desarrollo local de diferentes comunidades.

En Guatemala existe un débil conocimiento en cuanto al tema de gestión de riesgo, lo que permite que se encuentren en un alto grado de vulnerabilidad en la población, asimismo Zacapa y sus diferentes municipios y caseríos presentan un gran porcentaje de riesgo, debido al poco conocimiento en medidas preventivas y de respuesta ante los diferentes desastres.

La intervención del proyecto que se describe a continuación busca responder a la problemática evidenciada en el Caserío Las Quebraditas, del nuevo municipio de San Jorge, departamento de Zacapa, sobre la carencia en acciones de preparación y respuesta en materia de gestión de riesgo en caso de desastres, logrando atender la causa principal que es la ausencia de organización comunitaria en el tema de gestión de riesgo, por lo cual la intervención buscará facilitar el proceso de conformación de la Coordinadora Local para la Reducción de Desastres (COLRED), para este caserío.

Con la realización del proyecto, se busca fortalecer las capacidades de la población en cuanto a estrategias de prevención y respuesta en cuanto a desastres, aumentar su conocimiento en materia de gestión de riesgo.

La ejecución del proyecto se planificó para ser implementado en un lapso de catorce semanas que abarca los meses de enero a mayo de 2015, desarrollando las distintas actividades dentro de este tiempo, buscando alcanzar los distintos objetivos planteados, finalizando con la legalización de la Coordinadora Local para la Reducción de Desastres COLRED.

Con la realización de dicho proyecto se está beneficiando a doscientas personas, habitantes del caserío y a diez de manera directa quienes formarían parte de la coordinadora local.

El presente informe está constituido de ocho fases, siendo el marco institucional, análisis situacional, análisis estratégico, diseño del proyecto, presentación y análisis de resultados, plan de sostenibilidad, conclusiones, recomendaciones, marco teórico conceptual, referencias bibliográficas y los respectivos anexos.

#### PLAN GENERAL DE PRÁCTICA

## I. MARCO ORGANIZACIONAL DE LA SECRETARÍA EJECUTIVA DE LA COORDINADORA NACIONAL PARA LA REDUCCIÓN DE DESASTRES (SE- CONRED)

#### 1.1 Antecedentes del centro de práctica de la región

Según la memoria de labores de la Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres (2009), el territorio de Guatemala debido a su posición geográfica, geológica y tectónica está clasificado como uno de los países a nivel mundial con un alto potencial de múltiples amenazas naturales, y por su situación social, económica, deterioro ambiental y de desarrollo, genera altas condiciones de vulnerabilidad, lo que provoca que un gran porcentaje de la población, su infraestructura y los servicios estén expuestos a diferentes riesgos, que pueden desencadenarse en desastres.

Así mismo, se presentan amenazas de tipo antropogénica, que son las provocadas por el hombre, en relación al ser humano/naturaleza y en sus actividades productivas que generan condiciones de alto riesgo, dentro de ese contexto, surgió el Comité Nacional de Emergencias (CONE), en 1969 como instancia tenía la finalidad de dar atención sólo a emergencias y asistencia a la población en caso de desastres.

Cordón Franco, Lobsang Duvinin (comunicación personal julio 2014), indica que el Comité Nacional de Emergencias (CONE) estaba constituido en su mayoría por militares guatemaltecos, la primera emergencia presentada fue cuando sucedió el terremoto en 1976; con base a la atención que tuvieron que brindar en este momento nace la idea de crear una instancia que prestara mejor atención ante casos de desastres.

No es hasta el año 1996 que se crea La Secretaría Ejecutiva de la Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres (SE-CONRED) mediante el Decreto Ley No. 109-96, a fin cumplir con lo establecido en la Constitución Política de la República que en sus artículos 1, 2 y 3 establece la obligación del Estado de garantizar a la persona individual y población guatemalteca en general la protección, seguridad e integridad y el derecho a la vida.

La institución divide al país funcionalmente en cuatro regiones geográficas, siendo la región IV, la que corresponde al centro de práctica, ubicada en la cabecera departamental de Zacapa, la cual funciona como sede departamental desde el 2,002 y como sede regional desde el año 2,005.

A nivel departamental, la institución ha establecido comunicación con los Consejos de Desarrollo Departamental y Municipal, a fin de velar porque en cada uno de los proyectos perfilados y aprobados se incluya el componente de reducción de riesgos; además ha impulsado la transferencia de conocimientos a personal docente del Ministerio de Educación, sobre le temática gestión de riesgo para la reducción de desastres, a fin de propiciar la divulgación, información y educación a escolares de los distintos niveles educativos, así como también ha coordinado con las instituciones existentes a nivel departamental, para la asesoría y acompañamiento en relación a la formulación de planes de respuesta en desastres y aplicación de medidas preventivas, como organización, simulacros, señalización, entre otros.

Otra de sus acciones consiste en la evaluación de lugares de riesgo, junto con la capacitación técnica, monitoreo y supervisión a personal de campo relacionados directamente con prevención, preparación, mitigación, respuesta, y recuperación ante cualquier incidente.

Entre sus actividades están la de organizar, promover la participación comunitaria local, municipal y departamental, aunando esfuerzos para integrar los comités contra riesgos y desastres, en cada municipio que conforma la regional. Además entre sus programas están, la formación de comités de centros educativos a nivel universitario, colegios y escuelas públicas.

Esta institución ha atendido en diferentes desastres naturales que han ocurrido dentro del departamento, entre ellos están:

- Huracán Stan en el año 2005, este desastre natural dio la perdida de varias viviendas, se perdieron las cosechas, para dicha situación habilitaron albergues, también dieron víveres a los afectados.
- Tormenta Agatha en el año 2010, esta tormenta provocó el desbordamiento de ríos, inundaciones, se brindaron insumos a los afectados así como también se habilitaron albergues para la población.
- Cada año dan respuesta a los daños que provocan las lluvias dentro del departamento, habilitando diferentes albergues y brindando la ayuda adecuada a las personas del área rural, así como la población que vive a la orilla de los ríos;
- Incendios Forestales, debido a las condiciones de viento y la mano del hombre se han suscitado varios incendios a lo cual han tenido que dar una respuesta inmediata.

#### 1.2 Naturaleza

Según la Ley de la Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres, Decreto, (109-96), nace como un organismo gubernativo no lucrativo, integrada por entidades de los sectores públicos y privados, orientado a prevenir, mitigar, atender y participar en la rehabilitación y reconstrucción por daños derivados de los efectos de los desastres y sus impactos; así como, participar en la rehabilitación y reconstrucción de los daños causados por estos eventos en la población en la cual se establecen sus finalidades y órganos, entre otros aspectos de su regulación.

Según la memoria de labores (2009) de la Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres (CONRED), el 12 septiembre del 2000 con el Acuerdo Gubernativo No. 443-2000, se aprueba el Reglamento Interno de esta coordinadora, que indica las funciones que realizará cada institución, así como el personal de todas las instituciones, como brindar información confiable, exacta y oportuna, establecer mecanismos de comunicación eficiente y proporcionar una metodología adecuada para la reducción de desastres. Trabaja antes, durante y después de la ocurrencia de un desastre.

Esta entidad de coordinación, está dirigida por la Secretaría Ejecutiva, constituida según Decreto 109-96 de la Ley de la Coordinadora Local para la Reducción de Desastres, promulgado por el Congreso de la República de Guatemala, y esta responde a la necesidad del Estado de Guatemala de crear una organización que a nivel nacional esté en capacidad legal, económica, tecnológica y científica de coordinar, todas las acciones destinadas a reducir los efectos que causen los desastres naturales o provocados por el hombre.

#### 1.3 Áreas de proyección

Según memoria de labores de la Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres (2009), el Consejo Nacional, la Junta Ejecutiva, la Secretaría Ejecutiva y las coordinadoras regionales, departamentales, municipales y locales, dentro de sus funciones en el proceso de reducción de desastres antes, durante y después, se regirán por la ley de CONRED Decreto 109-96 y su reglamento Acuerdo Gubernativo 443-2000, en el cual se norman todas sus actividades, funciones, atribuciones y deberes con el objetivo de definir las responsabilidades operativas y las reglas de coordinación de los sectores involucrados. Dentro de las áreas de proyección de riesgo se encuentran:

#### 1.3.1 Organización local

La Organización a nivel local de la Coordinadora para la Reducción de Desastres (CONRED), está conformada por instituciones públicas, privadas y organizaciones locales, contando con el cuerpo de socorro, los cuales han sido capacitados ante cualquier tipo de emergencias conforme en la ley y su reglamento.

#### 1.3.2 Gestión de riesgo

Organiza todos los procesos para planificar, coordinar y manejar las amenazas, vulnerabilidad, riesgo y emergencias, determinando las diferencias en cada uno de los términos y la importancia que la población tenga el conocimiento de los mismos, fortaleciendo acciones de preparación, respuesta y recuperación de diversas comunidades tras una emergencia.

#### 1.3.3 Fortalecimiento municipal

Trabaja en la preparación, mitigación, respuesta y recuperación, el fortalecimiento municipal, en el manejo de emergencias, toma de acciones sostenidas para reducir o eliminar los riesgos a las personas, y propiedades y en respuesta a la reconstrucción de los daños.

#### 1.3.4 Desarrollo local

Incrementa las capacidades de los gobiernos locales para apoyar y promover a los emprendedores en el desarrollo económico local, donde las gerencias participantes cuentan con estructuras, mecanismos y recursos para poner en marcha las estrategias correspondientes.

#### 1.4 Ubicación

La Secretaría de la Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres, está ubicada en la 8ª. Calle, Zona 2, Barrio La Reforma, Municipio de Zacapa, Departamento de Zacapa, teléfono 7941-2384 - 52045870 y los correos electrónicos son: 3region@conred.org.gt, 3region@gmail.com.

#### 1.5 Tamaño

Tiene un campo de intervención a nivel nacional, regional, departamental, municipal y comunitario o local. A nivel nacional comprende cuatro regiones, siendo la región IV la de especial interés, por ser la que comprende el centro de práctica para la intervención.

#### 1.6 Cobertura

A nivel regional, la región IV está conformada por los departamentos de Chiquimula, El Progreso, Izabal, Alta y Baja Verapaz, Jalapa y Zacapa en este último, se cubren sus 11 municipios, sus aldeas y caseríos. Atiende a toda la población, en coordinación inter-institucional, priorizando los de alto riesgo a desastres naturales.

#### 1.7 Estructura organizativa

La estructura organizacional que presenta la Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres (CONRED) a nivel departamental, está conformada por un agente de seguridad, un técnico administrativo contable, un delegado departamental y un delegado regional, para un total de cuatro personas (4).

#### 1.7.1 Funciones del Delegado Regional

Cordón Franco, Lobsang Duvinin (comunicación personal julio 2014), en relación a las funciones que desarrollan quienes conforman la institución en la región IV, indica que específicamente en el caso del Delegado Regional, estas son las siguientes: Gestionar las emergencias a nivel local, municipal y departamental; coordinando con autoridades e instituciones para atender de manera eficiente a los afectados, evaluación y monitoreo de las diferentes actividades, dirigida a los distintos actores institucionales y organizacionales, sobre prevención ante riesgo de desastres y respuesta-recuperación ante eventos, a nivel regional.

#### 1.7.2 Delegado Departamental.

De igual forma realiza todas las actividades que el delegado regional, pero a nivel departamental, de acuerdo al departamento que le corresponda.

#### 1.7.3 Técnico Administrativo Contable.

Es la persona encargada de actualizar la información y base de datos del sistema de comunicaciones, entre otras funciones administrativas.

#### 1.7.4 Técnico Incendios Forestales.

Desarrolla las actividades de coordinación, organización, capacitación, planificación y acciones en relación a la prevención, control y respuesta ante incendios en el departamento.

El Delegado Regional es la máxima autoridad presente en la estructura organizativa de la institución y de esta figura dependen todas las otras existentes en cada departamento que conforma la región IV.

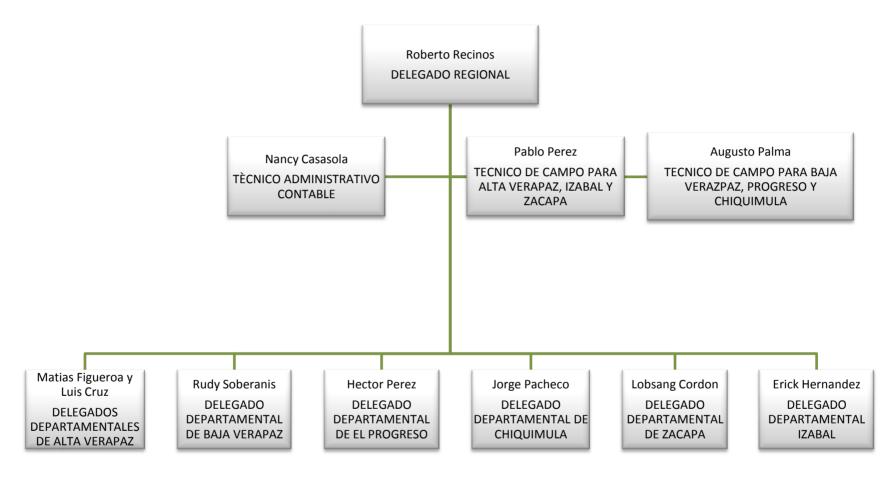


Figura 1. Organigrama operativo, Delegación Departamental de Zacapa. Fuente: Delegación Regional IV, Ursus Franco 2,014

#### 1.7. Visión

"Constituir un sistema que potencie la aptitud de nuestro país en la prevención y mitigación de riesgos, así como en la preparación y respuesta ante desastres y emergencias que afecten a las comunidades, de tal forma que éstas participen en su propio desarrollo en un marco de sostenibilidad". Disponible en: http://medicinausacsearchandrescueguatemala.es.tl/CONRED.htm

#### 1.8. Misión

"Asumir plenamente el compromiso de servir a la sociedad guatemalteca, cumpliendo la función coordinadora que implica convocar a todos, en todo tiempo y en todo lugar, promoviendo la gestión para la reducción de riesgos y la creación consciente oportuna y eficaz".

#### 1.9. Objetivos

"La Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres (CONRED), a través del Manual para la Organización de Coordinadoras para la Reducción de Desastres, establece que para promover la reducción de riesgo a desastres y mejorar la capacidad de atención y recuperación nacional, deben alcanzarse los siguientes objetivos institucionales":

"Fortalecer el sistema de coordinación sectorial y territorial a nivel nacional, regional, departamental, municipal y local. Para establecer una cultura de reducción de riesgos y desastres, de forma participativa y descentralizada (Art. 3 de la ley de CONRED, literales a, b, c, d, y e.

Impulsar la formulación participativa de la "Política nacional de reducción de riesgos y atención a la emergencia". (Art. 3 de la ley de CONRED literales a, d, f y g)".

"Impulsar y coadyuvar al desarrollo de los estudios multidisciplinarios, científicos, técnicos y operativos sobre la amenaza, vulnerabilidad y riesgo para la reducción de los

efectos de los desastres. Con la participación de las universidades, instituciones y personas de reconocido prestigio. (Art. 3 de la ley de CONRED literal f)".

"Expandir y difundir a la población guatemalteca todas las acciones orientadas a la reducción del riesgo y el manejo de desastres. En coordinación con las instituciones que participan en el sistema (Art. 3 de la ley de CONRED literales a y b)".

#### 1.10 Programas

La Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres (CONRED), para poder atender a toda la población cuenta con los siguientes programas:

#### 1.10.1 Programa Gestión Integral de Riesgo

El Programa Gestión Integral de Riesgo es responsable de diseñar estrategias que permitan, desde la gestión de políticas públicas, procedimientos institucionales y el impulso de procesos de planificación, la formulación, aplicación e implementación de medidas integrales de gestión para la reducción de riesgo de desastres en los procesos de desarrollo.

#### 1.10.2 Programa de Mitigación

El Programa de Mitigación busca consolidar un marco conceptual y técnico de referencia, instrumentos de medición y metodologías de intervención que permitan identificar o minimizar factores de riesgo. Participa en distintas actividades encaminadas a apoyar la respuesta ante desastres, trabajando con distintas instituciones, capacitando a grupos de la población y personal a su cargo.

#### 1.10.3 Programa de Preparación

Con este programa se busca contribuir a reducir los vacíos de gobernabilidad y administración de la institucionalidad, que generan los desastres; fortaleciendo la capacidad de resiliencia de actores locales, al elevar su capacidad como sujetos activos en el análisis y la toma de decisiones de estrategias y medidas de gestión para la reducción de riesgo de desastres.

#### 1.10.4 Programa de Respuesta

El programa de Respuesta busca garantizar el adecuado manejo de las emergencias, a través de la promoción y aplicación de protocolos y metodologías que faciliten la coordinación, interacción y el ordenado accionar de un sistema establecido para el efecto.

#### 1.10.5 Programa de Coordinación

El Programa de Coordinación busca fortalecer los nexos de coordinación interinstitucional e intersectorial que aseguren que los programas, proyectos, líneas de acción se enmarquen dentro de la estrategia y política nacional sobre reducción de riesgo de desastres.

#### 1.11 Estrategias de trabajo

El Decreto 109-96 de la Ley de la Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres (CONRED), establece en el Artículo 3 que las estrategias de trabajo de la institución son las siguientes:

Establecer los mecanismos, procedimientos y norma que propicien la reducción de desastres a través de la coordinación interinstitucional en todo el territorio nacional.

Organizar, capacitar y supervisar a nivel nacional, regional, departamental, municipal y local a las comunidades para establecer una cultura en reducción de desastres, con acciones claras antes, durante y después de su ocurrencia, a través de la implementación de programas de organización, capacitación, educación, información, divulgación y otros que se consideren necesarios.

Implementar en las instituciones públicas, acciones para mejorar la capacidad de coordinación interinstitucional en áreas afines a la reducción de desastres. Dentro de sus estructuras organizativas; así como, en el conocimiento y competencia de las mismas, e instar a las privadas a perseguir idénticos fines.

Elaborar planes de emergencia. De acuerdo a la ocurrencia y presencia de fenómenos naturales y provocados y su incidencia en el territorio nacional.

Elaborar planes y estrategias en forma coordinada con las instituciones responsables para garantizar el restablecimiento y la calidad de los servicios públicos y líneas vitales en caso de desastres.

#### 1.12 Servicios que presta

Orientación en qué hacer en caso de desastres.

Apoyo en identificación de riesgos.

Apoyo con insumos de primera necesidad a personas afectadas de un desastre.

Apoyo a autoridades con insumos para habilitación de albergue.

Asesoría inter-institucional en preparación para que hacer en caso de desastres.

# II. ANÁLISIS SITUACIONAL DEL ÀREA DE GESTIÒN DE RIESGO, EN EL PROGRAMA DE PREPARACIÒN, DE LA COORDINADORA NACIONAL PARA LA REDUCCIÓN DE DESASTRES, EN EL CASERIO LAS QUEBRADITAS, MUNICIPIO DE SAN JORGE.

La Secretaria Ejecutiva de la Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres de la Región IV Zacapa, está orientada para actuar antes, durante y después de los desastres provocados por fenómenos naturales y antrópicos; para poder realizarlo se basa en varios programas.

De acuerdo a una reunión realizada el día catorce de julio de 2014, con el delegado departamental de la SE-CONRED Lobsang Cordón, se llega a la conclusión que es preciso trabajar en el área de gestión de riesgo con el programa de Preparación, para lo cual deben desarrollarse y promoverse contenidos educativos en tal materia para saber dar respuesta ante cualquier situación de desastre.

Según entrevista con Lobsang, Cordón (2014), Delegado Departamental de la Secretaría Ejecutiva de la Coordinación Nacional para la Reducción de Desastres, manifiesta que es de sumo interés poder intervenir en el caserío Las Quebraditas del Municipio de San Jorge puesto que en dicho lugar las personas son bastantes vulnerables ante las situaciones de riesgo que enfrentan y aun no han recibido las capacitaciones necesarias para estar preparados, por ello es importante el fortalecimiento en el tema y la formulación de una Coordinadora Local para la Reducción de Desastres (COLRED), ya que tanto la población como las distintas autoridades locales desconocen la importancia de poder contar con una coordinadora local, así como el conocer temas relacionados a gestión de riesgo,

De acuerdo con Julio, Castañeda (comunicación personal julio 2014), líder comunitario; en los cinco años que lleva viviendo en dicho lugar se han registrado dos inundaciones al momento que la quebrada crece, de igual forma se ven afectados por los fuertes vientos que son comunes en el área, provocando distintos desastres.

#### 2.1 Datos generales del Caserío Las Quebraditas, Municipio de San Jorge

#### 2.1.1 Historia

De acuerdo a Castañeda, Julio (entrevista personal, agosto 2014), el Caserío Las Quebraditas, el lugar anteriormente era unos terrenos baldíos, después de un tiempo llego habitar la primera familia de apellido Castañeda, en el año 1,994, durante este tiempo existían pocos pobladores dentro de la comunidad y no se contaban con los servicios básicos, como luz y agua, a los pobladores les tocaba ir a traer el agua a una pequeña quebrada que existe en la comunidad.

Únicamente se podía ingresar en bestias, puesto que no existían caminos en buenas condiciones para poder ingresar en vehículos, al pasar de los años a petición de Don Julio Castañeda se lograron reparar los caminos, después de varias gestiones comenzaron a implementarse los diferentes servicios básicos como luz y agua potable.

Después de varios años llegaron a vivir más familias a ese caserío, todos los servicios básicos con los que cuentan y las mejorías que se realizan en el lugar, son a petición del COCODE y del líder comunitario Don Julio Castañeda, él es quien insiste con las autoridades para poder lograr beneficios para la población.

#### 2.1.2 Ubicación

El Caserío Las Quebraditas, se encuentra ubicada en la región Nor-Oriente del departamento de Zacapa, limita con el municipio de San Jorge, la aldea Malpaiz y la aldea Barranco Colorado; su clima es cálido y se encuentra ubicada a dos kilómetros de distancia del Municipio de San Jorge.

#### 2.1.3 Accidentes Geográficos

Únicamente cuenta con una quebrada llamada Quebrada de San Juan.

#### 2.1.4 Población

De acuerdo al censo poblacional realizado en 2,014, actualmente el Caserío cuenta con una población aproximada de 200 personas, contado con un aproximado de 50 familias.

#### 2.1.5 Vías de acceso

El Caserío Las Quebraditas, cuenta con dos vías de acceso, una por la Aldea Malpaiz y otra por la comunidad de Barranco Colorado.

#### 2.1.6 Economía

La población de este Caserío se dedica a la cosecha de maíz, frijol y a trabajar por temporadas en las empresas meloneras que se encuentran en el Municipio de San Jorge.

#### 2.2 Problemas generales del área de proyección

La siguiente información fue recabada a través de una reunión con el delegado departamental de la Secretaría Ejecutiva de la Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres (CONRED), y miembros del Consejo Comunitario de Desarrollo, utilizando la técnica lluvia de ideas, en el mes de julio del año 2014; obteniéndose los siguientes problemas generales:

#### 2.2.1 Ausencia de Organización Comunitaria en materia de gestión de riesgo.

En nuestro municipio en el tema sobre gestión de riesgo aun no es tomado como prioridad, solamente se atiende en materia de respuesta y recuperación, por ello mismo no existe una organización dentro de las comunidades enfocados en el tema de gestión de riesgo.

#### 2.2.2 Debilidad en capacidades para dar respuesta a los desastres naturales.

Se muestra una gran debilidad por parte de la población al momento de dar respuesta a un desastre natural o antrópico dentro de las comunidades.

### 2.2.3 Desinterés por parte de la población en capacitarse en materia de gestión de riesgo.

En la población se evidencia un desinterés en recibir capacitaciones sobre prevención, mitigación, respuesta y recuperación ante los diferentes desastres existentes.

### 2.2.4 Escaso personal institucional para poder atender a todas las comunidades en riesgo.

Se logra evidenciar poco personal y muchas comunidades que atender para poder orientarlas sobre los distintos temas de gestión de riesgo.

#### 2.2.5 Cambio de autoridades comunitarias COCODE cada dos años.

Debido a lo que la ley estipula las distintas autoridades comunitarias son cambiadas cada dos años, lo que implica volver a capacitar a las nuevas autoridades.

#### 2.2.6 Débil empoderamiento de las comunidades en el tema de gestión de riesgo.

Las distintas comunidades no se encuentran empoderadas sobre temas de gestión de riesgo, ni como dar respuesta a los distintos desastres naturales.

### 2.2.7 Limitada cobertura de medios de comunicación para divulgar medidas de prevención para reducir el riesgo de desastres.

La Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres (CONRED) tiene insuficiente cobertura en divulgación de la prevención esto se origina por la escasez de recursos económico para poder contratar estos medios de comunicación y poder difundir las distintas medidas preventivas.

#### 2.2.8 Carencia de coordinadoras locales para la reducción de desastres.

De acuerdo con los delegados de la CONRED (2014), el municipio de San Jorge no cuenta con ninguna organización a nivel local, ni la capacidad de respuesta ante un desastre.

### 2.2.9 Débil aplicación de medidas preventivas ante desastres en las comunidades.

Al momento que ocurre un desastre deben de ponerse en práctica las distintas medidas preventivas, pero esto no se logra en las diferentes comunidades, por poco conocimiento de estos temas.

### 2.2.10 Escasa orientación en la identificación de amenazas y vulnerabilidades en las organizaciones comunitarias ante los desastres.

Es necesario, que las organizaciones comunitarias, sepan actuar y dar una adecuada atención al momento que identifican una amenaza para poder tomar las medidas necesarias posteriormente.

#### 2.1.11 Ineficiente cultura de prevención

Puede identificarse una escasa cultura de prevención esto debido al desinterés de la población por poder recibir información de este tipo.

### 2.2.12 Débil compromiso y coordinación entre autoridades locales e institucionales en el programa de preparación sobre gestión de riesgo.

Es importante que las autoridades locales e institucionales, se interesen en establecer compromisos para poder tener el apoyo necesario en el manejo del tema de gestión de riesgo.

### 2.2.13 Programas que responden a necesidades sociales de otra clase y no a gestión de riesgo.

Autoridades interesadas en otros programas de beneficio social dejando a un lado temas sobre prevención y respuesta de desastres.

### 2.2.14 Carencia de acciones de preparación y respuesta en materia de gestión de riesgo en caso de desastres.

Este proceso debe reforzarse porque aún existe carencia de conocimiento sobre los procesos antes, durante y después de los desastres, lográndose un desorden por parte de pobladores al momento que ocurren.

### 2.2.15 Intereses políticos en programas ajenos al tema de gestión de riesgo en desastres.

Las autoridades se enfocan en programas que van encaminados a beneficios económicos dejando a un lado los temas de gestión de riesgo, debido a conveniencia política.

### 2.2.16 Insuficiente asignación presupuestaria a las diferentes instituciones que apoyan el tema de gestión de riesgo.

Se pudo constatar que las distintas instituciones no cuentan con suficientes recursos económicos para poder atender a las distintas comunidades en riesgo, preparándolos para cualquier situación.

#### 2.2.17 Débil capacidad en la toma de decisiones

No existe una eficiente capacidad en las distintas autoridades comunitarias para la toma de decisiones.

Cuadro 1. Priorización de problemas generales del área de intervención, Método de Hanlon.

No.	Problemas Identificados	Magnitud	Gravedad	Vulnerabilidad 10	Factibilidad					Total
NO.	Problemas identificados	10	10		Р	Е	R	L	Α	Iotai
1	Carencia de Organización Comunitaria en materia de gestión de riesgo.	9	8	8	Si	Si	Si	Si	No	25
2	Debilidad en capacidades para dar respuesta a los desastres naturales.	8	7	8	Si	Si	Si	Si	No	23
3	Desinterés por parte de la población en capacitarse en materia de gestión de riesgo.	10	9	8	Si	No	Si	Si	Si	27
4	Escaso personal institucional para poder atender a todas las comunidades en riesgo.	9	8	6	No	No	No	Si	No	23
5	Cambio de autoridades comunitarias COCODE cada dos años.	10	7	8	Si	Si	No	Si	No	25
6	Débil empoderamiento de las comunidades en el tema de gestión de riesgo.	7	8	9	Si	Si	Si	Si	No	24
7	Limitada cobertura de medios de comunicación para divulgar medidas de prevención para reducir el riesgo de desastres.	8	6	8	No	No	No	Si	No	22
8	Carencia de coordinadoras locales para la reducción de desastres.	10	9	9	Si	No	Si	No	No	28
9	Débil aplicación de medidas preventivas ante desastres en el	9	8	8	Si	No	Si	Si	No	25

	Caserío Las Quebraditas, municipio de									
	San Jorge.									
10	Escasa orientación en la identificación de amenazas y vulnerabilidades en las organizaciones comunitarias ante los desastres.	7	7	8	Si	No	Si	Si	No	22
11	Ineficiente cultura de prevención	8	7	8	Si	No	No	Si	No	23
12	Débil compromiso y coordinación entre autoridades locales e institucionales en el programa de preparación sobre gestión de riesgo.	9	8	7	No	No	No	Si	No	26
13	Programas que responden a necesidades sociales de otra clase y no a gestión de riesgo.	6	8	7	No	No	No	No	No	21
14	Carencia de acciones de preparación, y respuesta en materia de gestión de riesgo caso de desastres.	10	10	10	Si	Si	Si	Si	Si	29
15	Intereses políticos en programas ajenos al tema de gestión de riesgo en desastres.	7	8	7	No	No	No	No	No	22
16	Insuficiente asignación presupuestaria a las diferentes instituciones que apoyan el tema de gestión de riesgo.	9	8	9	No	No	No	Si	No	26
17	Débil capacidad en la toma de decisiones	7	7	8	Si	No	No	No	No	22

Fuente. Celeste Meggs Salguero Estudiante de Práctica Profesional Supervisada. Año 2014.

La problemática principal identificada en el área de intervención es la carencia en acciones de preparación y respuesta en caso de desastres, esto se debe a la ausencia de organización local entorno a poder actuar en el momento preciso cuando ocurre un desastre, de igual forma poder buscar las alianzas necesarias para tener el apoyo adecuado y poder orientarse en temas de gestión de riesgo.

#### 2.3 Red de actores vinculados al área

Por medio de una reunión realizada con el Delegado Departamental de la Secretaría de la Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres (SE-CONRED) Lobsang Cordón; se logró identificar los actores e instituciones que tienen presencia en el área de intervención brindando el apoyo necesario en el momento adecuado; dando los siguientes resultados:

## Tabla 2. Red de actores vinculados con el área de Intervención

La siguiente información se obtuvo a través de un análisis en conjunto con el delegado de la SE-CONRED Lobsang Cordon basándolo en el trabajo que han realizado las diferentes instituciones en el caserio, cabe mencionar que dicha información fue modificándose durante la realización del proyecto, por el apoyo obtenido para poder llevarlo a cabo.

No.	Grupos/Personas	Intereses	Problemas Percibidos	Recursos y Mandatos	Aliados	Advers arios
1	Ministerio de Educación	<ul> <li>Brindar educación escolar de preprimaria, primaria y media en el municipio de San Jorge, Zacapa.</li> </ul>	Debilitamiento en alcance de objetivos.	Cuenta con mínimo recurso económico y humano.	Х	
2	Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social	Esta institución provee acciones de respuesta a necesidades de salud, como atención medica a la población afectada durante una calamidad. Trabaja a través de los centros y puestos de salud los cuales están localizados en los diferentes municipios.	Insuficiente recurso humano y económico para atender a la población.	El recurso con el que cuenta es humano, económico y material es escaso.	Х	
3	Ministerio de Agricultura Ganadería y Alimentación	<ul> <li>Abastece alimentos durante y después de un desastre, a la población afectada por causa de los fenómenos naturales.</li> <li>Apoyar con capacitaciones a comunidades.</li> </ul>	insuficiente personal institucional y poca cobertura de comunidades.	Cuenta con el recurso económico pero	Х	
4	Policía Nacional Civil	<ul><li>Realizar denuncias</li><li>Prevenir el delito</li><li>Buscar Personas</li></ul>	Débil coordinación y capacidad entre el personal.	Cuentan con el respaldo del gobierno, recurso	Х	

		desaparecidas		económico, material y humano.		
5	Municipalidad de San Jorge	<ul> <li>Ejercer la autonomía del municipio.</li> <li>Deliberación y decisión de los asuntos municipales.</li> <li>Toma de decisiones de los proyectos que sirvan para el mejoramiento de la comunidad.</li> </ul>	Período actual un tanto inestable debido a que nombramiento reciente de autoridades.	Cuenta con el apoyo del Gobierno, posee recurso económico y humano.	X	
6	Órganos de Coordinación del Consejo Comunitario de Desarrollo	Proporciona apoyo a todas las instituciones y organizaciones que necesiten, para efectuar sus acciones de respuesta ante un desastre, apoyando en las actividades de reconstrucción y rehabilitación.	Responden a intereses personales dejando a un lado los de la población.	Únicamente cuenta con recurso humano.	Х	
7	Bomberos Municipales	Brindar ayuda de forma gratuita a la población guatemalteca, en caso de desastres.	Insuficiente equipo de trabajo y débil personal laborando dentro de la institución.	Cuentan con fondos del municipio, poco recurso material y humano.	Х	
8	Bomberos Voluntarios	Atender a la población en caso de desastres, dándoles atención de primeros auxilios.	Carencia de personal para cubrir todas las comunidades.	Cuentan con poco recurso humano y económico.	Х	

Fuente. Celeste Meggs Salguero Estudiante de Práctica Profesional Supervisada. Año 2014.

## 2.4 Demandas institucionales y poblacionales

#### 2.4.1 Institucionales

El delegado departamental Lobsang Cordón en una comunicación personal, en julio 2014, manifiesta como demandas institucionales las siguientes:

- Capacitar a los COCODES y a la población sobre la identificación de amenazas y vulnerabilidades,
- Integración de la Coordinadora local para la Reducción de Desastres (COLRED), en el caserío Las Quebraditas del Municipio de San Jorge.
- Realización, gestión y desarrollo de un plan de prevención, reducción y mitigación de riesgos a nivel municipal y local.
- Contar con el suficiente recurso humano y financiero para poder atender a todas las comunidades antes, durante y después de cualquier desastre.
- Capacitar a la población sobre el manejo de desastres, para saber dar respuesta a los mismos en el momento preciso.
- Realizar monitoreos de lugares de alto riesgo.

#### 2.4.2 Poblacionales

Según reunión realizada en julio de 2,014, con el señor Julio Castañeda, líder comunitario y resto de la población del Caserío Las Quebraditas, San Jorge Zacapa, las demandas poblacionales son las siguientes.

 Conformación de una Coordinadora Local para la reducción de desastres (COLRED) para poder prevenir y actuar ante los diferentes desastres naturales y antròpicos.

- Capacitaciones a líderes y lideresas comunitarios para prevenir desastres provocados por fenómenos naturales y antrópicos.
- Suficiente orientación en materia de desastres provocados por fenómenos naturales y antrópicos.
- Realizar simulacros sobre cómo actuar ante un desastre, para poder tener preparada a la población ante cualquier situación
- Apoyo de instituciones gubernamentales o no gubernamentales para poder atender en emergencias.

### 2.5 Capacidades y potencialidades del área de intervención

De acuerdo al Decreto Legislativo 109-96 Ley de la Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres, define que la institución debe ser capaz a través de sus acciones, de generar el escenario para potenciar los logros en torno a:

- Establecer mecanismos, procedimientos y normas que propicien la reducción de desastres, a través de la coordinación interinstitucional.
- Organizar, capacitar y supervisar a nivel nacional, regional, departamental, municipal, a las comunidades para establecer una cultura en reducción de desastres.
- Implementar en las instituciones públicas, su organización, políticas y acciones a fin de mejorar la capacidad interinstitucional en las áreas afines a la reducción de desastres e instar a las privadas a generar también esa capacidad.

- Elaborar planes de emergencia y estrategias con instituciones responsables para garantizar el restablecimiento de servicios públicos en caso de desastres.
- Impulsar y coadyuvar al desarrollo sobre los estudios técnicos, científicos sobre la amenaza, vulnerabilidad y riesgo para la reducción de los efectos de desastres.

Para lo cual cuenta con el personal debidamente capacitado y el marco legal correspondiente que los ampara, para poder actuar en torno a las necesidades de la población más vulnerable.

# 2.6 Descripción del problema general

La implementación de la técnica del árbol de problemas, permite visualizar de forma clara el problema central de la intervención siendo el siguiente: carencia de acciones de preparación y respuesta en materia de gestión de riesgo caso de desastres

Dicho problema afecta a toda la población del Caserío Las Quebraditas Municipio de San Jorge, departamento de Zacapa; existen diversas causas que originan esta problemática, entre ellas, una ausencia de sensibilización en la población en cuanto al tema de gestión de riesgo; de igual forma existe un débil compromiso y colaboración entre autoridades locales e institucionales en gestión de riesgo, carecen de organización comunitaria enfocada en el tema de prevención y recuperación ante desastres.

Por consiguiente este problema trae una serie de efectos para con la comunidad, donde la población posee un desconocimiento sobre acciones de prevención, respuesta y recuperación ante los diferentes desastres; de igual forma al momento que ocurren los desastres existe una débil respuesta institucional y organizacional, no habiendo compromisos establecidos para brindar apoyo.

La débil preparación y empoderamiento de la población provoca el temor al momento que ocurren los desastres, habiendo un aumento en amenazas y pérdidas tanto humanas como materiales, es preciso intervenir en dicho problema para poder mejorar las acciones de la población al momento de prevenir y dar respuesta a los desastres, haciendo énfasis en el tema de gestión de riesgo.

#### 2.7 Identificación de la causa a intervenir

En el Caserío Las Quebraditas, Municipio de San Jorge Zacapa existe organización comunitaria, pero no enfocada en el tema de gestión de riesgo, es por ello que la causa principal identificada en el problema a intervenir es: la ausencia de organización comunitaria en el tema de gestión de riesgo; puesto que esto provoca al momento de un desastre temor e improvisación en la población, causando más pérdidas materiales y algunas veces humanas.

A pesar de que en el transcurso del tiempo han ocurrido varios desastres tanto naturales como antrópicos, no han tomado las medidas necesarias para poder organizarse en el tema de gestión de riesgo, para saber cómo actuar cuando estos ocurren; capacitados en el tema y a la vez preparados para distinguir las distintas amenazas a las que están expuestos.

Es necesario intervenir buscando una solución factible para dicha causa, donde se fortalezca la participación ciudadana y la organización de la comunidad en materia de gestión de riesgo, esto para que la población sepa actuar en el momento preciso implementando las debidas estrategias. En dicha intervención saldrá beneficiados niños, jóvenes y adultos.

- III. ANÀLISIS ESTRATÉGICO DEL AREA DE GESTIÓN DE RIESGO Y DEL PROBLEMA DE INTERVENCIÓN: CARENCIA DE ACCIONES DE PREPARACIÓN Y RESPUESTA EN MATERIA DE GESTIÓN DE RIESGO EN CASO DE DESASTRES.
- 3.1 Análisis FODA del problema de intervención: "carencia de acciones de preparación y respuesta en materia de gestión de riesgo en caso de desastres".

En una reunión realizada con el delegado Departamental de la Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres (CONRED) Lobsang Cordón, el día 11 de agosto, se realizó el análisis FODA, por medio del cual se evidenció las fortalezas y debilidades del área de intervención; así como también las oportunidades y amenazas de la misma.

Esta técnica permite analizar las estrategias necesarias para atender la causa principal identificada del problema de intervención siendo: **Ausencia de organización comunitaria en materia de gestión de riesgo**, el siguiente análisis nos guiara en el proceso para tomar las medidas necesarias de acción.

Tabla 3. Matriz FODA

1. Se capacita con la temática de gestión de riesgo a organizaciones locales.

F

- Se cuenta con programas que favorecen a la población para poder actuar antes, durante y después de un desastre.
- Se cuenta con planes de respuesta ante desastres naturales de todo los niveles.
- 4. Se llevan a cabo procesos de sistematización de la información acerca de los diversos procesos ejecutados por la Secretaría Ejecutiva de Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres.
- Se llevan a cabo procesos de capacitación sobre medidas de prevención en diferentes áreas del país.
- Se conforman Coordinadora Locales para la reducción de desastres (COLRED) en los lugares más vulnerables.
- 7. Existen manuales y guías para saber actuar antes, durante y después de un desastre.
- Recurso humano preparado y con experiencia en el tema de gestión de riesgo.
- 9. Ser el ente que rige a nivel regional las acciones de ayuda a las poblaciones de alto riesgo.

1. Participación y coordinación entre entidades públicas, privadas y comunitarias para capacitar a la población.

0

- 2. Se lleva a cabo cooperación entre las instituciones que atienden temas de Vulnerabilidad y Contingencia.
- 3. Existen demandas por parte de la población en acciones de organización de prevención.
- 4. Coordinación entre la SE-CONRED y las diferentes autoridades locales.
- Participación de los Consejos Comunitarios para poder capacitarse en la temática de gestión de riesgo.
- Líderes comunitarios proactivos, interesados en capacitarse sobre el tema de gestión de riesgo.
- 7. Involucramiento de la población en capacitaciones.
- Instituciones públicas y privadas realizando proyectos benéficos a la comunidad.
- Contar con nuevas políticas de participación que permiten el involucramiento de la comunidad en diferentes acciones.

10. La institución cuenta con el marco legal que fundamenta a la Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres.

D A

- 1. Extensa cobertura de trabajo técnico.
- Limitada participación de organizaciones gubernamentales en la gestión para la reducción de riesgo a desastres.
- Limitado personal para atender a la población al momento de un desastre.
- 4. Carencia de acciones sobre simulacros de desastres.
- 5. Debilidad en la aplicación de los manuales de gestión de riesgo por parte de los actores involucrados.
- 6. Los manuales y guías existentes sobre el manejo de desastres no son implementados a cabalidad.
- 7. Carencia de Coordinadoras Municipales y Locales para tratar la temática de gestión de riesgo.
- 8. Insuficiente recurso material y financiero al momento de desastres.

- Desinterés en la organización, conformación y funcionamiento de la COLRED.
- Mediación política partidista en los diferentes proyectos implementados en las comunidades.
- 3. Constante cambio climático presentado en el país.
- 4. Débil liderazgo comunitario mostrado en distintas actividades.
- 5. Cambio constante de autoridades comunitarias en las diferentes aldeas.
- 6. Alto índice de vulnerabilidad de la población ante los desastres naturales.
- Carencia de recursos a nivel comunitario para atender los diferentes desastres.
- 8. Aumento de riesgo por distintos fenómenos naturales.
- Débil manejo de respuesta por parte de la población cuando ocurre un desastre.
- Limitado recurso humano para atender y mitigar las diferentes vulnerabilidades en las distintas comunidades.

# 3.2 Vinculaciones Estratégicas

Para poder realizar las distintas vinculaciones, se tomaron en cuenta todos los elementos del FODA, lo cual brinda las herramientas necesarias para poder atender el problema: "carencia en acciones de preparación y respuesta en materia de gestión de riesgo en caso de desastres".

Las vinculaciones tomadas fueron las siguientes:

Cuadro 4. Vinculaciones estratégicas

Fortalezas	Debilidades
(Maxi-Maxi)	(Maxi-Mini)
F1-O1 Ejecutar procesos de capacitación a la población involucrando a las diferentes instituciones públicas y privadas.  F2-O3 Desarrollar acciones enfocadas en los programas para atender las demandas de la población en el tema de gestión de riesgo.  F4-O2 Promover la sistematización interinstitucional sobre los procesos realizados en temas de vulnerabilidad y contingencia para poder mejorarlos.  F8-O5 El recurso humano preparado aprovecha la participación de los consejos de Desarrollo.  F6-O6 Promover la participación local a través de los procesos de organización y acreditación de coordinadoras municipales y locales para la reducción de desastres.	F5-A6 Disminuir el alto índice de vulnerabilidad de la población llevando a cabo procesos de capacitación sobre medidas de prevención.  F1-A1 Propiciar la organización comunitaria para la conformación de Coordinadoras Locales para la reducción de desastres, a través de las diferentes capacitaciones.  F3-A3 Disminuir las amenazas causadas por el cambio climático, haciendo uso de los planes de respuesta ante desastres.  F8-A2 Fortalecer la eficiencia en implementación de proyectos, disminuyendo la política partidista, a través del recurso humano con experiencia en gestión de riesgo.

Oportunidades (Mini-Max)	Amenazas (Mini-Mini)
<ul> <li>D1-O1 La coordinación y participación institucional permite una mejor cobertura del trabajo técnico.</li> <li>D8-O6 El aprovechamiento de los líderes proactivos, logran la conformación de Coordinadoras locales y municipales para la reducción de riesgo.</li> </ul>	D6-A8 Cumplimiento eficiente de manuales y guías sobre el manejo de desastres para disminuir el riesgo de los mismos.  D8-A4 Fomentar la organización de coordinadoras municipales y locales para fortalecer el liderazgo comunitario.
<ul> <li>D5-O5 Mejoramiento en aplicación de manuales sobre gestión de riesgo, a través de la constante capacitación de los consejos de desarrollo.</li> <li>D9-O8 Manejo adecuado de recursos, a través del trabajo coordinado con las instituciones que realizan proyectos de beneficio en la comunidad.</li> <li>D10-O7 Mejor respuesta comunitaria</li> </ul>	D4-A6 Desarrollar estrategias de prevención, a través de simulacros para reducir la vulnerabilidad en la población.
ante desastres, a través de la capacitación de la población en materia de prevención y respuesta.	

Fuente. Celeste Meggs Salguero Estudiante de Práctica Profesional Supervisada. Año 2014.

#### 3.3 Definición del Área de Intervención

En conjunto con el delegado departamental de la Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres (CONRED) y el Consejo Comunitario de Desarrollo (COCODE), basándose en el problema principal de la población y en lo que ella demanda, tomando en cuenta el **área de gestión de riesgo** y el fortalecimiento de organización comunitaria, se seleccionó el proyecto de Organización y planificación de la Coordinadora Local para la Reducción de Desastres -COLRED- en el caserío Las Quebraditas, Municipio de San Jorge, Zacapa.), con el fin de poder fortalecer las capacidades de la población en el tema de resiliencia.

### 3.4 Línea estratégica y propuesta de proyectos de intervención

El análisis estratégico y los resultados obtenidos, se llevaron a cabo para poder contribuir con distintas estrategias entorno al problema: carencia de acciones de preparación y respuesta en materia de gestión de riesgo en caso de desastres, y atender la causa principal de dicha problemática siendo: ausencia de organización comunitaria en materia de gestión de riesgo

La intervención se realizará en el Caserío Las Quebraditas, Municipio de San Jorge, Zacapa, tomando en cuenta las estrategias necesarias para actuar de manera eficiente, atendiendo el área de gestión de riesgo.

Para la definición de estas propuestas se tomaron en cuenta las diferentes vinculaciones estrategias, de las mismas surgieron las líneas de acción posterior a definir cinco propuestas de proyectos de acuerdo a las estrategias analizadas y en torno a la problemática identificada.

Tabla 5. Líneas estratégicas y propuestas de proyectos

No.	Estrategia	No.	Propuesta de Proyectos
		1	Red institucional para apoyo en
	<u>F-O</u>		educación sobre gestión de riesgo.
		2	Elaboración de plan de respuesta
1	Coordinación		ante fenómenos naturales y
	interinstiucional en gestión		antròpicos.
	de riesgo.	3	Programa educativo sobre las
			funciones de la Coordinadora Local
			para la Reducción de Desastres.
		4	Alianzas estratégicas para fomentar
			la reducción de desastres naturales.
		5	Programa sobre manejo y uso de
			guías y manuales para actuar antes,
			durante y después de un desastre.
		1	Capacitación sobre identificación de
			vulnerabilidades y amenazas.
2	Figuraión do proventos de	2	Plan de contingencia para líderes
_	Ejecución de proyectos de capacitación.		comunitarios.
	oupdonaoion.	3	Programa educativo de prevención de
		4	desastres antròpicos.
		4	Capacitación sobre estrategias en el manejo de emergencias provocadas
			por desastres naturales.
		5	Capacitación sobre estrategias de
			prevención, mitigación y respuesta de
			desastres.
		1	Plan estratégico para obtener
	F-A		financiamiento de ONG`s.
		2	Diseño de un plan de monitoreo para
	Planificación organizacional de gestión de riesgo.		las diferentes actividades realizadas
3	de gestion de nesgo.		por los técnicos.
		3	Estrategias de aprovechamiento a
			liderazgo proactivo para el
			funcionamiento de coordinadoras
			locales.
		4	Metodologías para el manejo eficiente
			de los recursos existentes.
		5	Diseño de un plan de monitoreo y
			evaluación a las diferentes

			coordinadoras locales existentes.
		1	Organización y planificación de la
	<u>D-O</u>		Coordinadora Local para la
			Reducción de Desastres -COLRED-
4	Fortalecimiento institucional y comunitario en gestión de riesgo.	2	Programa educativo acerca de estrategias implementadas para atender desastres.
		3	Capacitación a COCODE sobre
			identificación de amenazas.
		4	Creación de manual sobre estrategias
			de atención de emergencias.
		5	Redes institucionales y comunitarias
			para atender gestión de riesgo.
		1	Programa educativo sobre gestión de
	<u>D-A</u>		riesgo, a través de simulacro.
5	Comunicación social en		
3	gestión de riesgo.	2	Capacitación a población sobre la
	gestion de neege.		importancia de la preparación en gestión de riesgo.
		3	Actividades educativas en líderes
			comunitarios sobre uso de manuales
			de respuesta y recuperación ante
			desastres.
		4	Implementación de guías para la
			prevención, mitigación, respuesta y
			recuperación ante desastres
			naturales.

Fuente. Celeste Meggs Salguero Estudiante de Práctica Profesional Supervisada. Año 2014.

# 3.5 Priorización del proyecto de intervención

Para la priorización del proyecto de intervención, se realizó una reunión con el equipo técnico de la Secretaría de la Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres (SE-CONRED) y con los miembros del Comité de Desarrollo del Caserío Las Quebraditas, Municipio de San Jorge.

De las 24 propuestas de proyectos, se priorizó: "Conformación de una Coordinadora Local para la Reducción de Desastres (COLRED), en el Caserío Las Quebraditas, Municipio de San Jorge, Zacapa".

A continuación, se observa el método de Hanlon, a través del cual se priorizó el proyecto antes mencionado tomando en cuenta el área de intervención y los distintos elementos existentes para poder resolverlo.

Tabla 6. Priorización del Proyecto de Intervención

No.	Nombre del Proyecto	carácter Social	Interés para la Institución	Posibilidad de obtener recursos para la ejecución	Ejecutar en un plazo de 14 semanas	Facilita aprendizaje	Total
		5	5	5	5	5	25
1	Red institucional para apoyo en educación sobre gestión de riesgo.	5	4	3	2	2	16
2	Elaboración de plan de respuesta ante fenómenos naturales y antròpicos.	4	3	3	3	3	16
3	Programa educativo sobre las funciones de la Coordinadora Local para la Reducción de Desastres.	4	4	3	3	4	18
4	Alianzas estratégicas para fomentar la reducción de desastres naturales.	5	4	3	3	2	17
5	Programa sobre manejo y uso de guías y manuales para actuar antes, durante y después de un desastre.	3	4	3	3	4	17
6	Capacitación sobre identificación de vulnerabilidades y amenazas.	4	3	3	4	4	18
7	Plan de contingencia para líderes comunitarios.	3	3	4	4	4	18
8	Programa educativo de prevención de desastres antrópicos.	5	4	4	2	4	19
9	Capacitación sobre estrategias en el manejo de emergencias provocadas por desastres naturales.	4	5	3	3	4	19
10	Capacitación sobre estrategias de	4	5	4	3	4	20

	prevención, mitigación y respuesta de desastres.						
11	Plan estratégico para obtener financiamiento de ONG`s.	3	5	3	4	4	19
12	Diseño de un plan de monitoreo para las diferentes actividades realizadas por los técnicos.	3	3	2	2	5	15
13	Estrategias de aprovechamiento a liderazgo proactivo para el funcionamiento de coordinadoras locales.	3	3	3	3	3	15
14	Metodologías para el manejo eficiente de los recursos existentes.	3	5	3	3	3	17
15	Diseño de un plan de monitoreo y evaluación a las diferentes coordinadoras locales existentes.	3	4	3	4	3	17
16	Organización y planificación de la Coordinadora Local para la Reducción de Desastres -COLRED-	5	5	5	5	4	24
17	Programa educativo acerca de estrategias implementadas para atender desastres.	4	4	4	4	3	19
18	Capacitación a COCODE sobre identificación de amenazas.	3	4	3	4	4	18
19	Creación de manual sobre estrategias de atención de emergencias.	4	4	4	4	3	15
20	Redes institucionales y comunitarias para atender gestión de riesgo.	4	4	3	3	4	18
21	Programa educativo sobre gestión de	4	4	5	3	4	20

	riesgo, a través de simulacro.						
	Capacitación a población sobre la	4	4	4	3	4	15
22	importancia de la preparación en						
	gestión de riesgo.						
	Actividades educativas en líderes	3	4	5	3	4	19
23	comunitarios sobre uso de manuales						
23	de respuesta y recuperación ante						
	desastres.						
	Implementación de guías para la	4	4	4	4	3	15
24	prevención, mitigación, respuesta y						
24	recuperación ante desastres						
	naturales.						

Fuente. Celeste Meggs Salguero Estudiante de Práctica Profesional Supervisada. Año 2014.

## 3.6 Resultados esperados

Líderes y lideresas comprometidos con su comunidad dispuestos con potencialidad para la conformación de la COLRED.

Líderes y lideresas organizadas a través de la coordinadora local para la reducción de desastres con funciones específicas en el Caserío Las Quebraditas, San Jorge.

Plan de formación ejecutado desde la temática de riesgo.

La COLRED cuenta con un plan de respuesta ante desastres.

Mapa de gestión de riesgo elaborado participativamente con los comunitarios.

## 3.7 Alcances y límites del proyecto

### 3.7.1 Alcances del proyecto

Coordinando con las entidades públicas y privadas, brindando apoyo respectivo para poder atender la problemática presentada.

Participación activa de la población en el desarrollo del proyecto.

Coordinadora Local respondiendo activamente ante cualquier emergencia presentada.

#### 3.7.2. Limites del proyecto

El proyecto será un aporte para el Caserío Las Quebraditas, San Jorge Zacapa, con el apoyo del centro de práctica que es CONRED, se desarrollará en el Caserío Las Quebradita en un lapso de catorce semanas tomadas desde el mes de enero a mayo de 2,015.

# IV. DISEÑO DEL PROYECTO DE INTERVENCIÓN

### 4.1 Ficha Técnica del Proyecto

## 4.1.1 Nombre del proyecto

"Organización y planificación de la Coordinadora Local para la Reducción de Desastres -COLRED- en el caserío Las Quebraditas, Municipio de San Jorge, Zacapa."

# 4.1.2 Objetivos general

Promover la organización comunitaria en materia de gestión de riesgo, en el Caserío Las Quebraditas del Municipio de San Jorge, Zacapa.

## 4.1.3 Descripción

El objetivo del proyecto a ejecutarse trata sobre la conformación de una Coordinadora Local para la reducción de desastres, el enfoque que conlleva dicho proyecto es el fortalecimiento de la capacidades de organización, participación de los lideres y lideresas de dicha comunidad en el tema de gestión de riesgo, para así poder mejorar su coordinación y respuesta al momento de atender una emergencia, se darán a conocer las funciones que lleva la coordinadora para poder desarrollar bien las acciones que realiza la misma.

## **4.1.4 Periodo de ejecución**: Enero a mayo de 2,015.

#### 4.1.4 Institución responsable del proyecto

Secretaría de la Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres SE-CONRED, Zacapa.

42

4.1.5 Ubicación

8<sup>a</sup>. Calle, Zona 2, Barrio La Reforma, Municipio de Zacapa, Departamento de

Zacapa

4.1.6 Dirección electrónica

3region@conred.org.gt, 3region@gmail.com, cvsgualan@gmail.com.

**4.1.7 Teléfono**: 7941-2384 – 52045870

4.1.8 Responsable

Celeste Azucena Meggs Salguero, estudiante de PPS I

4.1.8 Beneficiarios

200 habitantes del Caserío Las Quebraditas, Municipio de San Jorge, Zacapa.

**4.1.10 Costo del proyecto:** Q. 15,458.50

4.2 Descripción general del proyecto

Lo que se pretende con la ejecución del proyecto de Conformación de una

COLRED, en el Caserío Las Quebraditas, San Jorge Zacapa, es poder conformar

la coordinadora Local y a la vez capacitarlos para que puedan atender

debidamente las emergencias y tomar acciones antes, durante y después de un

desastre, para la realización del proyecto se cuenta con el apoyo de la SE-

CONRED y la Municipalidad de San Jorge para poder desarrollar dicho proyecto,

fortaleciendo las capacidades de los habitantes podrán disminuirse los desastres

dentro de la comunidad evitando las pérdidas materiales y humanas; este trabajo

será con 20 personas lideres y por ende con las 200 familias de la comunidad.

El proyecto de intervención es de carácter social, ya que se pretende contribuir

a la mejora de acciones en gestión de riesgo que permitan la fortalecer la

respuesta local de la comunidad con una eficiente participación de la población, el

COCODE de la comunidad formará parte de la COLRED, a lo cual el resto de integrantes serán electos a través de una asamblea.

#### 4.2.1 ámbito institucional

La naturaleza de la Secretaría de la Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres, es poder atender antes, durante y después de un desastre a la población, se realizan acciones para que la población pueda tomar medidas preventivas y también de respuesta, este proyecto responde a fortalecer las capacidades en medida de prevención de la población.

#### 4.2.2 ámbito social

El proyecto consiste en capacitar y poder sensibilizar a la población en el tema de gestión de riesgo, fortaleciendo a la población en tema de prevención, impulsando el desarrollo de la comunidad en dicho tema, pudiendo ayudar al resto de la población, al momento que lo necesitaran, garantizando la protección y seguridad de los habitantes.

#### 4.2.3 ámbito político

Se encuentra fundamentado según la Ley de la Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres, Decreto, (109-96), nace como un organismo gubernativo no lucrativo, integrada por entidades de los sectores públicos y privados, orientado a prevenir, mitigar, atender y participar en la rehabilitación y reconstrucción por daños derivados de los efectos de los desastres y sus impactos; Constitución Política de la República en sus artículos 1, 2 y 3 establece la obligación del Estado de garantizar a la persona individual y población guatemalteca en general la protección, seguridad e integridad y el derecho a la vida y en el Código Municipal.

#### 4.2.4 ámbito cultural

Con la implementación del proyecto se pretende generar una cultura de educación y prevención ante los distintos desastres naturales que puedan

enfrentarse debido tanto al cambio climático como a la mano del hombre, se educará en el tema de gestión de riesgo.

### 4.2.5 Plan o programa en el que se inserta

El proyecto se inserta en el área de gestión de riesgo siendo el eje temático de la práctica profesional supervisada de la Universidad Rafael Landìvar, dentro del programa de preparación; fortaleciendo la capacidad de resiliencia de actores locales, al elevar su capacidad en la toma de decisiones de estrategias y medidas de gestión para la reducción de riesgo de desastres.

### 4.2.6 Justificación del proyecto

La SE-CONRED, es una institución gubernamental que nace en la necesidad de dar respuesta a las distintas emergencias que presenta el país, así como poder prevenir los mismos, fortaleciendo las capacidades de las personas para poder tomar decisiones en medidas estratégicas de resiliencia.

La institución tiene como prioridad promover la gestión de riesgo, a través de programas y proyectos encaminados a prevención y respuesta, de acuerdo a las necesidades que presente la población en dicha materia, se cuenta con la capacidad necesaria para poder desarrollar el proyecto en conjunto con la institución.

El problema principal del proyecto es la carencia de acciones de preparación, y respuesta en materia de gestión de riesgo en caso de desastres, la causa prioritaria es la ausencia de organización comunitaria en materia de gestión de riesgo, se realizará con el fin de organizar y capacitar a la población y poder demostrarles la importancia de la existencia de una Coordinadora Local para la Reducción de Desastres, (COLRED), para poder tomar las decisiones correctas antes, durante y después de un desastre.

Con el desarrollo de dicho proyecto se beneficiara toda la población del Caserío Las Quebraditas del Municipio de San Jorge, Zacapa incluyendo niños, jóvenes y adultos, especialmente las personas que se encuentran en algún lugar de riesgo.

Es preciso intervenir en dicho problema puesto que se han dado algunas pérdidas materiales en lo que va de asentado el Caserío, incluso de acuerdo algunos eventos han estado a punto de haber pérdidas humanas, llevando a cabo las diferentes actividades planteadas, se fomenta la cultura de prevención dentro de la comunidad de igual forma se encamina al desarrollo.

### 4.2.7 Objetivos del proyecto

### a) Objetivo general

Promover la organización comunitaria en materia de gestión de riesgo, en el Caserío Las Quebraditas, del Municipio de San Jorge, departamento de Zacapa.

### b) Objetivo especifico

Contribuir en la organización de una Coordinadora Local para la Reducción de desastres (COLRED) en el Caserío Las Quebraditas, Municipio de San Jorge, Zacapa

#### c) Resultados

Líderes y lideresas comprometidos con su comunidad dispuestos con potencialidad para la conformación de la COLRED.

Líderes y lideresas organizadas a través de la coordinadora local para la reducción de desastres con funciones específicas en el Caserío Las Quebraditas, San Jorge.

Plan de formación ejecutado desde la temática de riesgo.

La COLRED cuenta con un plan de respuesta ante desastres.

Mapa de gestión de riesgo elaborado participativamente con los comunitarios.

# 4.2.8 Población destinataria y resultados previstos

# a) Población destinataria

**Directos:** 10 personas integrantes de la COLRED

**Indirectos:** Doscientos habitantes del Caserío Las Quebraditas, Municipio de San Jorge, Zacapa.

## 4.2.9 Fases del proyecto

# Fase I: Socialización del Proyecto

Esta fase desarrolla las siguientes actividades:

- Socializar el proyecto con el Delegado Departamental de Zacapa de la SE-CONRED Ursus Lobsang Cordòn.
- Socializar el proyecto con líderes comunitarios y COCODE del Caserío Las Quebraditas, San Jorge Zacapa.

Fase II: Líderes y lideresas comprometidos con su comunidad dispuestos con potencialidad para la conformación de la COLRED.

En esta fase se llevarán a cabo las siguientes actividades:

- Elección a través de una asamblea los integrantes de la COLRED.
- Conformación de la Coordinadora Local para la Reducción de Desastres (COLRED).
- Taller sobre la importancia de la conformación de una COLRED dirigida a autoridades municipales y locales en el caserío las quebraditas, San Jorge, Zacapa.

Fase III: Líderes y lideresas organizadas a través de la coordinadora local para la reducción de desastres con funciones especificas en el Caserío Las Quebraditas, San Jorge.

Está constituida por las siguientes actividades.

• Conformación y selección de comisiones de trabajo dentro de la COLRED.

### Fase IV: Plan de formación ejecutado desde la temática de riesgo.

Como parte de esta fase se llevaran a cabo las siguientes actividades:

- Ejecución de plan de capacitación para desarrollar con la COLRED propuesto por SECONRED.
- Taller de recolección de información con la población sobre distintos desastres ocurridos y lugares de riesgo comunitarios.
- Desarrollo de talleres de capacitación sobre el tema gestión de riesgo.

## Fase V: La COLRED cuenta con un plan de respuesta ante desastres

Como parte de esta fase se llevaran a cabo las siguientes actividades:

- Elaboración con miembros de la COLRED un plan de respuesta local ante desastres.
- Establecer líneas de comunicación con las autoridades municipales para acompañamiento en la conformación de la COLRED.
- Establecimiento de compromisos entre autoridades locales, institucionales y municipales.

# Fase VI: Mapa de gestión de riesgo elaborado participativamente con los comunitarios.

Como parte de esta fase se llevaran a cabo las siguientes actividades:

- Identificación de áreas vulnerables a desastres en la comunidad.
- Realizar un taller de orientación sobre proceso de legalización de comité.

# Fase VII: Monitoreo y evaluación.

Es preciso realizar un respectivo monitoreo y evaluación de las distintas actividades y los resultados, esto para poder medir en qué grado alcanzamos lo planteado; para poder realizarlos se llevaran a cabo reuniones con el grupo de COLRED, donde se desarrollarán guías de monitoreo y evaluación al finalizar cada resultado, para complementarlo se realizarán listados de asistencia en cada actividad, se tomaran fotografías, etc., esto estará a cargo del estudiante de PPS y persona enlace.

Tabla 7. Cronograma de Actividades

Proyecto: Organización y planificación de la Coordinadora Plan de Local para la Reducción de Desastres COLRED, en el trabajo:			Celeste Azucena Meggs Salguero Año 2015																				
Caserío Las Quebraditas, San Jorge Zacapa.	•	•	Pe	ens	adc	)				En	pro	oces	so					aliz	ad	0			
				<b>-</b>				RO			AM				TIV						101		_
FASE-ACTIVIDAD	Res	sponsable	1	Ene 2		4		ebı 2			1	2	arzo		5		Ab 2		4	1	lay 2		4
Fase I: Socialización del Proyecto	110	openous.c	•	_	Ť	•	•				-	_	Ť	•	Ť	-1	╗		•	•	_	┪	-
Socializar el proyecto con el Delegado Departamental de Zacapa de la SE-CONRED Ursus Lobsang Cordòn.      Socializar el proyecto con líderes comunitarios y COCODE del Caserío Las Quebraditas, San Jorge Zacapa.	Lobsa Coord	iante de ca sional visada ang Cordón dinador rtamental de																					
Fase II: Líderes y lideresas comprometidos con su comunidad dispuestos con potencialidad para la conformación de la COLRED.																							
<ol> <li>Elección a través de una asamblea los integrantes de la COLRED.</li> <li>Conformación de la Coordinadora Local para la Reducción de Desastres (COLRED).</li> <li>Taller sobre la importancia de la conformación de una COLRED dirigida a autoridades municipales y locales en el caserío las quebraditas, San Jorge, Zacapa.</li> </ol>	Lobsa Coord	iante de ca sional visada ang Cordón dinador rtamental de																					
Fase III: Líderes y lideresas organizadas a través de la coordinadora local para la reducción de desastres con funciones especificas en el Caserío Las																							

Quebraditas, San Jorge.			T									
Conformación y selección de comisiones de trabajo dentro de la COLRED.	Celeste Meggs estudiante de práctica profesional supervisada  Lobsang Cordón Coordinador departamental de CONRED											
Fase IV: Plan de formación ejecutado desde la temática de riesgo.												
<ol> <li>Ejecución de plan de capacitación para desarrollar con la COLRED propuesto por SECONRED.</li> <li>Taller de recolección de información con la población sobre distintos desastres ocurridos y lugares de riesgo comunitarios.</li> <li>Desarrollo de talleres de capacitación sobre el tema gestión de riesgo.</li> </ol>	Celeste Meggs estudiante de práctica profesional supervisada  Lobsang Cordón Coordinador departamental de CONRED											
Fase V: La COLRED cuenta con un plan de respuesta ante desastres												

<ol> <li>Elaboración con miembros de la COLRED un plan de respuesta local ante desastres.</li> <li>Establecer líneas de comunicación con las autoridades municipales para acompañamiento en la conformación de la COLRED.</li> <li>Establecimiento de compromisos entre autoridades locales, institucionales y municipales.</li> </ol>	práctica profesional									
Fase VI: Mapa de gestión de riesgo elaborado participativamente con los comunitarios.										
<ol> <li>Identificación de áreas vulnerables a desastres en la comunidad.</li> <li>Realizar un taller de orientación sobre proceso de legalización de comité</li> </ol>	Celeste Meggs estudiante de práctica profesional supervisada  Lobsang Cordón Coordinador departamental de CONRED									

Fuente. Celeste Meggs Salguero Estudiante de Práctica Profesional Supervisada. Año 2014.

#### 4.3 Entorno externo e interno

### a) Posición del Proyecto en Organización Interna

El proyecto de conformación de una Coordinadora Local para la Reducción de Desastres COLRED, en el Caserío Las Quebraditas, San Jorge Zacapa, se ubica en el área de gestión de riesgo dentro de la Secretaria de la Coordinadora Nacional para la reducción de desastres (SE-CONRED), se da una participación directa e indirecta de los habitantes de dicha comunidad, el delegado Departamental de CONRED, el COCODE y los diferentes líderes identificados.

Con este proyecto se contribuye con la institución atendiendo un sector identificado como vulnerable, aumentando sus capacidades en tema de prevención de desastres, para poder tomar las decisiones necesarias en el momento preciso.

## 4.3.1 Funciones específica de la estudiante y de otros involucrados

- Dentro de las funciones como Estudiantes de la Carrera de Trabajo Social se pueden mencionar la planificación de proyectos de prevención, mitigación, respuesta y recuperación en el tema de gestión de riesgo ante las distintas vulnerabilidades.
- Investigar, desarrollar y evaluar los distintos proyectos realizados, gestionando recurso tanto humano como financiero a fin de realizar proyectos de promoción y fomento del desarrollo integral.
- Se debe de conocer todo el entorno en el que se desenvolverá tanto el área de intervención como el área geográfica y la población, saber tratarlas con el debido respeto, actuar con ética profesional para poder desempeñar las acciones de la mejor manera.

# a) Trabajadora Social

Planificar, coordinar y realizar las gestiones correspondientes, de la mejor manera, desarrollando con eficiencia las distintas actividades expuestas dentro del diseño del proyecto, manteniendo una buena relación con la población y la institución.

## b) Persona enlace

- Ser participe en las diferentes actividades en el desarrollo del proyecto, tanto en capacitaciones como gestiones, pedir un informe al estudiante del avance del proyecto seleccionado.
- Proporcionar la información básica e importante al Estudiante de la Carrera de Trabajo Social para la estructuración del informe de Práctica Profesional y para la ejecución del proyecto.
- Brindar informe cada cierto tiempo del desempeño del alumno practicante al tutor de práctica, mostrarle la forma en que lo está realizando para que puedan hacerse las recomendaciones.

#### c) Tutor de la práctica

Según el reglamento emitido por el departamento de Trabajo Social, de la Universidad Rafael Landívar, en el año, 2,005; las funciones del tutor son:

- Evaluar el desempeño de los estudiantes de acuerdo a los productos entregados, según las fechas establecidas desde el inicio del semestre, llevando un control exacto de los productos elaborados.
- Mantener constantemente informada a la Coordinación Académica del desarrollo de la Práctica Profesional Supervisada.

 Proporcionar la orientación teórica metodológica que el estudiante requiere: aclarar enfoques, indicar lecturas de apoyo sugerir criterios y técnicas, así como dar recomendaciones pertinentes.

#### 4.3.2 Coordinación interna

Se coordina con el Delegado Departamental de Zacapa de la Secretaria de la Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres (SE-CONRED); así como con el delegado Regional de dicha institución, para poder desarrollar cada una de las actividades, asimismo se coordinará con el COCODE de la comunidad quien estará integrado dentro de la COLRED.

#### 4.3.3 Coordinación Externa

Se coordinará con las diferentes instituciones locales de apoyo, las cuales son Municipalidad de San Jorge Zacapa, escuela, centro de salud y bomberos municipales de San Jorge; para poder desarrollar de manera eficiente y eficaz las actividades planteadas.

#### 4.3.4 Incidencia del proyecto

Con la implementación y ejecución del proyecto conformación de una Coordinadora Local para la Reducción de Desastres COLRED, en el Caserío Las Quebraditas, San Jorge Zacapa, se espera por medio del fortalecimiento de capacidades y el involucramiento de diferentes actores locales, establecer una coordinadora local, que no solo atienda la comunidad, sino a demás lugares aledaños de riesgo, fomentando la cultura de prevención y aumentando la toma de decisiones estratégicas y exactas al momento de un desastres.

Así mismo hacer conciencia en la población sobre los riesgos que enfrentan y las consecuencias que pueden afrontar al no estar preparados ante la llegada de un desastre ya sea natural o antròpico.

## 4.3.5 Implicaciones éticas a considerar

- a) Respetar a todas las personas.
- **b)** Fomentar la tolerancia y cultura de participación en la población.
- c) Identificar y desarrollar sus fortalezas, concentrarse en el potencial de las personas promoviendo su empoderamiento.
- **d)** Implementar los principios de justicia social, verdad, libertad e igualdad.
- e) Poner en práctica los valores de dignidad, responsabilidad, solidaridad.
- f) Entregar de forma puntual todas las actividades expuestas en dicho proyecto.
- g) Cumplimiento de las sugerencias emitidas por el tutor de Práctica.

# 4.3.6 Identificación de los conflictos que el desarrollo del proyecto puede provocar y la propuesta de manejo de los mismos.

Los posibles conflictos a los que se puede enfrentar son la carencia de participación de las personas a las distintas actividades planteadas, esto debido al proceso de campañas políticas dentro del país; para atenderlos se debe de actuar de manera eficiente y responsable encontrando las posibles soluciones sin afectar el desarrollo del proyecto ni los ideales de la población.

# 4.4 Recursos y presupuestos

#### a) Humano

- Estudiante de la carrera de trabajo social
- Delegado Departamental de CONRED Zacapa
- Miembros del Consejo Comunitario de Desarrollo COCODE
- Tutor de la práctica profesional supervisada

## b) Materiales:

- Hojas de papel bond
- Impresiones
- Transporte
- Equipo de cómputo
- Mobiliario
- Listados de asistencia
- Alimentación (refacción)
- Cámara digital
- Papelógrafos
- Cuaderno de campo
- Libro de actas
- Material para capacitación

#### 4.4.1 Monetarios

Los recursos monetarios serán proporcionados de parte de SE-CONRED Zacapa, Municipalidad de San Jorge, y la Estudiante de Práctica Profesional Supervisada de la Carrera de Trabajo Social.

Tabla 8. Presupuesto

Recursos	Cantidad	Costo Unidad	Costo Total	Financiamiento		
				Municipalidad	SE-CONRED	Propio
Hojas de papel bond	160	Q. 0.10	Q. 16.00		Q.16.00	
Impresiones	154	Q. 1.00	Q. 179.00	Q. 154.00		
Transporte	30	Q. 10.00	Q. 300.00			Q. 300.00
Equipo de computo	19	Q. 50.00	Q. 950.00			Q. 950.00
Servicio de internet	16	Q. 8.00	Q. 128.00		Q. 128.00	
Renta de mobiliario	263	Q. 1.00	Q. 263.00	Q. 263		
Alimentación	185	Q. 8.00	Q. 1,480.00	Q. 1,480.00		
Cámara Fotográfica	1	Q. 1,500.00	Q. 1,500.00			Q. 1500.00
Kit de materiales	1	Q. 142.50	Q. 142.50			Q. 142.50
Empastados	2	Q. 20.00	Q. 40.00		Q. 40.00	
Invitaciones	45	Q 3.00	Q 135.00	Q. 131.50	Q. 3.50	

servicios profesionales	207	Q 50.00	Q10,350.00	Q. 10,350.00		
	Total:		Q. 15,668.00	Q. 12,378.50	Q. 187.50	Q. 2,892.50
TOTAL				Q. 15,458.50		

Fuente. Celeste Meggs Salguero Estudiante de Práctica Profesional Supervisada. Año 2014.

Tabla 9. Resumen del Presupuesto

Fuente de financiamiento	Valor
OF COMPED 7	0.407.50
SE-CONRED Zacapa	Q. 187.50 Q. 12,378.50
Municipalidad de San Jorge	Q. 12,376.50
Aporte de la estudiante de Trabajo Social	Q. 2,892.50
Total	Q. 15,458.50

Fuente. Celeste Meggs Salguero Estudiante de Práctica Profesional Supervisada. Año 2014.

#### 4.5 Monitoreo y Evaluación del Proyecto

#### Metodología:

A fin de conocer el logro obtenido con las actividades, es de suma importancia realizar un plan de monitoreo, el cual se desarrollara al final de cada semana cuando se haya finalizado cada actividad expuesta en el proyecto, con ello podremos verificar que tanto hemos avanzado en nuestros resultados, a continuación se presenta el plan de monitoreo a desarrollar.

Tabla 10. Plan de Monitoreo

Jerarquía de objetivos	Indicadores	Medios de Verificación	Fecha del Monitoreo	Responsable
Fase II: Líderes y lideresas comprometidos con su comunidad dispuestos con potencialidad para la conformación de la COLRED.	A finales del mes de enero del 2015, se encuentra conformada la COLRED en el Caserío Las Quebraditas, San Jorge, Zacapa	<ul> <li>Listado de participantes</li> <li>fotografías</li> <li>cuaderno de campo</li> </ul>	31-01-2015	Estudiante de práctica profesional supervisada.
2.1 Elección a través de una asamblea los integrantes de	En la segunda semana del mes de enero del	<ul><li>Listado de participantes</li><li>cuaderno de campo</li></ul>	23-01-2015	Estudiante de práctica profesional

la COLRED.	2015 se realiza 1 asamblea de elección.	fotografías		supervisada.
2.2 Conformación de la Coordinadora Local para la Reducción de Desastres (COLRED).	En la tercera semana del mes de enero de 2015 se desarrolla 1 evento de conformación.	<ul> <li>Cuaderno de campo</li> <li>Listado de participantes</li> <li>fotografías</li> </ul>	24-01-2015	Estudiante de práctica profesional supervisada.
2.3 Taller sobre la importancia de la conformación de una COLRED dirigida a autoridades municipales y locales en el caserío las quebraditas, San Jorge, Zacapa.	En la cuarta semana del mes de enero de 2015 se realiza 1 evento de información.	<ul> <li>Cuaderno de campo</li> <li>Listado de participantes</li> <li>fotografías</li> <li>Acta de reunión</li> </ul>	31-01-2015	Estudiante de práctica profesional supervisada.
Fase III Líderes y lideresas organizadas a través de la coordinadora local para la reducción de desastres con funciones específicas en el Caserío Las Quebraditas, San Jorge.	En el mes de febrero de 2015 la COLRED, se encuentra organizada de acuerdo a funciones en el Caserío Las Quebraditas, San Jorge, Zacapa	<ul> <li>Cuaderno de campo</li> <li>fotografías</li> <li>listado de participantes</li> <li>Actas de reuniones</li> </ul>	06-02-2015	Estudiante de práctica profesional supervisada.

3.1 Conformación y selección de comisiones de trabajo dentro de la COLRED.	En la primera semana del mes de febrero de 2015 se realiza 1 reunión para selección de comisiones.	<ul> <li>Cuaderno de campo</li> <li>Listado de participantes</li> <li>fotografías</li> <li>Acta de comisiones</li> </ul>	06-02-2015	Estudiante de práctica profesional supervisada.
Fase IV: Plan de formación ejecutado desde la temática de riesgo	En los meses de febrero y marzo del 2015 se han fortalecido las capacidades de gestión de riesgo de la COLRED a través de 5 talleres realizados.	<ul> <li>Cuaderno de campo</li> <li>fotografías</li> <li>listado de participantes</li> <li>Actas de reuniones</li> </ul>	27-03-2015	Estudiante de práctica profesional supervisada.
4.1 Ejecución de plan de capacitación para desarrollar con la COLRED propuesto por SECONRED.	En la primera semana del mes de febrero de 2015 se cuenta con 1 plan de capacitación.	<ul><li>Cuaderno de campo</li><li>Fotografías</li><li>Plan de capacitación</li></ul>	06-02-2015	Estudiante de práctica profesional supervisada.
4.2 Taller de recolección de información con la población sobre distintos desastres ocurridos y lugares de riesgo	En la segunda semana del mes de febrero de 2015 se realiza 1 reunión para recabar información.	<ul> <li>Cuaderno de campo</li> <li>Listado de participantes</li> <li>Fotografías</li> </ul>	13-02-2015	Estudiante de práctica profesional supervisada.

comunitarios				
4.3 Desarrollar talleres de capacitación sobre el tema gestión de riesgo.	En la tercera semana del mes de marzo de 2015 se han desarrollado 5 talleres de capacitación en gestión de riesgo.	<ul> <li>Cuaderno de campo</li> <li>Listado de participantes</li> <li>Fotografías</li> </ul>	16-03-2015	Estudiante de práctica profesional supervisada.
Fase V: La COLRED cuenta con un plan de respuesta ante desastres	En el mes de abril de 2015 se cuenta con un plan de respuesta local.	<ul> <li>Fotografías</li> <li>Cuaderno de campo</li> <li>Actas</li> <li>Listado de participantes</li> </ul>	09-04-2015	Estudiante de práctica profesional supervisada.
5.1 Elaboración con miembros de la COLRED un plan de respuesta local ante desastres.	En la cuarta semana del mes de marzo de 2015 la COLRED cuenta con 1 plan de respuesta local.	<ul> <li>Cuaderno de campo</li> <li>Plan de respuesta local</li> <li>Listado de participantes</li> <li>Fotografías</li> </ul>	20-03-2015	Estudiante de práctica profesional supervisada.
5.2 Establecer líneas de comunicación con las autoridades municipales para acompañamiento en la conformación de la COLRED.	En la quinta semana del mes de marzo de 2015 se ha realizado 1 reunión para obtener acompañamiento municipal.	<ul> <li>Cuaderno de campo</li> <li>Listado de participantes</li> <li>Fotografías</li> </ul>	25-03-2015	Estudiante de práctica profesional supervisada.

5.3 Establecimiento de compromisos entre autoridades locales, institucionales y municipales.	En la primera semana del mes de abril de 2015 se han desarrollado 3 visitas a instituciones para estableces compromisos.	<ul> <li>Cuaderno de campo</li> <li>Listado de participantes</li> <li>Fotografías</li> <li>Actas de compromisos</li> </ul>	09-04-2015	Estudiante de práctica profesional supervisada.
Fase VI: Mapa de gestión de riesgo elaborado participativamente con los comunitarios.	En el mes de mayo del 2015, la COLRED del Caserío Las Quebraditas, San Jorge, Zacapa cuenta con un mapa de gestión de riesgo.	<ul> <li>Listado de participantes</li> <li>Cuaderno de campo</li> <li>Fotografías</li> <li>Mapa de riesgo</li> </ul>	12-05-2015	Estudiante de práctica profesional supervisada.
6.1 Identificación de áreas vulnerables a desastres en la comunidad.	En la segunda semana del mes de abril de 2015 se realiza 1 reunión para identificar áreas vulnerables.	<ul> <li>Cuaderno de campo</li> <li>Listado de participantes</li> <li>Mapa de riesgo</li> <li>Fotografías</li> </ul>	08-04-2015	Estudiante de práctica profesional supervisada.
6.2 Realizar un taller de orientación sobre proceso de legalización de comité.	En la tercera semana del mes de abril de 2015 se realiza 1 taller de orientación.	<ul> <li>Cuaderno de campo</li> <li>Listado de participantes</li> <li>Acta constitutiva</li> <li>Fotografías</li> </ul>	09-04-2015	Estudiante de práctica profesional supervisada.

Fuente. Celeste Meggs Salguero Estudiante de Práctica Profesional Supervisada. Año 2014.

#### Plan de Evaluación:

Es necesario desarrollar una evaluación al finalizar cada resultado y una general, la cual se desarrollará por medio de una reunión con los líderes de la comunidad, en los cuales mediremos la pertinencia, eficiencia, eficacia, sostenibilidad e impacto del proyecto desarrollado, podremos corroborar si alcanzamos los objetivos establecidos. A continuación se muestra el plan de evaluación.

Tabla 11. Plan de evaluación

Objetivos o resultado	Indicadores	Medios de Verificación	Fecha de evaluación	Responsable
Objetivo general: Promover la organización comunitaria en materia de gestión de riesgo, en el Caserío Las Quebraditas Municipio de San Jorge, Zacapa.	Jorge, Zacapa se encuentra	del proyecto	31-05-2015	Estudiante de práctica profesional supervisada.
Objetivo específico: Contribuir en la organización de una Coordinadora Local para la Reducción de desastres (COLRED) en	2015, se encuentra organizada la Coordinadora Local para la Reducción de	Coordinadora Local para la Reducción de Desastres (COLRED) del Caserío Las	21-05-2015	Estudiante de práctica profesional supervisada.

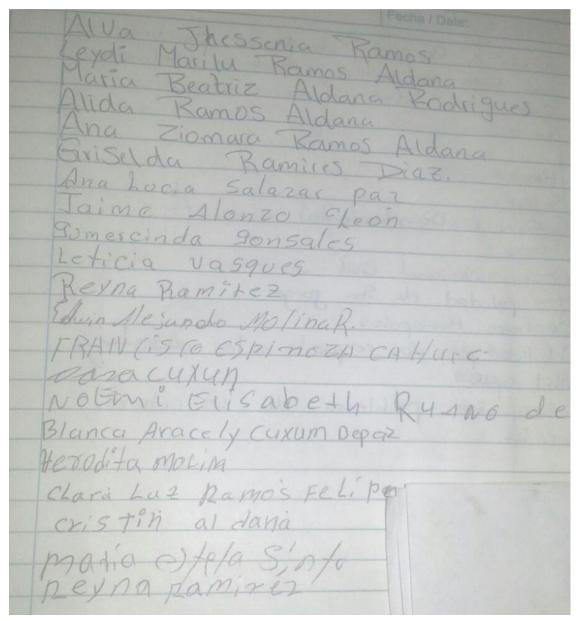
el Caserío Las Quebraditas, San Jorge.	Las Quebraditas, San Jorge, Zacapa	Zacapa.		
Resultados  1. Líderes y lideresas comprometidos con su comunidad dispuestos con potencialidad para la conformación de la COLRED.	COLRED en el Caserío	<ul> <li>Listado de participantes</li> <li>fotografías</li> <li>cuaderno de campo</li> </ul>	31-01-2015	Estudiante de práctica profesional supervisada.
2. Líderes y lideresas organizadas a través de la coordinadora local para la reducción de desastres con funciones específicas en el Caserío Las Quebraditas, San Jorge.	2015 la COLRED, se	<ul> <li>Cuaderno de campo</li> <li>fotografías</li> <li>listado de participantes</li> <li>Actas de reuniones</li> </ul>	06-02-2015	Estudiante de práctica profesional supervisada.
3. Plan de formación ejecutado desde la temática de riesgo		<ul><li>Cuaderno de campo</li><li>fotografías</li><li>listado de</li></ul>		Estudiante de práctica profesional supervisada.

	capacidades de gestión de riesgo de la COLRED a través de 5 talleres realizados.	· ·	27-03-2015	
4. La COLRED cuenta con un plan de respuesta ante desastres.	En el mes de abril de 2015 se cuenta con un plan de respuesta local.	o dadomo do odmpo	09-04-2015	Estudiante de práctica profesional supervisada.
5. Mapa de gestión de riesgo elaborado participativamente con los comunitarios.	En el mes de mayo del 2015, la COLRED del Caserío Las Quebraditas, San Jorge, Zacapa cuenta con un mapa de gestión de riesgo.	<ul><li>participantes</li><li>Cuaderno de campo</li><li>Fotografías</li><li>Mapa de riesgo</li></ul>	09-05-2015	Estudiante de práctica profesional supervisada.

Fuente. Celeste Meggs Salguero Estudiante de Práctica Profesional Supervisada. Año 2014.

#### V. PRESENTACIÓN DE RESULTADOS



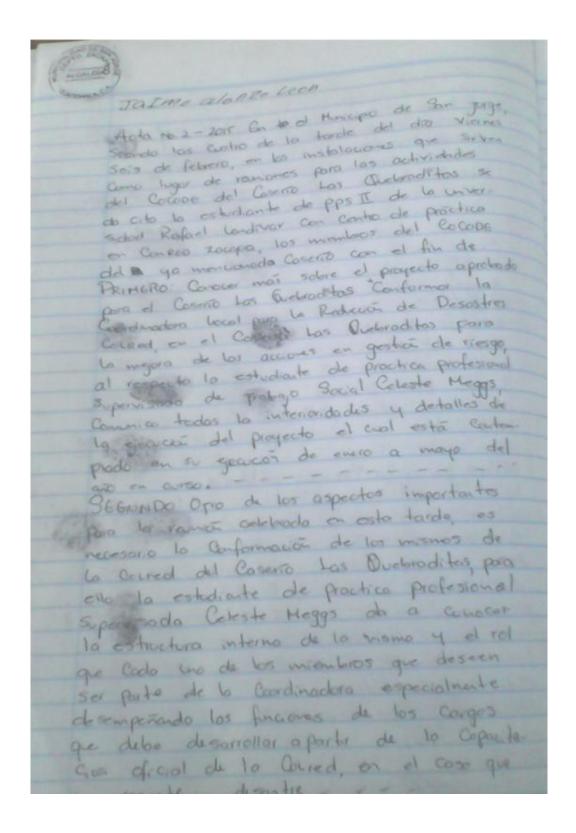


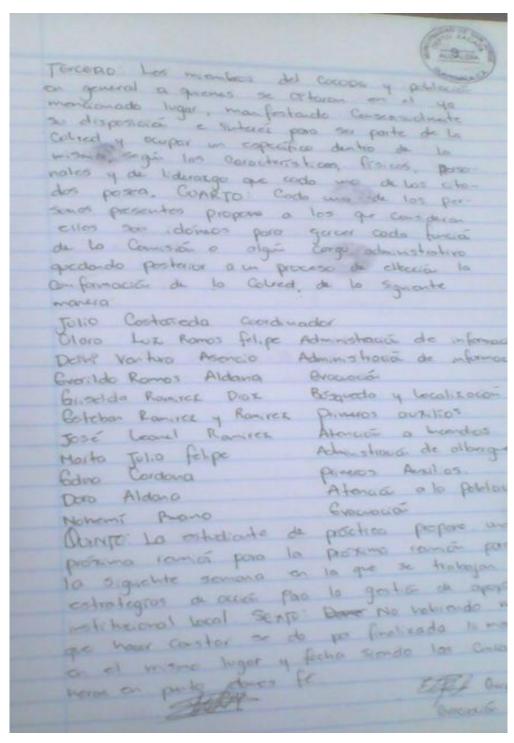
Fuente: Celeste Meggs Salguero, Estudiante de Práctica Profesional Supervisada año 2014 Figura 2. Listado de asistencia

Se realiza una reunión en el caserío Las Quebraditas donde se llevo a cabo la socialización del proyecto, donde asistieron diez personas, los integrantes del COCODE de la comunidad.

FASE II: Líderes y lideresas comprometidos con su comunidad dispuestos con potencialidad para la conformación de la CONRED.

#### **ACTA DE CONFORMACIÓN**



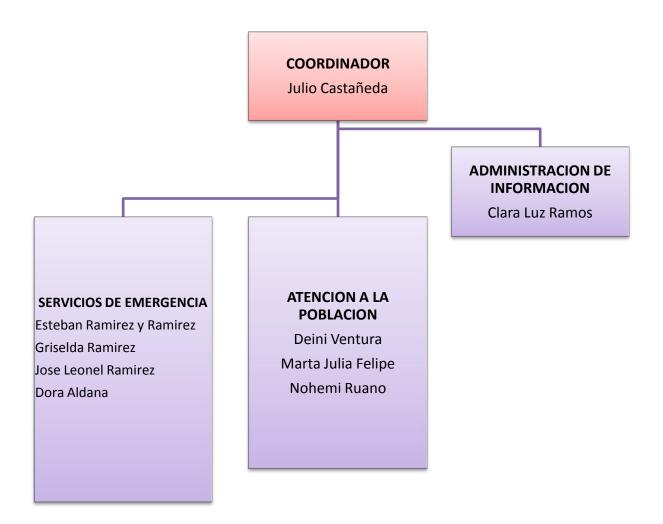


Fuente: Celeste Meggs Salguero, Estudiante de Práctica Profesional Supervisada año 2014 Figura 3. Acta de conformación

Se levanta un acta de conformación, donde quedan plasmados los integrantes de la Coordinadora con cada cargo.

FASE III: Líderes y lideresas organizados a través de la Coordinadora Local para la Reducción de Desastres con funciones especificas en el Caserío Las Quebraditas, San Jorge Zacapa.

#### ESTRUCTURA ORGANIZATIVA DE LA COLRED



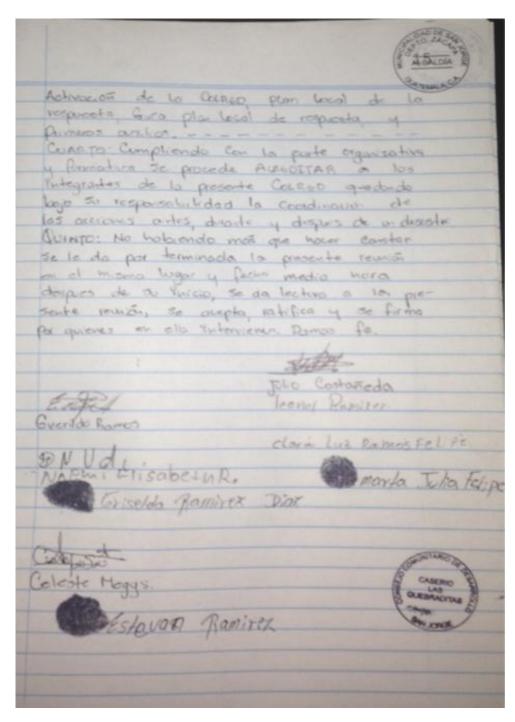
Fuente: Celeste Meggs Salguero, Estudiante de Práctica Profesional Supervisada año 2014 Figura 4. Organigrama COLRED Las Quebraditas

Se lleva a cabo la selección de comisiones de trabajo, con funciones específicas para poder desarrollarlas dentro de la COLRED.

## FASE IV: Plan de formación ejecutado desde la temática de riesgo.

## ACTA DE REALIZACIÓN DE CAPACITACIONES

S TO TACKET
ALCA 14
2 Lectrodries
Acta No. 03 Gn el Caserio los deportamento del Manicipio de Son Jorge deportamento
del Municipio de esta de la horas con
DE 2000
Sers minutes del com
abril de dosmi grons
Pouto de sesiones
Personas John Castan Comerce Tose Ranger
Personas Jolio Castareda Clara Jose Ranivez  Defini Ventura Griselda Ramivez Jose Ranivez  Brentlolo Ramos Estebori Ranivez Marta felia  Grentlolo Ramos Estebori Ranivez Manta felia  Felipe Ara Aldana, Nohemi Ruano para
Grentido Romos Soldera Nobemi Ruano para
dejor Constancia de la siguiente:
PRIMERO: 61 sever Julio Costoreda presidente
de la Coordinadora Local Para La Reducción de
Desostres Courses da la bienvenida a todos
Desostres Coursell da la previous
los presentes
la estructura organizativa de la Collissa queda
la estructura organizativa de la costas ejectus
de la signiente formai
Alcolde Auxiliar: Julio Castateda.
Comisian de Administración de Información,
Clara Luz Ramos, Comsion Servicio de
Emergencia Scoreo, integrantes: Everildo Ramos
Griseldo Rangrez Goteban Romprez tose Rominer
Nova Aldara: Conjsian Atracia a la Dellario
Integrantes: Mohemi Ruano, Dejni Ventura y
Monta Tolia
Brown: La estudiante de P.ps. II monificata
the los internates has a fight menificate
de los integrantes han sido Capacitados en
Gestion de Riego, Base legal de Conreso Bistoma Conreo Cambio Climatico, Gestia de hego y lidurazgo Organiza
ANTONO CONFED Combio Climatico God - 1
has y lideratgo, Organitación in a



Fuente: Celeste Meggs Salguero, Estudiante de Práctica Profesional Supervisada año 2014 Figura 5. Acta de capacitaciones

Se levanta un acta al finalizar los cinco talleres de capacitación, donde se hace mención de los temas desarrollados, el tiempo que duraron y las personas que asistieron.

#### FASE V: La COLRED cuenta con un Plan de respuesta local ante desastres.

#### LISTA DE ASISTENCIA

	,	18/
FECHA: 13-02-15		
HORA: 04:00 pm		
ACTIVIDAD: Taller de Recolecci	on de	información

No.	NOMBRE	FIRMA
1	Julio Castaneda	Stephen
2	Everildo Ramos A.	lower
3	ESTEVAL GAMINEZ R	
4	Leonel Ramifes.	leonei R.
5	Marta Julia	
G G	Deyni Nohemi Tentura	DNU
7	Chará Ly 7 Ramosfe Li pe	Clara Luz
8	Dora Alicia Aldana Rodriglez	Dora Alfona
	Griseldo Ramirez Diaz	
	, , , , , , , , , , , , , , , , , , , ,	
1		

Fuente: Celeste Meggs Salguero, Estudiante de Práctica Profesional Supervisada año 2014 Figura 6. Listado de asitencia

Se lleva a cabo un taller de recolección de información, donde asisten los nueve integrantes de la COLRED, para poder recabar información necesaria para la elaboración del plan de respuesta local.

FASE VI: Mapa de gestión de riesgo elaborado participativamente con los comunitarios.



Fuente: Celeste Meggs Salguero, Estudiante de Práctica Profesional Supervisada año 2014 Figura 7. Mapa de riesgo Las Quebraditas.

El día miércoles 08 de abril del año 2,015 se lleva a cabo una reunión en el Caserío Las Quebraditas, San Jorge Zacapa, para poder realizar la identificación de áreas vulnerables dentro de la comunidad, previo a ello se había elaborado un croquis en conjunto con el COCODE de la localidad.

## FASE VII: Monitoreo y Evaluación

Tabla No. 12 Monitoreo y evaluación del proyecto

Jerarquía de objetivos	Indicadores	Porcentaje de Avance	Comentarios o Recomendaciones	Responsable
Fase II: Líderes y lideresas comprometidos con su comunidad dispuestos con potencialidad para la conformación de la COLRED.	A finales del mes de enero del 2015, se encuentra conformada la COLRED en el Caserío Las Quebraditas, San Jorge, Zacapa			Estudiante de práctica profesional supervisada.
2.1 Elección a través de una asamblea los integrantes de la COLRED.	En la segunda semana del mes de enero del 2015 se realiza 1 asamblea de elección.	100%	En la primera fase se logra comprometer a los diferentes líderes de la comunidad para poder empoderarse del tema de gestión de	
2.2 Conformación de la Coordinadora Local para la Reducción de Desastres (COLRED).	En la tercera semana del mes de enero de 2015 se desarrolla 1 evento de conformación.	100%	riesgo.  Las diferentes actividades de desarrollan conforme a	Estudiante de práctica profesional supervisada.
2.3 Taller sobre la importancia de la conformación de una COLRED dirigida a autoridades municipales y locales en el caserío las quebraditas, San Jorge, Zacapa.	En la cuarta semana del mes de enero de 2015 se realiza 1 evento de información.	100%	lo planeado.	Estudiante de práctica profesional supervisada.
Fase III: Líderes y lideresas organizadas a través de la coordinadora local para la reducción de desastres con funciones específicas en el Caserío Las Quebraditas, San Jorge.	En el mes de febrero de 2015 la COLRED, se encuentra organizada de acuerdo a funciones en el Caserío Las Quebraditas, San Jorge, Zacapa	100%	En el segundo resultado se organiza la COLRED del caserío Las Quebraditas, con comisiones de trabajo asignadas, obteniendo	Estudiante de práctica profesional supervisada.

3.1 Conformación y selección de comisiones de trabajo dentro de la COLRED.	En la primera semana del mes de febrero de 2015 se realiza 1 reunión para selección de comisiones.		buenas respuestas por parte de la población de dicho lugar.	
Fase IV: Plan de formación ejecutado desde la temática de riesgo  4.1 Ejecución de plan de capacitación para desarrollar con la COLRED propuesto por SECONRED.	En los meses de febrero y marzo del 2015 se han fortalecido las capacidades de gestión de riesgo de la COLRED a través de 5 talleres realizados.  En la primera semana del mes de febrero de 2015 se realiza 1 reunión para selección de comisiones.	100%	Se desarrollan cinco talleres de capacitación, donde se logra enriquecer el conocimiento de la población en cuanto a gestión de riesgo, de igual forma se nota el interés por parte de la	Estudiante de práctica profesional supervisada.
4.2 Taller de recolección de información con la población sobre distintos desastres ocurridos y lugares de riesgo comunitarios	En la segunda semana del mes de febrero de 2015 se realiza 1 reunión para recabar información.	100%	población en participar en las diferentes actividades, haciendo notar lo importante que es conocer sobre el tema.	Estudiante de práctica profesional supervisada.
4.3 Desarrollo de talleres de capacitación sobre el tema gestión de riesgo.	En la tercera semana del mes de marzo de 2015 se han desarrollado 5 talleres de capacitación en gestión de riesgo.	100%		Estudiante de práctica profesional supervisada.

Fase V: La COLRED cuenta con un plan de respuesta ante desastres  5.1 Elaboración con miembros de la COLRED un plan de respuesta local ante desastres.	En el mes de abril de 2015 se cuenta con un plan de respuesta local.  En la cuarta semana del mes de marzo de 2015 la COLRED cuenta con 1 plan	100%	La población colabora activamente en la elaboración del Plan de Respuesta Local,	Estudiante de práctica profesional supervisada.
5.2 Establecer líneas de comunicación con las autoridades municipales para acompañamiento en la conformación de la COLRED.	de respuesta local.	100%	brindando información para poder conocer el entorno de la comunidad y así tomar las decisiones adecuadas en caso de	Estudiante de práctica profesional supervisada.
5.3 Establecimiento de compromisos entre autoridades locales, institucionales y municipales.		100%	emergencia.	Estudiante de práctica profesional supervisada.
Fase Vi: Mapa de gestión de riesgo elaborado participativamente con los comunitarios.  6.1 Identificación de áreas vulnerables a desastres en la comunidad.	En el mes de mayo del 2015, la COLRED del Caserío Las Quebraditas, San Jorge, Zacapa cuenta con un mapa de gestión de riesgo.  En la segunda semana del mes de abril de 2015 se cuenta con 1 manual de estrategias de gestión de riesgo.	100%	La población se manifiesta satisfecha por la realización del mapa de riesgo de la comunidad, puesto que aun no contaban con un croquis que les identificara las diferentes áreas de riesgo que hay en el caserío; muestran interés en seguir	Estudiante de práctica profesional supervisada.
6.2 Realizar un taller de orientación sobre proceso de legalización de comité.	En la tercera semana del mes de abril de 2015 se realiza 1 taller de orientación.	100%	trabajando para poder reducir desastres.	Estudiante de práctica profesional supervisada.

Fuente: Celeste Meggs Salguero, Estudiante de Práctica Profesional Supervisada año 2014

#### VI. ANÀLISIS DE RESULTADOS

# 1) Líderes y lideresas comprometidos con su comunidad dispuestos con potencialidad para la conformación de la COLRED.

Durante la promoción de la ejecución del proyecto con autoridades del centro de práctica, cabe mencionar que se evidenció el interés por parte de los miembros del equipo técnico de la Secretaría para la Reducción de Desastres (SE-CONRED), quienes estuvieron siempre accesibles y facilitaron el proceso de comunicación, tanto personal, como vía telefónica o a través de otros medios tecnológicos, para poder llevar a cabo la Organización y planificación de la Coordinadora Local para la Reducción de Desastres COLRED, en el Caserío Las Quebraditas San Jorge Zacapa.

El apoyo por parte del equipo de la CONRED, en cuanto a la transferencia metodológica fue también un aporte técnico de suma importancia y efectivo para poder llevar el proceso de manera eficiente, en la organización de la Coordinadora Local, de acuerdo con la Ley de CONRED en el artículo 3 inciso b la institución debe: "Organizar, capacitar y supervisar a nivel nacional, regional, departamental, municipal y local a las comunidades, para establecer una cultura en reducción de desastres, con acciones claras antes, durante y después de su ocurrencia, a través de la implementación de programas de organización, capacitación, educación, información, divulgación y otros que se consideren necesarios"

Respecto a la promoción de la ejecución del proyecto a nivel local, en el Caserío Las Quebraditas, San Jorge Zacapa, existió la apertura de la comunidad en colaborar en las distintas actividades programadas en el plan de trabajo, puesto que dentro de la Ley de CONRED en el artículo 4 nos dice que es obligación colaborar: "todos los ciudadanos están obligados a colaborar, salvo impedimento

debidamente comprobado"; desde un inicio la población evidenció la necesidad de poder trabajar en el tema de gestión de riesgo, debido a los antecedentes de inundaciones que han sufrido por su cercanía a la Quebrada de San Juan, la cual ha provocado grandes pérdidas materiales en varias familias, especialmente en dos que son las más cercanas.

Ante las autoridades municipales existió también apertura y accesibilidad, mostrando a los mismos su importancia y la necesidad de involucramiento del organismo que por ley y como parte de su quehacer deben forma parte en todas las acciones fortalecedoras de la gestión del riesgo.

Respecto al apoyo financiero, provinieron de la Municipalidad de San Jorge, de acuerdo al Código Municipal en el artículo 53 entre las atribuciones del alcalde municipal muestra que: "Adoptar personalmente, y bajo su responsabilidad en caso de catástrofe o desastres o grave riesgo de los mismos, las medidas necesarias, dando cuenta inmediata al pleno del Concejo Municipal", por lo cual decidió apoyar para poder tomar medidas preventivas en dicha comunidad, con los fondos pudo elaborarse el material, obtener mobiliario y equipo para poder desarrollar cada una de las actividades programadas, este aporte se logró gracias a la gestión anticipada y la socialización del proyecto ante dichas autoridades.

El proceso para la selección de los integrantes de la COLRED, se realizó con base a opiniones del alcalde comunitario de dicha localidad, puesto que según la Ley de la Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres en el artículo 30 menciona que: "Las coordinadoras regionales, departamentales, municipales y locales, serán presididas por el funcionario público que ocupe el mayor rango en su jurisdicción, respectivamente:

- a) Director regional de los Consejos de Desarrollo;
- b) Gobernador departamental;
- c) Alcalde municipal.
- d) Alcalde auxiliar.

También se tuvo la participación de un buen numero de pobladores, quienes manifestaron interés al momento de la elección a través de un proceso democrático donde fue evidente el entusiasmo de varios habitantes por poder formar parte de dicha coordinadora.

Al momento de constituir la Coordinadora Local, se realizó por medidas de igualdad y equidad, tomando en cuenta para su estructura mujeres y hombres, jóvenes y adultos, basándonos en lo que nos muestra el manual de CONRED para la organización de las coordinadoras: "Coordinadora Local para la Reducción de Desastres, integrada por: Organizaciones públicas, privadas y ciudadanas, del orden local y cuerpos de socorro locales que por sus funciones y competencias tengan o puedan tener en algún momento relación con las actividades establecidas en la ley y su reglamento" los integrantes manifestaron interés por aprender y poder desarrollar nuevos conocimientos en materia de gestión de riesgo local.

El proceso para la conformación de la Coordinadora Local para la Reducción de Desastres, tuvo la participación de líderes y lideresas de la comunidad quienes se manifestaron con gran potencial en el desarrollo de la actividad, se logró evidenciar interés en la población, todos tuvieron una participación activa brindando los datos que se les eran consultados; los participantes estuvieron satisfechos por las personas que integran la COLRED, manifestando que eran personas activas dentro del Caserío Las Quebraditas, para poder dejar constancia.

La sensibilización de las autoridades municipales y la población en general sobre la importancia de la COLRED, forma parte del proceso de la organización de una comunidad y el fortalecimiento en las acciones de gestión del riesgo, para ello se llevo a cabo un taller para dar a conocer aspectos fundamentales sobre la actuación de la Coordinadora Local antes, durante y después de un desastre y el

involucramiento que la Municipalidad debe de tener en ello según lo muestra la ley del Código Municipal en el artículo 53; esto se realizó sin ninguna limitante, es importante resaltar que la población como autoridades mostraron gran interés solicitando la acreditación de la Coordinadora Local para su mejor funcionamiento.

# 2) Líderes y lideresas organizadas a través de la Coordinadora Local para la Reducción de Desastres con funciones específicas en el Caserío Las Quebraditas, San Jorge Zacapa.

Para poder establecer la estructura de la Coordinadora Local para la Reducción de Desastres, se realizó análisis junto con las autoridades de la SE-CONRED, de acuerdo a lo establecido en las normativas institucionales vigentes de la institución.

Se propuso una estructura que se adapta más a los aspectos culturales y sociales de la comunidad para que tenga un buen funcionamiento antes, durante y después de un desastre, de acuerdo al Manual para la Organización de Coordinadoras nos muestra el lineamiento estratégico de coordinadoras locales que consiste en: "Gestionar y administrar la información relacionada a la Gestión para la Reducción del Riesgo a Desastres (prevención, mitigación, respuesta, rehabilitación y reconstrucción) en las zonas de riesgo a nivel Local"; por lo cual es necesario integrar personas capaces.

La participación de la población en la estructura de las comisiones fue muy activa y positiva tomando en cuenta lo que nos muestra el Manual de Conformación de coordinadoras locales en su lineamiento estratégico inciso C: "Promover la participación ciudadana en las acciones locales para la gestión de la reducción del riesgo con pertinencia cultural", puesto que cada una de ellas está conformada por más de dos miembros, mostrando interés por formar parte de ella y por aprender cosas nuevas, así como poder dar respuesta antes, durante y después de un desastre evitando que ocurran tanto pérdidas materiales como humanas.

Una vez establecidas todas y cada una de las comisiones, se procedió a brindar información de las funciones de cada una de ellas a los integrantes de la COLRED, respondiendo algunas consultas presentadas por parte de la población para que quedara clara la información brindada sobre la operativización y funcionalidad estratégica de dicha coordinadora.

#### 3) Plan de formación ejecutado desde la temática de riesgo.

Para llevar a cabo el proceso de capacitación para el fortalecimiento de la respuesta local de la COLRED del Caserío Las Quebraditas, fue brindado por el equipo de la SE-CONRED un plan de capacitaciones, el cual fue adaptado de acuerdo a las necesidades de la población respecto al conocimiento de gestión de riesgo; según la Ley de CONRED en el procedimiento para la organización y capacitación de las coordinadoras "El papel de la Secretaría Ejecutiva de la CONRED es definir las líneas estratégicas de intervención, así como la de establecer los procedimientos operativos de trabajo para que la conformación y fortalecimiento de las distintas coordinadoras se desarrolle bajo preceptos homogéneos".

La preparación del material didáctico así como llevar a cabo la metodología adecuada en los talleres tiene como finalidad, lograr resultados satisfactorios en las actividades planificadas, para facilitar la realización de la misma; para el desarrollo de las capacitaciones es indispensable la organización y esta se puede lograr a través de un plan, el cual fue elaborada incluyendo los objetivos para conocer lo que se desea alcanzar, así como las actividades con respectiva fecha, horario y responsables. De acuerdo al Manual de Organización de Coordinadoras: "El responsable del acompañamiento llevará a cabo el proceso de capacitación de acuerdo a la metodología y contenidos establecidos por la Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres".

La participación de la estudiante y el apoyo e involucramiento institucional fue de éxito en el proceso de capacitación para el fortalecimiento en la mejora de la respuesta local de la COLRED de Las Quebraditas, puesto que estuvieron con gran disponibilidad e interés en poder intervenir en dicho proceso, cumpliendo a cabalidad lo que nos muestra la Ley de CONRED en su artículo 4: "Los Organismos del Estado, las entidades autónomas y descentralizadas de este y en general los funcionarios y autoridades de la administración pública, quedan obligados a participar en todas aquellas acciones que se anticipen a la ocurrencia de los desastres".

El taller de recolección de información se elaboró satisfactoriamente, contando con la participación de los diez miembros de la Coordinadora, donde se observo la apertura por parte de los mismos, quienes fueron flexibles al momento de brindar información sobre distintos desastres ocurridos y los lugares de riesgo que existen en la comunidad, es importante resaltar que entre ellos mencionaban las constantes inundaciones a varias viviendas, causadas por ubicación tan cercana de las mismas a la Quebrada.

El Manual para la Organización de Coordinadoras Locales en su lineamiento estratégico incido D nos muestra que: "Los miembros de la COLRED deben implementar un proceso de capacitación y seguimiento periódico que permita la actualización constante de herramientas, conocimientos y procedimientos aplicables a la Gestión para la Reducción del Riesgo a Desastres", por ello en los cuatro talleres desarrollados dentro del proceso de capacitación para fortalecer a la COLRED del Caserío Las Quebraditas, se contó con la asistencia de las diez personas que integran la coordinadora, se pudo evidenciar participación activa en los participantes, algunos opinaron y preguntaron en relación a los temas impartidos.

El taller que más interesó en este proceso de capacitación para fortalecer a la COLRED, fue el de primeros auxilios, esto debido a los temas que fueron desarrollados por los Bomberos Voluntarios, ya que se relacionaban con algunos sucesos ocurridos anteriormente en el Caserío Las Quebraditas; fue un proceso dinámico donde los miembros podían participar en distintas demostraciones sobre primeros auxilios, atención de fracturas, hemorragias, traslado de heridos, entre otros.

Respecto a la participación institucional se contó con el apoyo de equipo especialista en la temática, proveniente de Bomberos Voluntarios de Zacapa y la Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres, cumpliendo con lo que nos muestra la Ley de CONRED en su artículo 4 respecto a la obligación de las diferentes entidades en participar en diferentes actividades encaminadas a prevenir desastres.

Se evidencio el entusiasmo e interés por parte de los integrantes de la COLRED, durante el desarrollo de los talleres de capacitación, puesto que demandaron más talleres relacionados con la temática, así como la realización de un simulacro al finalizar el proceso de planificación y organización de la coordinadora.

#### 4) La COLRED cuenta con un Plan de Respuesta Local.

De acuerdo al Manual de Organización de Coordinadoras "una vez realizado el proceso de capacitación de la coordinadora, por lo menos en los temas iniciales, se iniciará con la elaboración de los planes operativos de trabajo de cada una de las comisiones de la estructura de trabajo y de la coordinadora en su conjunto"; siguiendo con el proceso luego de la capacitación se construyó con los integrantes de la COLRED el plan de respuesta local, una de las herramientas elementales para actuar adecuadamente antes, durante y después de un desastre y establecer las funciones y responsabilidades específicas de cada integrante de la coordinadora, de acuerdo a la comisión que pertenezca, busca como

aprovechar al máximo el recurso local disponible, incluyendo un inventario de los recursos tanto humanos, como materiales con que se cuenta en la comunidad para atender emergencias.

Según Lobsang Cordón, "el Plan de respuesta local es un requisito indispensable para poder realizar el proceso de acreditación de la coordinadora; también será una guía para las autoridades municipales e institucionales, ante cualquier desastres que ocurra dentro de la comunidad, con ello logran hacer un análisis de los recursos con los que cuenta y poder realizar las coordinaciones respectivas para obtener apoyo si fuera necesario."

El apoyo por parte de la Municipalidad de San Jorge fue importante en el acompañamiento para la conformación de la Coordinadora Local para la Reducción de Desastres COLRED, dentro del Caserío Las Quebraditas, se lograron establecer líneas de comunicación entre las autoridades locales y municipales, respetándose las atribuciones del alcalde municipal, de acuerdo al Código Municipal artículo 53, donde debe de brindar apoyo en caso de desastres ya sea para prevenir o recuperar.

La participación de la misma es una pieza clave para el funcionamiento de la COLRED de la comunidad; se cuenta con un compromiso formal de las instituciones para el seguimiento y acompañamiento de las acciones, de igual forma los diez integrantes de la coordinadora se comprometen a realizar las acciones correspondientes para funcionar de la manera correcta y llevar a cabo todos los roles de cada integrante.

Para hacer de estos compromisos algo mas solido la Municipalidad de San Jorge en sus próximas reuniones con las diferentes instituciones de gobierno, demandará más apoyo; de igual forma la SE-CONRED solicitó compromisos de la sede central para que fueran más validos y por darle una mejor atención a la coordinadora de Las Quebraditas.

# 5) Mapa de gestión de riesgo elaborado participativamente con los comunitarios.

De acuerdo al Plan Regional para la Reducción de Desastres "Se debe promover la incorporación del análisis del riesgo de desastres en el diseño e implementación de programas de prevención, mitigación, respuesta, recuperación y reconstrucción con transformación en los países de la región", como productos de este proceso queda en poder de los miembros Coordinadora Local para la Reducción de Desastres (COLRED) del Caserío Las Quebraditas, el mapa de gestión de riesgo, este le permitirá a dicha coordinadora contar con información valiosa para el análisis de riesgos, amenazas y vulnerabilidad; estos a su vez les facilitará la toma de decisiones en cualquier caso de emergencia.

Este fue elaborado de manera participativa por parte de los miembros de la COLRED, previo a ello se elaboró un croquis de la comunidad, lo cual facilitó el proceso de identificación de áreas vulnerables, todos participaron de manera activa y con gran interés, esto por poder contar con un recurso que les permita evitar algún desastre y que hayan pérdidas humanas y materiales, según Lobsang Cordón esta es una herramienta sumamente importante en las COLRED, puesto que cuentan con un instrumento que puede ayudarles a prevenir estar en áreas de riesgo y así poder prevenir desastres.

Durante el taller sobre el proceso de legalización se pudo evidenciar el interés por parte de la población, algunos participaron preguntando donde avocarse para poder acreditar la coordinadora, quedando como compromiso personal por parte de la estudiante apoyarles en este proceso, para que pueda ser legalizada y tenga un buen funcionamiento, pudiendo aprovechar todos los proyectos que van encaminados a gestión de riesgo local dentro de la comunidad.

#### 6) Monitoreo y Evaluación del Proyecto

Durante la realización de los monitoreos en cada una de las actividades se pudo constatar que se cumplía al 100% lo que se planificaba para cada una de ellas, puesto que se logro una gran asistencia de personas teniendo participación activa de ellas.

Respecto a la evaluación de cada uno de los resultados se cumplieron al 100% los objetivos, logrando la organización comunitaria en materia de gestión de riesgo, sabiendo tomar las decisiones correctas al momento de una emergencia.

#### VII. PLAN DE SOSTENIBILIDAD

Del proyecto: "Organización y planificación de la Coordinadora Local para la Reducción de Desastres (COLRED) en el Caserío Las Quebraditas, San Jorge Zacapa".

#### 7.1. Antecedentes

El Caserío Las Quebraditas desde hace varios años atrás ha sido afectado por las fuertes lluvias en época de invierno que permiten la crecida de la quebrada, es de ahí donde nace la necesidad de fortalecer la gestión del riesgo de la población, para que puedan tomar decisiones eficientes en el momento de una emergencia. La eficiente participación de la población en el Caserío permite analizar la situación que se vive actualmente dentro de la comunidad, en materia de riesgo principalmente la ausencia de acciones de preparación, mitigación, respuesta y recuperación, en caso de desastres, por lo cual se analiza dicha problemática, del cual surge el proyecto de: Planificación y Organización de la Coordinadora Local para la Reducción de Desastres (COLRED), el cual se ejecutó en el Caserío Las Quebraditas en los meses de enero a mayo del 2015.

#### 7.2. Justificación

El plan de sostenibilidad consiste en realizar propuestas para que la institución lleve a cabo el seguimiento correspondiente del proyecto realizado, así mismo poder seguir trabajando en el tema de gestión de riesgo dentro de la Comunidad para que la población pueda estar preparada ante cualquier situación de riesgo. La conformación de la Coordinadora Local para la Reducción de Desastres (COLRED) constituye un gran avance en las acciones de preparación, respuesta y recuperación en materia de gestión de riesgo para el Caserío de Las Quebraditas, por ello mismo es necesario poder fortalecer constantemente a esta organización, para poder garantizar su eficiente funcionamiento y sostenibilidad, mejorando la capacidad de la población para poder actuar antes, durante y después de un desastre.

Es importante poder aportar un plan de sostenibilidad a la institución puesto que con ello tienen una guía que les permite poder continuar con el proceso para que la coordinadora pueda estar funcionando y pudiéndose actualizar constantemente en la temática de gestión de riesgo, para que puedan estar preparados ante cualquier evento que enfrente la comunidad.

#### 7.3. Objetivos

#### 7.3.1. General:

 Promover la continuación de las acciones de preparación, recuperación y respuesta para el funcionamiento eficiente de la Coordinadora Local para la Reducción de Desastres (COLRED) en el Caserío Las Quebraditas, San Jorge Zacapa.

#### 7.3.2. Específicos:

- a) Lograr el involucramiento de los distintos actores claves en los procesos de fortalecimiento de la población en materia de gestión de riesgo.
- b) Fortalecer las capacidades de las comisiones nombradas dentro de la estructura de la COLRED, para mejorar su funcionamiento.
- c) Propiciar el intercambio de experiencias entre distintas COLRED dentro del departamento.

#### 7.4. Resultados

- Fortalecimiento de los conocimientos y habilidades de la COLRED, a fin de mejorar la capacidad de respuesta local.
- Involucramiento de las instituciones en las distintas acciones de gestión de riesgo a nivel local, durante cualquier situación de desastre.
- Congreso de intercambio de experiencias exitosas entre COLRED del Caserío Las Quebraditas y COLRED Manzanotillo, Huité Zacapa.

#### 7.5. Beneficiarios

200 habitantes del Caserío Las Quebraditas, Municipio de San Jorge, Zacapa.

#### 7.6 Planificación

Tabla 13. Matriz del plan de sostenibilidad del proyecto: "Organización y planificación de la Coordinadora Local para la Reducción de Desastres (COLRED) Caserío Las Quebraditas San Jorge Zacapa".

PLAN DE SOSTENIBILIDAD							
Resultado	Actividad	Indicador	Fecha	Responsable			
1. Fortalecimiento de los conocimientos y habilidades de la COLRED, a fin de mejorar la	Reunión con los integrantes de la COLRED del Caserío Las Quebraditas y autoridades de la SE-CONRED para dar a conocer el seguimiento que se le dará al proyecto.	julio se realiza 1	Mes de Julio de 2,015	<ul> <li>Equipo de CONRED.</li> <li>Autoridades locales.</li> </ul>			
capacidad de respuesta local.	Realizar reuniones para poder socializar con toda la población el plan de respuesta local de la comunidad.	En el mes de julio se llevan a cabo reuniones para poder socializar el PLR.	julio de	<ul> <li>Equipo COLRED</li> <li>Autoridades         municipales y         locales.</li> </ul>			
	Desarrollar un Diplomado en Gestión de Riesgo con los miembros de la COLRED del Caserío Las Quebraditas a fin de	agosto a mayo se ha realizado un diplomado		<ul> <li>Equipo CONRED.</li> <li>Equipo de COLRED</li> <li>Bomberos voluntarios</li> </ul>			

	estar en constante actualización.	Quebraditas.	mayo de 2,016.	Centro de salud
2. Involucramiento de las instituciones en las distintas acciones de gestión de riesgo a nivel local, durante cualquier	Desarrollar un plan de reuniones por parte de CONRED con las autoridades municipales y locales para poder fomentar el involucramiento de las mismas en las acciones de gestión de riesgo. Plan de reuniones	En el mes de junio se ha cumplido con el plan logrando un involucramiento de las personas.	Mes de junio de 2,016.	<ul> <li>Equipo de COLRED</li> <li>Autoridades locales y municipales.</li> </ul>
situación de desastre.	Realizar coordinación con los diferentes actores para poder lograr el apoyo necesario en la sostenibilidad y funcionamiento de la COLRED.	En los meses de junio y julio se coordina con las instituciones involucradas para obtener el apoyo necesario.	Mes de junio y julio DE 2,016.	<ul> <li>Equipo CONRED</li> <li>Autoridades         locales y         municipales.</li> </ul>
	Realizar informes de avance respecto a la funcionabilidad y sostenibilidad de la COLRED de Las Quebraditas.	En los meses de junio y julio se han entregado informes acerca del funcionamiento de la COLRED.	Meses de junio y julio de 2,016.	1-1

3.	intercambio experiencias exitosas en	de de tre del	Desarrollar alianzas institucionales para lograr el apoyo necesario para realización del congreso.	En el mes de agosto se han logrado las alianzas institucionales.	Mes de agosto 2,016.	•	Equipo CONRED
	Caserío L Quebraditas COLRED Manzanotillo, Huité Zacapa.	as y	Realización del congreso de intercambio de experiencias con ambas COLRED.	En el mes de agosto se realiza congreso de intercambio de experiencias.	Mes de agosto de 2,016.		Equipo CONRED COLRED Las Quebraditas y Manzanotillo Autoridades Municipales y locales.
			Formular un informe de sistematización que muestre los éxitos de la actividad y posibles mejoras, para tener un buen funcionamiento de la COLRED.	En el mes de septiembre se ha realizado un informe de sistematización del congreso desarrollado.	Mes de septiembre de 2,016.	•	Equipo CONRED

Fuente. Celeste Meggs Salguero Estudiante de Práctica Profesional Supervisada. Año 2014.

#### VIII. CONCLUSIONES

- **8.1.** La organización para la gestión del riesgo, es necesaria llevarla a cabo en el nivel local, para poder aprovechar al máximo todos los recursos endógenos con los que se cuenta y cada una de las potencialidades de la población organizada.
- **8.2.** Los líderes y lideresas se encuentran organizados y comprometidos con la comunidad, para poder trabajar en las distintas actividades que requiera la COLRED.
- 8.3. A través del proyecto de planificación y organización de la Coordinadora Local para la Reducción de Desastres (COLRED) en el caserío Las Quebraditas del municipio de San Jorge, se inició el proceso de ejecución de acciones para la preparación y mitigación ante desastres.
- **8.4.** La estructura de la Coordinadora Local para la Reducción de Desastres (COLRED), Caserío Las Quebraditas San Jorge, Zacapa, se encuentra preparada para actuar antes, durante y después de un desastre.
- **8.5.** La organización de distintas comisiones en la COLRED, facilita el quehacer de los miembros antes, durante y después de un desastre.
- **8.6.** El proceso de capacitación de la (COLRED) representa la base sobre la cual deben actuar en conjunto con las instituciones claves, para continuar con la preparación en las acciones de gestión de riesgo.
- **8.7.** La COLRED del Caserío Las Quebraditas, se encuentra previamente acreditada, habiendo cumplido con los requisitos indispensables que nos muestra el manual de la CONRED para su acreditación.

**8.8.** La población del caserío Las Quebraditas cuenta con un Plan de Respuesta Local para poder realizar un análisis de su entorno y tomar las acciones necesarias al momento de un desastre.

## IX. RECOMENDACIONES

- 9.1 Los integrantes de la Coordinadora Local para la reducción de Desastres (COLRED), del Caserío Las Quebraditas, deben de realizar actividades periódicas para alcanzar el involucramiento de toda la población de la comunidad.
- 9.2 Los lideres y lideresas de la comunidad deben de realizar informes para dar a conocer sus avances, y así poder realizar nuevas planificaciones para tomar las acciones necesarias.
- 9.3 Los miembros de la COLRED del Caserío Las Quebraditas, deben de gestionar apoyo con los diferentes actores locales, para poder realizar procesos nuevos de formación en cuanto a gestión de riesgo.
- 9.4 El coordinador de la COLRED del Caserío Las Quebraditas, deberá de realizar análisis continuos para conocer el involucramiento y desempeño de los integrantes en las diferentes acciones, para ver si deben de haber cambios en la estructura.
- 9.5 Se recomienda que los miembros de la COLRED del Caserío Las Quebraditas se involucren en distintos foros de intercambio de experiencias con distintas COLRED para poder conocer en que pueden mejorar las distintas comisiones.
- 9.6 La Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres (CONRED) Zacapa, debe de realizar capacitaciones constantes para poder actualizar a la COLRED del Caserío Las Quebraditas en la temática de gestión de riesgo.
- 9.7 Los integrantes de la COLRED deben realizar gestiones a la Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres (CONRED) Zacapa, para que

estas continúen realizando acciones de preparación en materia de gestión de riesgo.

9.8 Los integrantes de la COLRED y las autoridades locales del Caserío Las Quebraditas, deben de dar a conocer su plan local de respuesta a toda la población, para que tengan conocimiento de toda la información de la comunidad necesaria para tomar decisiones en una situación de riesgo.

## X. MARCO TEÒRICO CONCEPTUAL

## 10.1 Gestión de Riesgo

Narváez, Lavell y Pérez (2,009) definen la gestión de riesgo como "Un proceso social cuyo fin último es la previsión, la reducción y el control permanente, de los factores de riesgo de desastre en la sociedad, en consonancia con, e integrada al logro, de pautas de desarrollo humano, económico, ambiental y territorial sostenibles.

La gestión del riesgo abarca formas de intervención muy variadas, que van desde la formulación e implementación de políticas y estrategias, hasta la implementación de acciones e instrumentos concretos de reducción y control.

De acuerdo con Narváez, Lavell y Pérez (2009), la gestión del riesgo admite distintos niveles de intervención que van desde lo global, integral, lo sectorial y lo macro-territorial hasta lo local, lo comunitario y lo familiar. Requiere de la existencia de sistemas o estructuras organizacionales e institucionales que representen estos niveles y que reúne, bajo modalidades de coordinación establecidas y con roles diferenciados acordados, que juegan un papel en proceso de construcción del riesgo y en su reducción, previsión y control.

Gestión de riesgo se define como la acción integral para el abordaje de una situación de desastre. Permite determinar los riesgos, intervenir para modificarlos, disminuirlos, eliminarlos o lograr la preparación pertinente para responder ante los daños que, sin duda, causará un determinado desastre. Disponible en http://www.msal.gob.ar/salud-y-desastres/index.php/informacion-paracomunicadores/conceptos-basicos-de-la-gestion-de-riesgos

## 10.1.1 Gestión

La gestión consiste en un proceso donde se realiza una serie de actividades, de previa preparación para poder tomar las acciones necesarias ante cualquier situación.

# 10.1.2 Riesgo

Según Narváez, Lavell y Pérez, (2009) la noción de "riesgo", en su concepción más amplia, es consustancial con la existencia humana en esta tierra. Evocando ideas sobre pérdidas y daños asociados con las distintas esferas de la actividad humana.

Remite a la probabilidad en una comunidad de sufrir daños sociales, ambientales y económicos, en determinado periodo de tiempo, en función de la amenaza y la vulnerabilidad. Una buena gestión del riesgo permite minimizar los potenciales daños, actuando oportunamente antes, durante y después de producido un desastre. Disponible en: http://www.msal.gov.ar/salud-y-desastres/index.php/informacion-para-comunicadores/conceptos-basicos-de-lagestion-de-riesgos

# a) Preparación

La preparación consiste en poseer las herramientas adecuadas para poder actuar ante determinada situación, estar preparado es saber cómo reaccionar adecuadamente en el momento preciso.

## b) Disminución

Disminuir es poder reducir un suceso o una situación.

## 10.1.3 Vulnerabilidad

De acuerdo con Narváez, Lavell y Pérez, la vulnerabilidad, se refiere a la predisposición de los seres humanos, sus medios de vida y mecanismos de

soporte a sufrir daños y pérdidas frente a la ocurrencia de eventos físicos o antrópicos potencialmente peligrosos.

Según explica Vargas, la vulnerabilidad "es la disposición interna a ser afectado por una amenaza. Si no hay vulnerabilidad, no hay destrucción o pérdida." y los niveles de exposición a los que están sometidos aquellos.

Lo anterior dice relación con la necesaria presencia de un grupo de habitantes sobre un contexto geográfico, político-administrativo, económico, entre otros, para que pueda identificarse dicha vulnerabilidad sobre aquellos. Asimismo, la disposición interna también incluye las propias capacidades de estos habitantes para hacer frente a las amenazas.

## a) Amenaza

De acuerdo con Narváez, Allan Lavell y Gustavo Pérez, una amenaza consiste en el peligro que va asociado con los eventos físicos o antrópicos a los que pueden estar expuestos, el nivel del cual es determinado por el grado de exposición o vulnerabilidad de la población, toda causa de vulnerabilidad y toda expresión de vulnerabilidad, es social.

Es un factor interno de riesgo de una comunidad expuesta a una amenaza, en función de su predisposición a resultar dañada. Existe en la medida en que se haga o deje de hacer algo: la ubicación geográfica de las ciudades, la calidad de la construcción de las viviendas, el nivel de mantenimiento en todo tipo de servicios públicos, el tipo de producción económica, el grado de organización social, la capacidad de gestión, etc.

De acuerdo a su origen, las amenazas pueden ser:

 Naturales: son aquellas en los que no interviene la actividad humana, como sismos, erupciones volcánicas, algunos tipos de inundaciones, deslizamientos, entre otros.

- Antrópicas o generadas por la actividad humana: sucesos como incendios, explosiones, contaminaciones, accidentes del transporte masivo, entre otros.
- Mixtas: producto de un proceso natural modificado por la actividad humana, como los deslizamientos por deforestación de las laderas, sequías, derrumbes por mala construcción de caminos, canales, viviendas, etc.
   Disponible en: http://www.msal.gov.ar/salud-y-desastres/index.php/informacion-para-comunicadores/conceptos-basicos-de-la-gestion-de-riesgos
- b) Emergencia: Es una alteración o daño de diverso tipo (a la salud, los bienes, el medio ambiente, etc.) que demanda respuesta inmediata de la comunidad afectada, causados por sucesos naturales, generados por la actividad humana o por la combinación de ambos, cuyas acciones de respuesta pueden ser manejadas con los recursos localmente disponibles. http://www.msal.gov.ar/salud-y-desastres/index.php/informacion-paracomunicadores/conceptos-basicos-de-la-gestion-de-riesgos

## 10.1.4 Desastre

Un desastre es un hecho natural o provocado por el ser humano que afecta negativamente a la vida, al sustento o a la industria y desemboca con frecuencia en cambios permanentes en las sociedades humanas, en los ecosistemas y en el medio ambiente. Una catástrofe es un suceso que tiene consecuencias terribles. Los desastres ponen de manifiesto la vulnerabilidad del equilibrio necesario para sobrevivir y prosperar.

Se trata de eventos adversos de mayor magnitud que las emergencias, por lo que superan la capacidad de respuesta de la comunidad afectada y exigen el apoyo externo, ya sea de otra región, jurisdicción o nivel gubernamental. Disponible en: http://www.msal.gov.ar/salud-y-desastres/index.php/informacion-para-comunicadores/conceptos-basicos-de-la-gestion-de-riesgos

## 10.2 Desarrollo Social

Consuelo Uribe Mallarino (2004; p.17) define el desarrollo social como "... el resultado de la mejora de los índices colectivos de bienestar como esperanza de vida, mortalidad infantil, ingreso disponible, ingesta calórica o acceso a servicios sociales; es decir, todo lo que significa que los grupos humanos vivan más, tengan mayor goce de bienes de consumo y sufran menos las penalidades impuestas por los embates de la naturaleza, la enfermedad y los riesgos a los cuales estamos expuestos".

Pérez, Martínez y Rodríguez (2003; p 9) definen que "...el desarrollo social puede ser visto como resultado o como proceso. Cuando se le ve como resultado se asume que es una meta...".

El desarrollo social implica una mejoría en la calidad de vida de las personas, donde todas participen en el proceso, para poder beneficiarse del mismo para poder aumentar sus posibilidades de alcanzar sus metas tanto individuales como humanas.

#### 10.2.1 Desarrollo local

Para Boiser S. "El enfoque local del desarrollo es una respuesta a los problemas del desempleo y desorganización económica causados por la decadencia industrial y las deslocalizaciones. Después del fracaso relativo de los proyectos organizados y aplicados por organismos públicos nacionales, la idea de utilizar procedimientos locales ha ido ganando vigencia". (1993; p.10).

El desarrollo local confiere la explotación de todos los recursos endógenos existentes dentro de las diferentes comunidades, sirve como estrategia de mejoramiento de las condiciones de vida, aunque se alcanza el desarrollo de manera lenta.

Según Vásquez, la coordinación entre entidades públicas y privadas para la ejecución de acciones, proyectos y programas, es importante, si se toma el ejemplo de otros países latinoamericanos donde dicha coordinación ha sido sumamente efectiva y que la planificación estratégica debe surgir a nivel local.

#### 10.2.2 Gerencia social

"La idea de Gerencia, se refiere a los conocimientos, cualidades y habilidades para orientar al conjunto de la sociedad y supone una sabiduría acumulada para aconsejar; la segunda, se centra en la habilidad, en la diligencia y en la acción para gestar, para recrear. En ningún momento son términos contradictorios, son complementarios, e incluso es preciso integrarlos para la formación de los gerentes...". (Pérez, Martínez y Rodríguez 2,003; p 26).

La gerencia social, consiste en poder crear valor público, donde el valor publico consiste en el mejoramiento de los índices de desarrollo humano dentro de la sociedad y poder modificar para bien las condiciones de vida de las personas.

## 10.2.3 Trabajo social y gerencia social

la población más vulnerable.

El trabajo social conforme pasa el tiempo, va evolucionando y creando nuevos métodos de intervención, comenzando con acciones paternalistas, insertando actualmente métodos participativos de intervención, donde toda la población participa buscando un cambio en su sistema de vida.

La gerencia social, busca crear valor público; mejorando las condiciones de vida de las personas, en tanto el trabajador social debe de ser un buen líder e instar a la población a serlo para que puedan participar ampliamente en las diferentes decisiones que se tomen, así como poder hacer valer sus derechos. El trabajador social debe de luchar arduamente fomentando la gerencia social, aplicando todas las herramientas necesarias para poder impulsar el desarrollo de

## 10.2.4 Principios de Trabajo Social

"Trabajo Social, es una profesión, una disciplina científica aplicada y perteneciente a las ciencias sociales, que opera en la sociedad con práctica calificada con el objeto de contribuir a la solución de problemas sociales, económicos y políticos de individuos, grupos y comunidades, a través de conocimientos teóricos metodológicos y técnicos para propiciar la participación colectiva y el aprovechamiento de los recursos"

La profesión del trabajo social tiene una filosofía que "está basada en un auténtico sistema de valores y los cuales están implícitos en los principios de la profesión que los sostienen y determinan la elección del hombre frente alternativas de conducta". Tanto los valores como los principios son cambiantes y "relevan la conciencia social de la época, el estado de la ciencia de la tecnología en cuanto influyen en el concepto que el hombre tiene de sí mismo, de su naturaleza y de su destino". Disponible en: http://www.ts.ucr.ac.cr/binarios/docente/pd-000032.pdf

# 10.2.5 Funciones del trabajo social

De acuerdo con Salguero Jennifer (2014), las funciones son de carácter metódico y vincula la práctica con la teoría, las actividades deben realizarse en forma sistemática, no improvisada, mucho menos aislada de los objetivos que se persigan, debe existir relación entre lo planificado y lo actuado." Las funciones que desempeñan los trabajadores sociales son: Investigación, planificación, organización, coordinación, movilización de recursos, administración, promoción, educación, evaluación y otras.

El Trabajo Social busca posibilitar el cauce apropiado para cada tipo de problemática, y en defecto del mismo, contribuyendo a su propuesta inicial de solución.

# 10.2.6 Gerencia social y desarrollo local

La gerencia social debe de crear espacios de participación para la población tomando acciones dirigidas al desarrollo, se da la vinculación porque la gerencia insta el desarrollo por medio de la participación utilizando los recursos endógenos del territorio, para poder fomentar el bienestar de la población.

Para poder alcanzar el desarrollo local es necesario auxiliarse de la gerencia social, puesto que las personas deben de hacerse manifestar y trabajar por alcanzar su desarrollo haciendo uso de sus propios recursos.

### 10.2.7 Descentralización

Según Boiser, (1993) la descentralización es un concepto que se despliega en tres dimensiones: la funcional, la territorial, y la política. En cualquier caso, descentralizar siempre implica una redistribución de poder y normalmente significa crear instituciones que tienen como características básicas el contar con una personería jurídica independiente de otras figuras jurídicas (como el Estado), con recursos o presupuesto propio y con normas de funcionamiento propias.

# 10.2.8 Organización comunitaria

De acuerdo con Avila, J. La organización es la unión que varias personas desarrollan para obtener metas afines a cada uno de los miembros que la conforman. Es el nivel comunitario, la organización es fundamental debido a que en este nivel es donde se percibe en mayor escala de recursos que generen bienestar social. (2011; p.135)

Cuando una comunidad se encuentra debidamente organizada, puede hacer sus peticiones a las autoridades correspondientes, haciendo valer sus derechos como ciudadanos, y estos son escuchados ya que se encuentran debidamente empoderados.

## a) Participación comunitaria

La participación comunitaria es un derecho que todos poseemos como ciudadanos, es un espacio donde podemos actuar para poder generar un cambio, que las peticiones puedan ser escuchadas, cuando hay participación comunitaria existen acciones para poder mejorar la calidad de vida de la población, puesto que pueden exponer sus inconformidades a diferentes situaciones y dar las posibles soluciones.

## b) Líderes comunitarios

Los líderes comunitarios son todas aquellas personas que logran actuar sobre las demás personas, logrando que juntos trabajen persiguiendo un fin común, que genere bienestar a la población, logrando alcanzar sus metas expuestas; un líder comunitario debe de ser dinámico y proactivo, convincente y saber manejar diferentes herramientas sociales para poder empoderar a las personas y poderlas llevar al desarrollo.

## 10.2.9 Organización para la gestión del riesgo

La coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres, muestra la siguiente organización en cuanto al tema de gestión del riesgo:

## a) CORRED

Las Coordinadoras regionales –CORRED- son entes de coordinación y supervisión del manejo de emergencias y desastres en todas sus etapas. Tiene jurisdicción de conformidad con la regionalización del país, deben ser presididas por el Director Regional del Consejo de Desarrollo.

## b) CODRED

Las Coordinadoras Departamentales –CODRED coordinan y supervisan a nivel departamental y están integradas por cuatro comisiones y un grupo de Toma de Decisiones, son presididas por el Gobernador Departamental.

# c) COMRED

Las Coordinadoras Municipales –COMRED- son antes de coordinación y supervisión del manejo de emergencias y desastres que tienen jurisdicción en el municipio, son presididas por el Alcalde Municipal.

# d) COLRED

Las Coordinadora Locales –COLRED- tienen jurisdicción en una determinada comunidad: aldea, cantón, caserío, colonia u otros, están integradas por los miembros de las comunidades, pueden ser presididas por el Alcalde Auxiliar o por un líder reconocido de la comunidad.

## 10.3 Marco Legal

## 10.3.1 Constitución Política de la República de Guatemala

"El fundamento legal del Sistema de Coordinadoras para la Reducción de Desastres está implícito en la Constitución Política, la cual en el capítulo único, en sus artículos uno y dos plantea lo siguiente:"

## Artículo 1. Protección a la persona.

"El Estado de Guatemala se organiza para proteger a la persona y a la familia; su fin supremo es la realización del bien común."

## Artículo 2. Deberes del Estado.

"Es deber del Estado garantizarle a los habitantes de la República la vida, la libertad, la justicia, la seguridad, la paz y el desarrollo integral de la persona."

## Artículo 3. Derecho a la vida.

"El Estado garantiza y protege la vida humana desde su concepción, así como la integridad y la seguridad de la persona."

# 10.3.2 Código Municipal

El Código Municipal en el artículo 53 entre las atribuciones del alcalde municipal en el inciso j nos muestra que: "Adoptar personalmente, y bajo su responsabilidad en caso de catástrofe o desastres o grave riesgo de los mismos, las medidas necesarias, dando cuenta inmediata al pleno del Concejo Municipal."

## 10.3.3 Acuerdo Gubernativo 443-97 para el Ministerio de Educación

"A raíz de la creación del Decreto 109-96 se promulga el Acuerdo Ministerial No. 443-97, del Ministerio de Educación, donde se establece: Artículo 1 "Cada centro educativo público o privado del país, deberá elaborar su Plan de Seguridad Escolar, con sus comisiones respectivas de contingencia y evacuación para casos de desastres o por cualquier otra situación de riesgo, desde el nivel primario hasta el nivel medio, ciclo básico y diversificado."

"En el Artículo 2, dice que "Deberá contemplarse en el proceso de enseñanzaaprendizaje actividades relacionadas con la temática de prevención y reducción de desastres, considerando la amenaza, vulnerabilidad y riesgo, como parte sustancial del trabajo docente."

## 10.3.4 Marco de Acción de Hyogo

"En el año 2005, los 168 países integrantes de las Naciones Unidas suscribieron el Marco de Acción de Hyogo (MAH) acordando que para el 2015 habría una reducción considerable de las pérdidas ocasionadas por los desastres. Sin embargo, el aumento de las pérdidas humanas económicas demuestra que a pesar de los avances institucionales para la gestión del riesgo a nivel internacional, los impactos a nivel local aún se mantiene.

# a) Prioridad 1. Velar por que la reducción del riesgo de desastres constituya una prioridad nacional y local con una sólida base institucional de aplicación

Los países que establecen políticas y marcos legislativos e institucionales para la reducción del riesgo de desastres, y que pueden desarrollar y seguir de cerca el progreso a través de indicadores específicos y mensurables, tienen una mayor capacidad de abordar el riesgo y alcanzar un consenso general para participar y cumplir con las medidas de reducción del riesgo de desastres entre todos los sectores de la sociedad.

# b) Prioridad 2. Identificar, evaluar y seguir de cerca el riesgo de desastres y potenciar la alerta temprana

El punto de partida para reducir el riesgo de desastres y para promover una cultura de resiliencia ante los mismos recae en el conocimiento sobre las amenazas y las vulnerabilidades físicas, sociales, económicas y ambientales que enfrenta la mayoría de las sociedades, al igual que acerca de otras formas en las que las amenazas y las vulnerabilidades están cambiando a corto y largo plazo, seguidas de acciones emprendidas con base en ese conocimiento.

# c) Prioridad 3. Utilizar el conocimiento, la innovación y la educación para establecer una cultura de seguridad y de resiliencia a todo nivel

Los desastres pueden reducirse considerablemente si la gente se mantiene bien informada y está motivada para lograr el establecimiento de una cultura de prevención y de resiliencia ante los desastres, lo cual, a su vez, requiere de la recopilación, la compilación y la diseminación de conocimiento e información relevantes sobre las amenazas, las vulnerabilidades y las capacidades.

## d) Prioridad 4. Reducir los factores subyacentes del riesgo

El riesgo de desastres relacionados con las condiciones variables en los ámbitos social, económico y ambiental, al igual que con el uso del suelo y el impacto de las amenazas asociadas con los eventos geológicos, el tiempo, el agua y la variabilidad y el cambio climático, se abordan en la planificación y en los programas sectoriales del desarrollo y en las situaciones posdesastres.

# e) Prioridad 5. Fortalecer la preparación ante los desastres para lograr una respuesta eficaz a todo nivel

En situaciones de desastres, se pueden reducir considerablemente las pérdidas y el impacto de los mismos si las autoridades, las personas y las comunidades en las zonas propensas a las amenazas se encuentran preparadas y listas para tomar acciones y están dotadas con el conocimiento y las capacidades necesarias para una gestión eficaz de los desastres.

# 10.3.5 Ley de la Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres. Decreto Legislativo No.109-96, Ley de CONRED

Según la Ley de la Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres, Decreto, (109-96), nace como un organismo gubernativo no lucrativo, integrada por entidades de los sectores públicos y privados, orientado a prevenir, mitigar, atender y participar en la rehabilitación y reconstrucción por daños derivados de los efectos de los desastres y sus impactos; así como, participar en la rehabilitación y reconstrucción de los daños causados por estos eventos en la población en la cual se establecen sus finalidades y órganos, entre otros aspectos de su regulación.

# ARTÍCULO 1. Objeto.

"El objeto de esta ley es crear la Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres Naturales o Provocados, con el propósito de prevenir, mitigar, atender y participar en la rehabilitación y reconstrucción por los daños derivados de los

efectos de los desastres, que en el texto de la ley se denominara "Coordinadora Nacional".

# ARTÍCULO 2. Integración.

"La Coordinadora Nacional estará integrada por dependencias y entidades del sector público y del sector privado".

# ARTÍCULO 3. Finalidades.

La Coordinadora Nacional tendrá como finalidades las siguientes:

"Establecer los mecanismos, procedimientos y normas que propicien la reducción de desastres, a través de la coordinación interinstitucional en todo el territorio Nacional":

- "Organizar, capacitar y supervisar a nivel nacional, regional, departamental, municipal y local a las comunidades, para establecer una cultura en reducción de desastres, con acciones claras antes, durante y después de su ocurrencia, a través de la implementación de programas de organización, capacitación, educación, información, divulgación y otros que se consideren necesarios";
- "Implementar en las instituciones públicas su organización, políticas y acciones para mejorar la capacidad de su coordinación interinstitucional en las áreas afines a la reducción de desastres de su conocimiento y competencia e instar a las privadas a perseguir idénticos fines";
- "Elaborar planes de emergencia de acuerdo a la ocurrencia y presencia de fenómenos naturales o provocados y su incidencia en el territorio nacional";
- "Elaborar planes y estrategias en forma coordinada con las instituciones responsables para garantizar el restablecimiento y la calidad de los servicios públicos y líneas vitales en casos de desastres";
- "Impulsar y coadyuvar al desarrollo de los estudios multidisciplinarios,
   científicos, técnicos y operativos sobre la amenaza, vulnerabilidad y riesgo

para la reducción de los efectos de los desastres, con la participación de las Universidades, instituciones y personas de reconocido prestigio";

"La Junta Ejecutiva podrá: Declarar de Alto Riesgo cualquier región o sector del país con base en estudios y evaluación científica y técnica de vulnerabilidad y riesgo para el bienestar de vida individual o colectiva. No podrá desarrollarse ni apoyarse ningún tipo de proyecto público ni privado en el sector, hasta que la declaratoria sea emitida en base a dictámenes técnicos y científicos de que la amenaza u ocurrencia ha desaparecido".

# 10.3.6 Organización local para la gestión del riesgo: Coordinadora Local para la Reducción de Desastres (COLRED)

Dentro del quinto nivel de coordinación para la reducción de desastres, se ubican las Coordinadoras Locales para la reducción de desastres (COLRED), las cuales establecerán la coordinación local con las instituciones y los actores comunitarios, en relación a la preparación, mitigación, respuesta y recuperación en desastres, para elevarlo posteriormente al siguiente nivel de coordinación.

En relación al procedimiento para la Conformación y acreditación de la Coordinadora Local para la Reducción de Desastres (COLRED) la CONRED, establece lo siguiente:

## 10.3.7 Lineamientos estratégicos.

"Gestionar y administrar la información relacionada a la Gestión para la Reducción del Riesgo a Desastres (prevención, mitigación, respuesta, rehabilitación y reconstrucción) en las zonas de riesgo a nivel Local".

"Generar y actualizar una base de datos sobre las condiciones de vulnerabilidad a nivel local".

"Fortalecer las capacidades comunitarias de respuesta y de resiliencia en el nivel local (plan de desarrollo local)".

"Promover la participación ciudadana en las acciones locales para la gestión de la reducción del riesgo con pertinencia cultural".

"Implementar un proceso de capacitación y seguimiento periódico que permita la actualización constante de herramientas, conocimientos y procedimientos aplicables a la Gestión para la Reducción del Riesgo a Desastres".

"Identificar actores, instituciones y sectores que puedan contribuir a la Gestión para la Reducción del Riesgo a Desastres".

# 10.3.8 Procedimiento para la organización y capacitación de coordinadoras

"La organización de las coordinadoras es un mandato que estipula el Decreto Ley 109-96 que crea a la CONRED. Tradicionalmente, ha recaído sobre la Secretaría Ejecutiva de la CONRED la responsabilidad de establecer y organizar a las coordinadoras, aunque a través del tiempo, algunas organizaciones no gubernamentales de carácter nacional e internacional han facilitado este proceso. El papel de la Secretaría Ejecutiva de la CONRED es definir las líneas estratégicas de intervención, así como la de establecer los procedimientos operativos de trabajo para que la conformación y fortalecimiento de las distintas coordinadoras se desarrolle bajo preceptos homogéneos. Tomando en consideración lo anterior, se han definido 6 pasos o etapas que se deben cumplir para que las los diferentes grupos organizados en cada nivel territorial (departamental, municipal y local) puedan contar con el aval oficial"

Los pasos necesarios para la organización de cualquier coordinadora son los siguientes:

## Recopilación y sistematización de información técnico-científica:

"Se refiere a la investigación de los antecedentes previos de ocurrencia de emergencias y desastres (inventario de desastres6) en el territorio de la coordinadora a ser formada. También deberá sistematizarse la información disponible sobre las distintas amenazas que se presentan en esa jurisdicción. Con esta información debe construirse un escenario base sobre la ocurrencia y recurrencia de emergencias y desastres para que sirva de partida en las discusiones con los futuros miembros de la coordinadora".

Además, se deben analizar las vulnerabilidades que se evidencian en los diferentes conglomerados humanos a partir de la exposición a las diferentes amenazas y plantear estrategias para reducirlas e incidir en un proceso de mejoramiento de capacidades y habilidades que los hagan resilientes y mejoren sus condiciones de desarrollo haciéndolo seguro y sostenible. Se sugiere que como mínimo sea de los últimos 10 años."

## Sensibilización de autoridades gubernamentales e institucionales.

"Para que el proceso de organización de la coordinadora llegue a buen término, es necesario contar con el aval oficial de parte de la autoridad máxima del territorio (Gobernador en el Departamento y Alcalde en el Municipio), a quien se le explicarán los detalles del proceso que se llevará a cabo y los resultados que se esperan. La autoridad gubernamental deberá emitir por escrito su respaldo o rechazo a la propuesta, justificando su decisión".

"Si la propuesta es aceptada, se elaborará un documento en conjunto entre la autoridad gubernamental y el responsable de brindar el acompañamiento para invitar formalmente a todas las instituciones o personajes relevantes con presencia en el territorio para que se adhieran al proceso. El responsable del acompañamiento llevará el registro de la aceptación, rechazo o incomparecencia de los invitados".

## Planificación administrativa (Organización)

"En reunión ordinaria de trabajo con todos los adherentes al proceso de organización de la coordinadora, se discutirán los objetivos propuestos así como los resultados esperados y la programación establecida para la formal articulación de la Coordinadora para la Reducción de Desastres de la jurisdicción territorial".

"En esta misma reunión se hará el nombramiento de los enlaces titulares y suplentes de cada una de las comisiones iníciales propuestas, de acuerdo al giro de trabajo de cada una de las instituciones o personas presentes, hecho que constará en el acta correspondiente, emitida por la autoridad gubernamental de la jurisdicción, la cual se convertirá en el acta de constitución de la coordinadora correspondiente, emitida por la autoridad gubernamental de la jurisdicción, la cual se convertirá en el acta de constitución de la coordinadora".

## Capacitación

"El responsable del acompañamiento llevará a cabo el proceso de capacitación de acuerdo a la metodología y contenidos establecidos en el presente manual en un apartado descrito más adelante".

# Planificación operativa (Elaboración de planes de respuesta)

"Una vez realizado el proceso de capacitación de la coordinadora, por lo menos en los temas iniciales, se iniciará con la elaboración de los planes operativos de trabajo de cada una de las comisiones de la estructura de trabajo y de la coordinadora en su conjunto".

### Acreditación

"Ya contando con la primera versión del plan operativo de trabajo se podrá iniciar el proceso de acreditación oficial de la coordinadora siguiendo los pasos anteriormente descritos".

# 10.3.9 Procedimientos para la acreditación de las coordinadoras.

"Este proceso se encontrará bajo el acompañamiento del Departamento de Organización Nacional de la Dirección de Preparación de la Secretaría Ejecutiva de la CONRED y se acreditará a través de un aval obtenido por el Secretario o Subsecretario Ejecutivo de la CONRED. La Secretaria Ejecutiva de la CONRED facilitará en todos los niveles territoriales los formularios y carnés estandarizados para poder acreditar, esto tanto en caso de que sean procesos realizados por el departamento de Organización Nacional de la Secretaría Ejecutiva de la CONRED, como procesos acompañados por ONG reconocidas del Sistema CONRED.

El departamento de Organización Nacional de la Dirección de Preparación de la Secretaría Ejecutiva de la CONRED deberá mantener un registro de las Coordinadoras que organizan y capacitan, a efecto de administrar la información sobre los territorios donde el Sistema de Coordinadoras está funcionando. Por lo consiguiente, los procedimientos que se deberán seguir para solicitar la acreditación de las Coordinadoras en sus distintos nivele son":

 "Presentar solicitud por escrito al departamento de Organización Nacional de la Dirección de Preparación de la Secretaría Ejecutiva de la CONRED (con el aval del Delegado".

- 2. "Regional y/o Departamental), adjuntando un informe que indique que se cumplió con el proceso organizativo y de capacitación establecido en el presente manual y adjuntando copia de los siguientes documentos":
  - Fotocopia del acta de constitución de la coordinadora debidamente firmada por la autoridad territorial competente y los integrantes de la misma.
  - Originales de los listados de los miembros de la Coordinadora. Estos listados deben contener:
  - Nombres y apellidos,
  - Número de identificación personal,
  - Cargo que ocupa dentro de la coordinadora,
  - Comunidad (COLRED) y/o institución (COMRED) que representa,
  - Nota de nombramiento otorgada por delegación por parte de la institución a la que representa,
  - Números telefónicos de contacto.
  - Dos fotografías tamaño cedula de cada uno de los miembros de la coordinadora para los registros y su carné (escribir en la parte posterior el nombre de la persona a la que pertenece la foto).

# 10.3.10 Contenidos básicos de capacitación de las Coordinadoras

El proceso de capacitación de las Coordinadoras para la Reducción de Desastres debe servir de parámetro para medir el avance que la misma ha tenido en sus procesos de fortalecimiento, de tal cuenta se propone una escala valorativa por módulos de capacitación recibidos y aprobados, lo que implicará determinar una escala de ponderación numérica que determine el grado de conocimiento asimilado. La escala partiría de la siguiente forma:

Nivel 1: Coordinadoras organizadas y capacitadas en temática básica.

Nivel 2: Coordinadoras que han aprobado la capacitación básica y han recibido el módulo de capacitación específica por comisiones de trabajo.

Nivel 3: Coordinadoras que han aprobado la capacitación específica por comisiones de trabajo y han recibido cursos de especialización.

La escala valorativa de aprobación de los cursos será establecida en un parámetro de 0 a 10 puntos, la cual será aplicada por tema de capacitación impartida por módulo de trabajo, siendo registrada en una base de datos donde se confinen los registros ordenados y sistematizados del recurso humano formado.

Además, un incentivo a la participación en la estructura organizativa de las Coordinadoras debe ser el reconocimiento de las capacitaciones recibidas mediante el otorgamiento de certificados de participación con la temática abordada y la calificación obtenida.

# 10.3.11 Metodología de intervención para la capacitación de Coordinadoras para la Reducción de Desastres

La metodología planteada se enfocará únicamente en la aplicación del proceso de capacitación como un todo y no así en la metodología que se empleará en el desarrollo de los diferentes ejes temáticos y contenidos.

La presente metodología trata de articular el mecanismo para desarrollar el proceso de capacitación de las Coordinadoras para la Reducción de Desastres, para lo cual se plantea:

- a. Validar la propuesta metodológica con los actores del sistema que tengan competencia en educación y capacitación sobre gestión del riesgo, como una herramienta de construcción de una cultura de la prevención.
- b. Se requiere identificar cuáles instituciones del sistema son socios estratégicos para el desarrollo de los componentes temáticos de capacitación, con el fin de establecer alianzas operativas que hagan viable el desarrollo de la estrategia por medio de sus unidades de educación y capacitación.
- c. Formular y suscribir convenios con las instituciones que conforman el sistema para el apoyo y compromiso en el desarrollo de la estrategia de capacitación.

- d. Establecer con base en los ejes temáticos y los contenidos de cada eje, los módulos apropiados de acuerdo a las necesidades de cada sujeto colectivo que integre las Coordinadoras para la Reducción de Desastres de acuerdo a su presencia territorial y su carácter sectorial.
- e. Elaboración de los módulos y materiales de apoyo didáctico requerido para la ejecución de los módulos, según los niveles definidos.
- f. Establecer una estructura organizativa interinstitucional permanente adscrita al sistema, con la misión de darle seguimiento, rectificar el rumbo y evaluar el desarrollo de la estrategia como un todo.
- g. Establecer un programa unificado e interinstitucional de educación y capacitación en gestión del riesgo que sea de aplicación obligada en todos los programas de capacitación institucional del personal cuyas labores están estrictamente relacionadas con el tema de la gestión del riesgo.
- h. Establecer una sociedad de amigos multilaterales interesados en apoyar diversos ejes temáticos de la estrategia, con el fin de conseguir recursos de organismos donantes que permitan financiar proyectos de fortalecimiento del sistema nacional.
- i. El proceso de capacitación debe descansar en los preceptos de educación popular y educación de adultos para garantizar su efectividad. Manual para la Organización de Coordinadoras para reducción de desastres. 2009. P.26.

La Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres (CONRED), muestra como fundamental la preparación de la población en los siguientes temas:

Tabla No. 14 Contenidos básicos de capacitación para COLRED

No	OBJETIVOS	TEMAS	SUBTEMAS
1	Fortalecer el conocimiento local de la gestión para la reducción del riesgo a desastres	· Marco conceptual y base legal de la GRRD	Amenaza Vulnerabilidad Riesgo GRRD y Desarrollo Local (antecedentes de desastres) Ley 109-96 Código Municipal
2	Empoderar a las COLRED en el marco legal guatemalteco para incidir en los procesos de desarrollo desde la gestión local del riesgo a desastres		

3	Socializar e implementar apropiadamente las señales informativas y preventivas para mitigar, preparar y atender situaciones de emergencia	Señalización	Rutas de evacuación Instalaciones (zonas seguras, albergues, primeros auxilios) Señalización
4	Alertar oportunamente a las comunidades de la proximidad de un evento adverso	SAT comunitario	Definición: componente social y componente de instrumentación Tipos de SAT Alertas Alarmas
5	Evaluar las necesidades de la comunidad ante la ocurrencia de un evento adverso	Evaluación de Daños y Análisis de Necesidades – EDAN–	Definición Tipos de EDAN
6	Instalar capacidades en los miembros de la COLRED para una adecuada gestión de albergues	Gestión de albergues	Definición Tipos de albergues Identificación de albergues Administración de albergues Evaluación de funcionamiento
7	Fortalecer el conocimiento y las prácticas de hombres y mujeres integrantes de la COLRED para enfrentar los efectos del calentamiento global	Calentamiento global	Cambio climático: definición Reciclaje Acciones de mitigación
8	Construir escenarios de riesgo según amenazas locales para la elaboración del croquis comunitario de riesgo	Construcción de escenarios de riesgo y croquis comunitario	El perfil histórico y el calendario histórico Calendario estacional Mapa espacial Mapa de amenazas y vulnerabilidades Mapa de recursos y capacidades
9	Desarrollar capacidades en los miembros de la COLRED para el ejercicio de sus funciones en las comisiones	Comisiones y funciones de las COLRED/actores	Administración de información Servicios de emergencia/ECORED Atención a la población

Fuente. Manual de organización coordinadoras CONRED. Año 2004.

# 10.3.12 Ejes estratégicos de la Política Nacional para la Reducción del riesgo a Desastres en Guatemala

La Política Nacional para la Reducción del Riesgo, establece para su eficaz funcionamiento, según el nuevo enfoque de intervención centrado en el riesgo los siguientes ejes:

# Identificación, análisis y valoración del riesgo.

"La vulnerabilidad... generalmente tiene que ver con la fragilidad, susceptibilidad, y la capacidad de las poblaciones de absorber las pérdidas, y recuperarse autónomamente."

"De allí la importancia de identificar y estimar el riesgo, pues esto permitirá tener una claridad del daño esperado e identificar los factores de vulnerabilidad..."

# Preparación de capacidades y condiciones para el manejo del riesgo a los desastres y el desastre.

Establece que "las comunidades cuenten con conocimientos, mecanismos, instrumentos y prácticas que permitan organizar y facilitar el manejo de los riesgos a desastres".

# > Gestión, mitigación, transferencia y adaptación.

No se pretende la eliminación del riesgo ya existente, de forma total. Pero si, se cree que es posible "llegar a un estado en que el riesgo sea más manejable dentro de los parámetros del riesgo aceptable y los recursos disponibles del Gobierno Central, comunidades, municipalidades, empresas, familias, u otros..."

## Recuperación post desastre.

"El diseño e implementación de un marco de recuperación post desastre comprende la elaboración de un programa de acción orientado por las necesidades y características pre desastre de la población afectada. En este sentido el enfoque de medios de vida se convierte en un instrumento para definir una línea de base e identificar estrategias de recuperación".

# 10.4 Experiencias de Éxito

Como bien sabemos la organización local en el tema de gestión de riesgo, es de suma importancia, puesto que permite atender las emergencias utilizando los recursos tanto humanos como materiales con los que cuenta la comunidad, es por ello que se realiza la organización y acreditación de varias coordinadoras locales en el municipio de Zacapa, pero no todas llegan a funcionar con éxito debido al estancamiento en los procesos de seguimiento, pero algunas han logrado realizar sus acciones con éxito alcanzando reconocimientos.

De acuerdo al Delegado departamental de la SE-CONRED Zacapa, Lobsang Cordón la coordinadora local para la reducción de desastres (COLRED) más exitosa en el departamento de Zacapa, es la Aldea El Manzanotillo en Huitè; esta comunidad fue seleccionada luego de pasar por una serie de deslizamientos recientemente, en conjunto con el programa mundial de alimentos se ejecutó el proyecto de fortalecimiento de capacidades de respuesta en emergencias en el cual además de atender otras comunidades de diferentes municipios del corredor seco se capacitó a la comunidad de Santo Tomas en Cabañas y a la Aldea de Manzanotillo en Huitè.

De tal razón que la COLRED del Manzanotillo fue seleccionada para ser la sede del simulacro departamental realizado en julio del año 2014.

# Porque el Manzanotillo??

Por ser una comunidad alejada de la cabecera municipal y que además de sufrir los deslizamientos es muy propensa a incendios forestales así como a inseguridad alimentaria y sequias.

## 10.4.1 Como se mide el éxito de la COLRED?

A través de la acciones que ejecutan luego de su capacitación; siendo esta acciones de residencia comunitaria entre otros: acciones para evitar la inseguridad alimentaria así como el trabajo de control de incendios forestales tanto en esa comunidad como en el bosque cercano a la misma de donde proviene el agua para varias comunidades tanto de Huité, Cabañas como Zacapa.

Cabe mencionar que luego del proceso de capacitación el programa mundial de alimentos realizo una evaluación a la COLRED del Manzanotillo en la propia comunidad entrevistando a los miembros de la misma por un grupo multidisciplinario de expertos de cada uno los países centroamericanos y posterior a esto fue designada por el programa mundial de alimentos como la organización comunitaria numero 1 a nivel centroamericano.

## 10.4.2 Plan de Respuesta Local, Aldea Manzanotillo Huitè

## Antecedentes de Emergencia y/o Desastres en la Comunidad

Los Eventos que han provocado emergencias y desastres a través de la memoria histórica de la comunidad se pueden mencionar derrumbes y deslizamientos recurrente, los no muy recurrentes podemos mencionar incendios, vulcanismo, fuertes vientos, fuertes lluvias, tormentas eléctricas; las acciones que se han desarrollado en la comunidad como la organización ha permitido hacer frente a los eventos sin embargo la vulnerabilidad cada vez es más grave lo cual a concientizado y sensibilizado a los comunitarios a tener mayor estrategias y así reducir pérdidas humanas y materiales.

## Descripción del Plan

Documento que establece actores, responsabilidades, procedimientos y normas que ante un evento adverso permite ejecutar acciones dirigidas a trasladar a una o varias personas de un lugar de alto riesgo a un lugar de menor riesgo y brindar la atención primaria, de manera efectiva y eficiente, utilizando adecuadamente los recursos disponibles de la comunidad, para la pronta respuesta en caso de emergencia.

## Justificación del Plan

Establecer la metodología que regule la coordinación de la respuesta a una emergencia, optimizando los recursos humanos, materiales, físico y financieros de la COLRED.

# Objetivos

### General

Contar con un PLR que oriente la implementación de acciones que permitan la coordinación de los miembros de la COLRED en la Prevención, Mitigación y Preparación para la Respuesta ante posibles emergencias o desastres que afecten la comunidad.

## **Específicos**

Describir los riesgos que se manifiestan en la comunidad a través de la identificación de las amenazas y el análisis de vulnerabilidades.

Definir los mecanismos para el funcionamiento de la estructura de la COLRED en la atención adecuada de las emergencias que puedan ocurrir en el municipio.

Establecer las funciones y responsabilidades de cada miembro de la COLRED procurando el aprovechamiento de los recursos disponibles.

Definir los recursos materiales humanos y logísticos con los que cuenta la comunidad para la atención de emergencias.

Definir que Protocolos de contingencia relacionados con las amenazas principales se seguirán en la comunidad.

# • Lineamiento Estratégico

 Gestionar y administrar la información relacionada a la Gestión para la Reducción del Riesgo a Desastres (prevención, mitigación, respuesta, rehabilitación y reconstrucción) en las zonas de riesgo a nivel Local.

# Lineamientos Operativos

- Generar y actualizar una base de datos sobre las condiciones de vulnerabilidad a nivel local.
- Fortalecer las capacidades comunitarias de respuesta y de resiliencia en el nivel local (plan de desarrollo local).
- Promover la participación ciudadana en las acciones locales para la gestión de la reducción del riesgo con pertinencia cultural.
- Implementar un proceso de capacitación y seguimiento periódico que permita la actualización constante de herramientas, conocimientos y procedimientos aplicables a la Gestión para la Reducción del Riesgo a Desastres.
- Identificar actores, instituciones y sectores que puedan contribuir a la Gestión para la Reducción del Riesgo a Desastres.

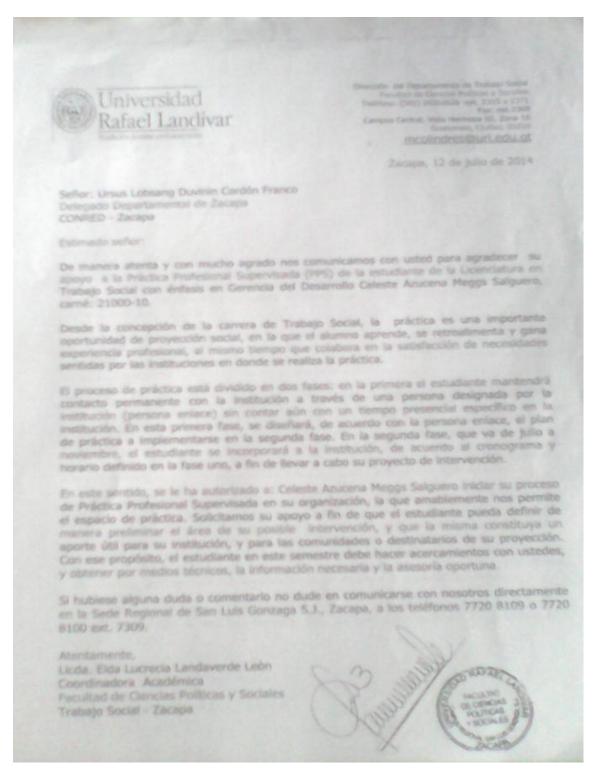
# XI. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- **11.1** Acuerdo Gubernativo 443-97. (1997) Congreso de la Republica de Guatemala. Guatemala.
- 11.2 Acuerdos de Hyogo. Comunidad Andina. (en línea). (fecha de consulta: 10 de mayo 2015). Disponible en: http://www.eird.org/perfiles-paises/perfiles/index.php/Marco\_de\_Acci%C3%B3n\_de\_Hyogo#Cinco\_prioridades\_de\_acci.C3.B3n.
- **11.3** Asamblea Nacional Constituyente. (1985) Constitución Política De La República De Guatemala. Guatemala: Autor.
- **11.4** Boiser, Sergio (1993). Desarrollo Local ¿Hacia dónde vamos?. Chile.
- **11.5** Código Municipal De Guatemala. (1965) Congreso de la República de Guatemala. Guatemala: Autor.
- 11.6 Conceptos básicos para la Gestión de riesgo. (en línea). (fecha de consulta: 13 de mayo 2015). Disponible en: http://www.msal.gov.ar/salud-y-desastres/index.php/informacion-para-comunicadores/conceptos-basicos-de-la-gestion-de-riesgos.
- 11.7 Ley de la Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres. (1996). Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres (CONRED) Decreto 109-96.
- 11.8 Manual para la Organización de Coordinadoras para la Reducción de Desastres. (2,004) Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres (CONRED).

- 11.9 Narváez, Lazaro; Lavell Allan & Pérez, Gustavo (2009), Proyecto Apoyo a la Prevención de Desastres en la Comunidad Andina PREDECAN, La Gestión del Riesgo de Desastres, un enfoque basado en procesos.
- 11.10 Pérez, Teodoro; Martínez, Ma. Eugenia & Rodríguez, Ana (2,003), Gerencia Social Integral e Incluyente. Universidad de La Salle. Universidad Rafael Landívar.
- **11.11** Plan Nacional de Gestión de Riesgos. Edición Departamento de Capacitación. SE- SINAPRED. Managua, Nicaragua Julio 2,004
- **11.12** Plan Nacional de Respuesta (PNR). (1996) Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres (CONRED).
- 11.13 Política Nacional para la Reducción del Riesgo a los Desastres en Guatemala. (2,011) Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres (CONRED).
- 11.14 Vargas, J. Políticas públicas para la reducción de la vulnerabilidad frente a los desastres naturales y socio-naturales. Naciones Unidas. División de Medio Ambiente y Asentamientos Humanos. Serie Medio ambiente y desarrollo. Santiago. 2002. Pág. 16.
- **11.15** Vásquez Barquero, Antonio (2,009) Desarrollo Local una Estrategia para Tiempos de Crisis, Universitas Forum, Vol. 1.

## XII. ANEXOS

# 12.1 Carta de Asignación del Centro de Práctica







Coordinadora Hacional para la Reducción de Desastros - COMMED Secretaria Ejecutiva

Zacapa, 10 de julio de 2014

Licenciada

Elda Lucrecia Landaverde León

Coordinadora Académica

Facultad de Ciencias Políticas y Sociales

Universidad Rafael Landivar

Sede Regional Zacapa

Nosotros la Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres CONRED, Región III geopolítica (IV institucional). Zacapa, por medio de la presente, hacemos de su conocimiento que: Celeste Azucena Meggs Salguero, camé, 21000-10 se presentó a nuestra organización con el objetivo de solicitar espacio para realizar su Práctica Profesional Supervisada I y II, a lo cual estamos en la disponibilidad de brindarle el espacio y las condiciones necesarias para que realize su trabajo en el área de: Organización Local, lo cual implica que tendrá acceso a la información necesaria para la buena realización de su trabajo.

Así mismo, hacemos de su conocimiento que la persona nombrada como persona enlace es: Ursus Lobsang Duvinin Cordón Franco, quien se desempeña en el área de Delegado Departamental de Zacapa

Atentamente.

Roberto Recinos Morales Delegado Regional Zacapa CONRED

Avenida Hinospié 21-72, Zona 13, Guatemala, C.A. PBX: (502) 2324-0800

www.conred.gob.gt

#### 12.3 Árbol de problemas Temor de la población ante diferentes fenómenos Aumento de pérdidas Aumento de amenazas de naturales. humanas y materiales. riesgo. Debilidad en capacidades Aumento de vulnerabilidad Ausencia de preparación de para dar respuesta a los sobre cómo actuar población ante desastres naturales. desastres. fenómenos naturales. Desorganización Carencia de estrategias para Débil preparación en el improvisación para responder prevenir desastres. tema de gestión de riesgo. efectivamente ante desastres. Débil respuesta institucional y Desconocimiento sobre local ante desastres. acciones de prevención, Carencia de líderes respuesta y recuperación capacitados en tema sobre ante los diferentes gestión de riesgo. desastres. Carencia en acciones de preparación y respuesta en materia de gestión de riesgo en caso de desastres. Ausencia de estrategias de Débil compromiso y colaboración Carencia de coordinadoras prevención reducción autoridades locales para la reducción de locales desastres. institucionales gestión desastres. riesgo. Carencia de procesos Desinformación de la Debilidad institucional capacitación a nivel comunitario en población manejar acciones de respuesta y tema de gestión de riesgo. recuperación ante desastres. Desinterés en promover a nivel Escasa participación Escaso personal institucional para la comunitario procedimientos de población en planes poder atender a todas las preparación y respuesta local ante prevención. comunidades. desastres. Ausencia de planes de Ausencia de organización prevención dentro de la Escaso presupuesto asignado a comunitaria en materia de comunidad. las instituciones. gestión de riesgo.

Fuente: Celeste Meggs Salguero, Estudiante de Práctica Profesional Supervisada año 2014 Figura 8. Árbol de problemas

# 12.4 Tabla No. 15 Matriz del Marco Lógico

Jerarquía de objetivos	Indicadores	Medios de Verificación	Supuestos
Objetivo general: Promover la organización comunitaria en materia de gestión de riesgo en el Caserío Las Quebraditas, Municipio de San Jorge.	A finales de mayo 2015 la población del Caserío Las Quebraditas, San Jorge, Zacapa se encuentra implementando acciones sobre gestión de riesgo.	<ul> <li>Informe final</li> <li>Informe de evaluación del proyecto</li> </ul>	
Objetivo específico: Contribuir en la organización de una Coordinadora Local para la Reducción de desastres (COLRED) en el Caserío Las Quebraditas, San Jorge.	A finales de mayo de 2015, se encuentra organizada la Coordinadora Local para la Reducción de Desastres en el Caserío Las Quebraditas, San Jorge, Zacapa	<ul> <li>Acta de conformación de la Coordinadora Local para la Reducción de Desastres (COLRED) del Caserío Las Quebraditas, San Jorge Zacapa.</li> </ul>	Bomberos municipales apoyando con recurso humano a la COLRED.
Resultado 1  Líderes y lideresas comprometidos con su comunidad dispuestos con potencialidad para la conformación de la COLRED.	A finales del mes de enero del 2015, se encuentra conformada la COLRED en el Caserío Las Quebraditas, San Jorge, Zacapa	<ul><li>Listado de participantes</li><li>fotografías</li><li>cuaderno de campo</li><li>acta de legalización</li></ul>	Municipalidad financiando actividades de la COLRED.
Resultado 2 Líderes y lideresas organizadas a través de la coordinadora local para la reducción de desastres con funciones específicas en el Caserío Las Quebraditas, San Jorge.	En el mes de febrero de 2015 la COLRED, se encuentra organizada de acuerdo a funciones en el Caserío Las Quebraditas, San Jorge, Zacapa	<ul> <li>Cuaderno de campo</li> <li>fotografías</li> <li>listado de participantes</li> <li>Actas de reuniones</li> </ul>	Municipalidad apoyando con personal para desarrollar actividad.
Resultado 3 Plan de formación ejecutado desde la temática de riesgo	En los meses de febrero y marzo del 2015 se ha capacitado en materia de gestión de riesgo a la COLRED a través de 5 talleres realizados.	<ul> <li>Listado de participantes.</li> <li>Plan de formación</li> <li>Fotografías de eventos</li> </ul>	Centro de Salud apoya activamente en capacitaciones para el fortalecimiento en gestión de riesgo. Municipalidad impulsando la legalización de la COLRED.

Resultado 4 La COLRED cuenta con un plan de respuesta ante desastres	En el mes de abril de 2015 se cuenta con un plan de respuesta local.	<ul><li>Fotografías</li><li>Cuaderno de campo</li><li>Actas</li><li>Listado de participantes</li></ul>	Municipalidad y centro de salud participando activamente en actividades de la COLRED.
Resultado 5 Mapa de gestión de riesgo elaborado participativamente con los comunitarios.	En el mes de mayo del 2015, la COLRED del Caserío Las Quebraditas, San Jorge, Zacapa cuenta con un mapa de gestión de riesgo.	<ul><li>Listado de participantes</li><li>Cuaderno de campo</li><li>Fotografías</li><li>Mapa de riesgo</li></ul>	Municipalidad financiando actividades de la COLRED.
Actividades 1.1 Elección a través de una asamblea los integrantes de la COLRED.	En la <b>segunda</b> semana del mes de enero del 2015 se realiza 1 asamblea de elección.	<ul><li>Listado de participantes</li><li>cuaderno de campo</li><li>fotografías</li></ul>	Consejo Comunitario apoyando activamente proceso de selección.
1.2 Conformación de la Coordinadora Local para la Reducción de Desastres (COLRED).	En la <b>tercera</b> semana del mes de enero de 2015 se desarrolla 1 evento de conformación.	<ul><li>Cuaderno de campo</li><li>Listado de participantes</li><li>fotografías</li></ul>	Diferentes actores respondiendo positivamente a las distintas actividades.
1.3 Taller sobre la importancia de la conformación de una COLRED dirigida a autoridades municipales y locales en el caserío las quebraditas, San Jorge, Zacapa.	En la <b>cuarta</b> semana del mes de enero de 2015 se realiza 1 evento de información.	<ul><li>Cuaderno de campo</li><li>Listado de participantes</li><li>fotografías</li><li>Acta de reunión</li></ul>	Municipalidad brindando los recursos financieros para realizar charla.
2.1 Conformación y selección de comisiones de trabajo dentro de la COLRED.	En la primera semana del mes de febrero de 2015 se realiza 1 reunión para selección de comisiones.	<ul><li>Cuaderno de campo</li><li>Listado de participantes</li><li>fotografías</li><li>Acta de comisiones</li></ul>	Bomberos voluntarios involucrados en procesos de selección.
3.1 Ejecución de plan de capacitación para desarrollar con la COLRED propuesto por SECONRED.	En la primera semana del mes de febrero de 2015 se cuenta con 1 plan de capacitación.	<ul><li>Cuaderno de campo</li><li>Fotografías</li><li>Plan de capacitación</li></ul>	Municipalidad brinda el apoyo financiero para desarrollar plan de capacitación.
3.2 Taller de recolección de información con la población sobre distintos desastres ocurridos y lugares de riesgo comunitarios	En la segunda semana del mes de febrero de 2015 se realiza 1 reunión para recabar información.	<ul><li>Cuaderno de campo</li><li>Listado de participantes</li><li>Fotografías</li></ul>	Se cuenta con apoyo institucional para realizar proceso de sistematización.
3.3 Desarrollo de talleres de capacitación sobre el tema gestión de riesgo.	En la tercera semana del mes de marzo de 2015 se han	<ul><li>Cuaderno de campo</li><li>Listado de participantes</li></ul>	Instituciones desarrollan apropiadamente las

4.1 Elaboración con miembros de la COLRED un plan de respuesta local ante desastres.	desarrollado 5 talleres de capacitación en gestión de riesgo.  En la cuarta semana del mes de marzo de 2015 la COLRED cuenta con 1 plan de respuesta local.	<ul> <li>Fotografías</li> <li>Cuaderno de campo</li> <li>Plan de respuesta local</li> <li>Listado de participantes</li> <li>Fotografías</li> </ul>	temáticas facilitando la asimilación de contenidos a los participantes.  Bomberos Municipales y Municipalidad de San Jorge, apoyando positivamente elaboración de plan.
4.2 Establecer líneas de comunicación con las autoridades municipales para acompañamiento en la conformación de la COLRED.	En la quinta semana del mes de marzo de 2015 se ha realizado 1 reunión para obtener acompañamiento municipal.	<ul><li>Cuaderno de campo</li><li>Listado de participantes</li><li>Fotografías</li></ul>	Instituciones municipales apoyan satisfactoriamente las acciones y procesos de la COLRED.
4.3 Establecimiento de compromisos entre autoridades locales, institucionales y municipales.	En la primera semana del mes de abril de 2015 se han desarrollado 3 visitas a instituciones para establecer compromisos.	<ul><li>Cuaderno de campo</li><li>Listado de participantes</li><li>Fotografías</li><li>Actas de compromisos</li></ul>	Instituciones involucradas muestran interés en apoyar distintas actividades en materia de gestión de riesgo.
5.1 Identificación de áreas vulnerables a desastres en la comunidad.	En la segunda semana del mes de abril de 2015 se realiza 1 reunión para identificar áreas vulnerables.	<ul><li>Cuaderno de campo</li><li>Listado de participantes</li><li>Mapa de riesgo</li><li>Fotografías</li></ul>	Se cuenta con un manual para el conocimiento previo sobre gestión de riesgo en la población.
5.2 Realizar un taller de orientación sobre proceso de legalización de comité.	En la tercera semana del mes de abril de 2015 se realiza 1 taller de orientación.	<ul><li>Cuaderno de campo</li><li>Listado de participantes</li><li>Acta constitutiva</li><li>Fotografías</li></ul>	Diferentes actores involucrados en la COLRED manifiestan interés en lo realizado.

# 12.5 Tabla No. 16 Programa Operativo Anual

	Tiempo			Financiamiento		
Fase/Actividad	Fecha de inicio	Fecha de finalización	Costo	Municipalidad	CONRED	Propio
Fase II: Líderes y lideresas comprometidos con su comunidad dispuestos con potencialidad para la conformación de la COLRED.			Q. 12,014.00			
Actividades:  1. Elección a través de una asamblea los integrantes de la COLRED.	20-01-15	23-01-15		10,160.50		1,500
Conformación de la Coordinadora Local para la Reducción de Desastres (COLRED).	22-01-15	24-01-15			42.50	
<ol> <li>Taller sobre la importancia de la conformación de una COLRED dirigida a autoridades municipales y locales en el caserío las quebraditas, San Jorge, Zacapa.</li> </ol>	25-01-15	31-01-15			105.50	205.50
Fase III: Líderes y lideresas organizadas a través de la coordinadora local para la reducción de desastres con funciones específicas en el Caserío Las Quebraditas, San Jorge.			Q. 58.50			
<ol> <li>Actividades:</li> <li>Conformación y selección de comisiones de trabajo dentro de la COLRED.</li> </ol>	02-02-15	06-02-15				58.50
Fase IV: Plan de formación ejecutado desde la temática de riesgo			Q. 2070.50			
Actividades:  1. Ejecución de plan de capacitación para desarrollar con la COLRED propuesto por SECONRED.	03-02-15	06-02-15		185.50		
2. Taller de recolección información con la	09-02-15	13-02-15		56.00		

población sobre distintos desastres ocurridos y lugares de riesgo.						
3. Desarrollo de talleres de capacitación sobre el tema gestión de riesgo.	23-02-15	16-03-15		1829.00		
Fase V: La COLRED cuenta con un plan de respuesta ante desastres			Q. 354.00			
Actividades:						
Elaborar con miembros de la COLRED un plan de respuesta local ante desastres.	20-03-15	24-03-15				119.50
2. Establecer líneas de comunicación con las autoridades municipales para acompañamiento en la conformación de la COLRED.	20-03-15	25-03-15			42.50	
3. Establecer compromisos entre autoridades locales, institucionales y municipales.	06-04-15	09-04-15		192.00		
Fase VI: Mapa de gestión de riesgo elaborado participativamente con los comunitarios.			Q. 951.50			
Actividades:						
Identificación de áreas vulnerables a desastres en la comunidad.	05-04-15	08-04-15				544.00
Realizar un taller de orientación sobre proceso de legalización del comité.	07-04-15	09-04-15		417.50		

# 12.6 Tabla No. 17 Costo por actividad

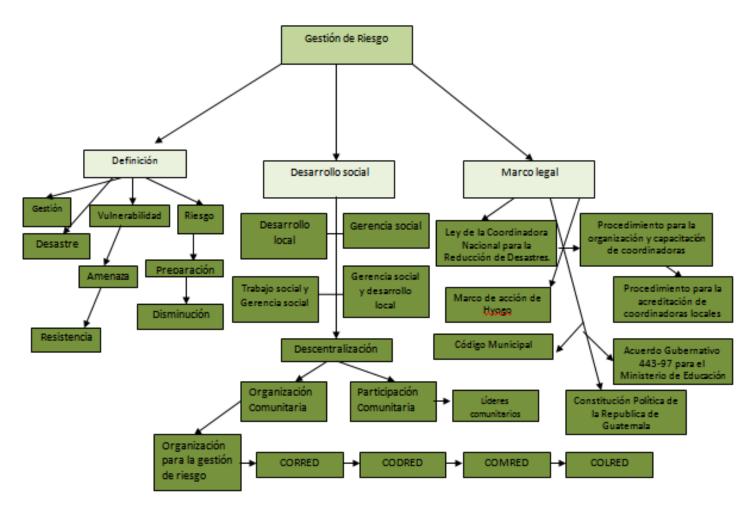
Actividad	Insumo requerido	Cantidad	Costo	Costo	Fina	inciamiento	
Actividad	msumo requerido	Cantidad	unitario	total	Municipalidad	CONRED	Propio
Elección a través de	Hojas de papel bond	30	0.10	3.00			
una asamblea los	Lápices	5	1.50	7.50	10,160.50		1500
integrantes de la	Invitaciones	25	3.00	75.00			
COLRED.	Mobiliario	30	1.00	30.00			
	impresiones	5	1.00	5.00			
	cuaderno	1	15.00	15.00			
	cámara fotográfica	1	1500.00	1500.00			
	transporte	1	10.00	10.00			
	papelografo	5	1.00	5.00			
	marcadores	2	5.00	10.00			
	servicios profesionales	200	50	10000.00			
Conformación de la	Hojas de papel bond	5	0.10	0.50		42.50	
Coordinadora Local	Mobiliario	30	1.00	30.00			
para la Reducción de	Impresiones	2	1.00	2.00			
Desastres (COLRED).	transporte	1	10.00	10.00			
Taller sobre la	Hojas de papel bond	10	0.10	1.00		105.50	205.50
importancia de la	Mobiliario	20	1.00	20.00			
conformación de una	Impresiones	10	1.00	10.00			
COLRED dirigida a autoridades	Refacciones	20	8.00	160.00			
municipales y locales	Cuaderno de actas	1	10.00	10.00			
en el caserío las	transporte	3	10.00	30.00			
quebraditas, San Jorge,	Invitaciones	10	3.00	30.00			
Zacapa.	Técnico en gestión de	1	50.00	50.00			
	riesgo						

Conformación y selección de comisiones de trabajo dentro de la COLRED.	Hojas de papel bond impresiones mobiliario transporte	5 10 18 3	0.10 1.00 1.00 10.00	0.50 10.00 18.00 30.00		58.50
Ejecución de plan de	Hojas de papel bond	15	0.10	1.50	185.50	
capacitación para	impresiones	10	1.00	10.00		
desarrollar con la	Equipo de computo	3	50.00	150.00		
COLRED propuesto por	internet	3	8.00	24.00		
SECONRED.						
Taller de recolección de	Hojas de papel bond	10	0.10	1.00	56.00	
información con la	impresiones	5	1.00	5.00		
población sobre	lápices	10	1.50	15.00		
distintos desastres	transporte	3	10.00	30.00		
ocurridos y lugares de	papelògrafo	5	1.00	5.00		
riesgo comunitarios.						
Desarrollo de talleres	hojas de papel bond	50	0.50	5.00	1829.00	
de capacitación sobre	mobiliario	125	1.00	125.00		
el tema gestión de	impresiones	30	1.00	30.00		
riesgo.	técnico en gestión de	5	50.00	250.00		
	riesgo					
	transporte	10	10.00	100.00		
	refacciones	125	8.00	1000.00		
	marcadores	4	5.00	20.00		
	papelografo	15	1.00	15.00		
	cinta adhesiva	1	10.00	10.00		

	equipo de computo	5	50.00	250.00			
	internet	3	8.00	24.00			
Elaboración con	hojas de papel bond	5	0.10	0.50			119.50
miembros de la	impresiones	15	1.00	15.00			
COLRED un plan de	equipo de computo	1	50.00	50.00			
respuesta local ante	internet	3	8.00	24.00			
desastres.	transporte	1	10.00	10.00			
	Empastado	1	20.00	20.00			
Establecer líneas de	haina da nanal hand		0.10	0.50		42.50	
	hojas de papel bond	5 2				42.50	
comunicación con las	impresiones		1.00	2.00			
autoridades	invitaciones	10	3.00	30.00			
municipales para	transporte	1	10.00	10.00			
acompañamiento en la							
conformación de la COLRED.							
Establecimiento de	hojas de papel bond	5	0.10	0.50	192.00		
compromisos entre	impresiones	10	1.00	10.00	102.00		
autoridades locales,	lapicero	1	1.50	1.50			
institucionales y	equipo de computo	3	50.00	150.00			
municipales.	transporte	3	10.00	30.00			
Identificación de áreas	hojas de papel bond	20	0.10	2.00			544.00
vulnerables a desastres	impresiones	25	1.00	25.00			
en la comunidad.	papelografos	5	1.00	5.00			
	marcadores	2	5.00	10.00			
	transporte	2	10.00	20.00			
	equipo de computo	5	50.00	250.00			
	internet	4	8.00	32.00			
	refacciones	20	8.00	160.00			
	mobiliario	20	1.00	20.00			
	empastado	1	20.00	20.00			

Realizar un taller de	hojas de papel bond	15	0.10	1.50	417.50	
orientación del tema	mobiliario	20	1.00	20.00		
como legalizar una	impresiones	30	1.00	30.00		
COLRED.	equipo de computo	2	50.00	100.00		
	internet	6	8.00	48.00		
	técnico en gestión de	1	85.00	85.00		
	riesgo					
	papelografos	3	1.00	3.00		
	marcadores	2	5.00	10.00		
	transporte	2	10.00	20.00		
	refacciones	20	5.00	100.00		

# 12.7 Mapa Conceptual de Marco teórico



Fuente: Celeste Meggs Salguero, Estudiante de Práctica Profesional Supervisada año 2014 Figura 9. Mapa conceptual de marco teórico

### 12.8 Plan de capacitaciones fortalecimiento COLRED.



# Plan de Capacitaciones COLRED Las Quebraditas, San Jorge



### Justificación

El desarrollo local, está íntimamente relacionado con la gestión del riesgo, puesto que en el nivel que los pobladores de dicha comunidad logren apropiarse del conocimiento y de las estrategias necesarias de acción para poder prevenir un desastre y así poder evitar las pérdidas materiales que estancan o impiden el desarrollo comunitario.

Hoy en día debido al cambio climático que se vive estamos en riesgo a sufrir cualquier desastre; Guatemala por su ubicación geográfica se encuentra en alto riesgo, sumando a ello el alto grado de vulnerabilidad de sus habitantes, provoca que se causen grandes pérdidas al momento que haya una amenaza latente.

Por todo lo anterior es necesario poder capacitar a la población en temática de gestión de riesgo, especialmente a nivel local así pueden utilizar todas las estrategias necesarias al momento de un desastre, haciendo uso de sus propios recursos tanto humanos como materiales.

Una comunidad debidamente capacitada en preparación, mitigación, respuesta y recuperación ante un desastre es capaz de realizar acciones y tomar decisiones correctas cuando se detecte una amenaza, esto lograría que se evitaran varias perdidas tanto materiales como humanas.

Se toma la decisión de capacitar al Caserío Las Quebraditas del Municipio de San Jorge Zacapa, por ser una comunidad bastante vulnerable en el tema de gestión de riesgo y son una población que cuenta con una constante amenaza en época de invierno como lo son las inundaciones por la Quebrada tan cercana al Caserío.

### **OBJETIVOS**

# **Objetivo General:**

 Fortalecer el conocimiento local de la gestión para la reducción del riesgo a desastres a los habitantes del Caserío Las Quebraditas, San Jorge Zacapa.

### **Objetivos Específicos:**

- Sensibilizar a la población COLRED del Caserío Las Quebraditas sobre la importancia de estar preparados en el tema de gestión de riesgo.
- Desarrollar capacidades en los miembros de la COLRED del Caserío Las Quebraditas para el ejercicio de sus funciones en las comisiones de manera eficiente.
- Empoderar a los integrantes de la COLRED del Caserío Las Quebraditas en acciones para mitigar, preparar y atender situaciones de emergencia.

Tabla No. 18 Plan de Capacitaciones COLRED

Talleres	Temas	Recurso	Tiempo	Fecha	Responsables
Taller 1	<ul> <li>Conceptualización de gestión para la reducción de riesgos´</li> <li>Medio Ambiente</li> <li>Sistema CONRED</li> <li>Base Legal CONRED</li> <li>Cambio climático</li> <li>Gestión de riesgo y liderazgo</li> </ul>	<ul> <li>Papelògrafos</li> <li>Lista de asistencia</li> <li>Lápices</li> <li>Marcadores</li> </ul>	3 horas	23/02/2015	Estudiante de PPS
Taller 2	<ul> <li>Organización y Funciones de la COLRED</li> <li>Búsqueda y Localización</li> <li>Cabubuyeria</li> <li>El agua y las cuencas hidrográficas</li> </ul>	<ul> <li>Papelògrafos</li> <li>Lista de asistencia</li> <li>Lápices</li> <li>Marcadores</li> </ul>	3 horas	02/03/2015	Estudiante de PPS
Taller 3	<ul> <li>Identificación de riesgos locales</li> <li>Colores de alerta de la COLRED</li> <li>Activación de la COLRED</li> <li>Plan Local de respuesta</li> </ul>	<ul> <li>Papelògrafos</li> <li>Lista de asistencia</li> <li>Lápices</li> <li>Marcadores</li> </ul>	3 horas	08/03/2015	Estudiante de PPS y Coordinador COLRED
Taller 4	<ul> <li>Primeros auxilios</li> <li>Administración de Albergues</li> </ul>	<ul> <li>Papelògrafos</li> <li>Lista de asistencia</li> <li>Lápices</li> <li>Marcadores</li> </ul>	4 horas	16/03/2015	Bomberos Voluntarios Zacapa Estudiante de PPS

# 12.12 Plan de respuesta local

# Tabla No. 19 Datos Generales de la Comunidad

Nombre del Alcalde o Líder Comunitario: Julio Castañeda								
No. De Teléfono: 5724-1512								
Nombre Pre	sidente (a)	de COCOD	E: Julio	Castañeda	a			
No. De Telé	fono: 5724	-1512						
Latitud:				Longitud	l:			
Base de Ra	dio del Sist	ema CONR	ED:	NO				
Nombre del	Enlace en	CONRED:		Ursus Lol	bsang Cor	dón		
Otros Enlac	es:			No				
Información	Demográf	ica						
No. Familias	Mujeres	Hombres	Niños 0-5 años	Niños 6-10 años	Niños 11-18 años	Personas Mayores de 60 años	Persona s con Discapac idad	
50	100	100	50	75	55	20	-	
Vías de Acc	eso							
Distancia de	e la comun	idad hacía d	entro ur	bano más	cercano.			
Tipo de Car	retera:	Terracería	x	Kilómetr	os: 3	San Jorge		
Distancia de	e la comun	idad hacia l	a cabece	era munici	pal.	•		
Tipo de carr		Terracería		Kilómetr		San Jorge		

## 12.12.1 Antecedentes de Emergencia y/o Desastres en la Comunidad

Los Eventos que han provocado emergencias y desastres a través de la memoria histórica de la comunidad se pueden mencionar deslizamientos, fuertes lluvias, tormentas eléctricas entre los recurrentes, los no muy recurrentes podemos mencionar incendios, fuertes vientos; las acciones que se han desarrollado en la comunidad como la organización ha permitido hacer frente a los eventos sin embargo la vulnerabilidad cada vez es más grave lo cual a concientizado y sensibilizado a los comunitarios a poder mejorar sus estrategias de respuesta y así reducir pérdidas humanas y materiales.

### 12.12.2 Descripción del Plan

Documento que establece actores, responsabilidades, procedimientos y normas que ante un evento adverso permite ejecutar acciones de manera eficiente y efectiva, trasladando a las personas y brindando la atención requerida, utilizando adecuadamente los recursos disponibles de la comunidad, para la pronta respuesta en caso de emergencia.

El presente Plan de Respuesta Local fue elaborado con la información obtenida con la participación de líderes, vecinos e integrantes de la Coordinadora Local para la Reducción de Desastres (COLRED) de esta comunidad.

### 12.12.3 Justificación del Plan

Establecer la metodología que regule la coordinación de la respuesta a una emergencia, y así actuar eficientemente para proteger vidas humanas, bienes materiales, optimizando los recursos humanos, materiales, físico y financieros de la COLRED.

# 12.12.4 Objetivos

### General

Contar con un PLR que sirva de guía para poder desarrollar las acciones de los miembros de la COLRED en la Prevención, Mitigación y Preparación para la Respuesta ante posibles emergencias o desastres que aquejen la comunidad.

### **Específicos**

Describir los riesgos que se identifican en la comunidad a través del análisis de amenazas y vulnerabilidades.

Determinar las funciones y responsabilidades de cada uno de los integrantes de la COLRED.

Describir los recursos materiales y humanos con los que cuenta la comunidad para tender las distintas emergencias que se presenten.

Establecer los diferentes niveles de alerta y sus fases para la apropiada activación del Plan.

## 12.12.5 Valoración del Riesgo

Tabla No. 20 Identificación de Amenazas

AMENAZA	PRIORIDAD	<b>ESTIMADA</b>		
	1	II	III	*
Accidente de tránsito fluvial				X
Accidente de tránsito terrestre			X	
Ataque o toma armada a población				Х
Atentado terrorista urbano o rural				Х
Congregación masiva de personas				Х
Deslizamiento		X		

Desplazamiento forzado de población				X
Erosión				X
Erupción Volcanica				Х
Explosión				Х
Huracán				х
Incendio estructural		X		
Incendio forestal			x	
Incendio en estación de combustible				Х
Incidente con materiales peligrosos				Х
Inundación Lenta			х	
Inundación súbita	X			
Marcha campesina				Х
Protesta civil				X
Protesta indígena o sindical				X
Sequía	X			
Sismo o terremoto		Х		
Tormenta eléctrica		Х		
Tsunami (maremoto)				Х
Vendaval (viento fuerte)			X	

# 12.12.6 Análisis de vulnerabilidad

Tabla No. 21 Análisis de Vulnerabilidad

1. 0	rganización comunitaria/local	
a)	La COLRED se reúne periódicamente con una agenda definida y	
	sus miembros han planteado el seguimiento y coordinación de	No
	protocolos para emergencias y contingencias.	
b)	La COLRED, se reúne sólo por situaciones de emergencia y no	
	todos los miembros conocen los protocolos de contingencia	Si
	definidos, pero sus miembros acuden a atender las situaciones que	O.
	se presentan en la comunidad.	
c)	La COLRED, aunque fue conformada y acreditada, no se ha	
	reunido en los últimos 6 meses y sus miembros no siguen líneas	No
	de coordinación para saber cómo atenderán las posibles	110
	emergencias.	
a)	La comunidad cuenta con un PLR, elaborado por la COLRED el	
	cual fue socializado con la comunidad, el nivel Municipal para	No
	ejecutar los procedimientos de respuestas de forma articulada y	110
	coordinada.	
b)	En la comunidad sólo existe un bosquejo de PLR el cual está en	
	perfeccionamiento, los miembros de la COLRED no tienen un	No
	sistema coordinado para la atención de las emergencias.	
c)	No. se dispone actualmente de un PLR en el cual se hayan	
	establecido y coordinado procedimientos de respuesta ante	
	posibles afectaciones en la comunidad, ni del establecimiento de	SI
	niveles de coordinación con el nivel Municipal o las instituciones de	
	socorro y ayuda.	
a)	En la comunidad la COLRED se han efectuado acciones de	
	preparativos para emergencia y gestión para la reducción del	No
	riesgo, con el apoyo de la COMRED y CODRED, orientadas a	
	prevenir y mitigar posibles desastres.	

Si No Si
No
No
No
Si
Si
Si
OI .
No
Si
JI
No
No
INU

b)	La COLRED ha involucrado solamente a algunas personas o	
	grupos aislados de población en ejercicios de entrenamiento y	Si
	conocen las acciones a seguir en caso de emergencia.	
c)	La COLRED aún no ha incorporado a las personas que habitan en	
	zonas de riesgo en la comunidad en los planes de acción en caso	No
	de emergencia y no ha desarrollado ningún ejercicio al respecto en	NO
	los últimos 6 meses.	
a)	Las familias en el Caserío han recibido por parte de la COLRED	
	información sobre cómo elaborar el plan familiar para emergencias	No
	y disponer de los elementos mínimos sugeridos para una	NO
	emergencia (agua, linterna, botiquín y alimentos no perecederos).	
b)	La información sobre organización familiar para emergencia sólo	
	se ha divulgado parcialmente en la comunidad por parte de la	No
	COLRED o se efectuó hace más de seis meses y ya no se	NO
	recuerda con claridad.	
c)	Son muy pocas las familias que han elaborado un plan familiar	
	para emergencia y disponen de los elementos sugeridos para	Si
	afrontar situaciones críticas.	

# 12.12.7 Miembros Coordinadora Local para la Reducción de Desastres (COLRED) Caserío Las Quebraditas.

Tabla No. 22 Registro de integrantes de la COLRED

NOMBRE	DPI	CARGO	
			FOTOGRAFIA
Julio Castañeda	1671 41139 1901	Coordinador	
Clara Luz Ramos	2516 61059 2001	Administración de Información	
Deini Ventura	1605 48225 2011	Administración de albergues	
Griselda Ramírez	1630 54312 2001	Búsqueda y localización	
José Leonel Ramírez	1687 87557 1901	Conato de incendios	
Everildo Ramos	1761 54892 2001	Evacuación	AE RO
Esteban Ramírez y Ramírez	2193 05455 1901	Primeros auxilios	MANGEPG A
Marta Julia Felipe	1878 24886 2001	Administración de albergues	

Dora Aldana	1721 59226 1901	Seguridad	
Nohemí Ruano	1687 68453 0203	Manejo de ayuda humanitaria	

### 12.12.8 Lineamientos

### Lineamiento Estratégico

Gestionar y administrar la información relacionada a la Gestión para la Reducción del Riesgo a Desastres (prevención, mitigación, respuesta, rehabilitación y reconstrucción) en las zonas de riesgo a nivel Local.

# **Lineamientos Operativos**

Determinar una base de datos sobre las condiciones de vulnerabilidad a nivel local.

Fortalecer las capacidades comunitarias de respuesta y de resiliencia en el nivel local (plan de desarrollo local).

Promover la participación ciudadana en las acciones locales para la gestión de la reducción del riesgo.

Identificar actores, instituciones y sectores que puedan contribuir a la Gestión para la Reducción del Riesgo a Desastres.

# 12.12.9 Inventario de Recursos y Capacidades Comunitarias Disponibles

### Tabla No. 23 Inventario de recursos locales

Inventario de Recursos Local

Departamento: Zacapa Municipio: San Jorge

Comunidad: Las Quebraditas Tipo de Acceso: Terrestre

No.	Recurso		Cantidad	Ubicación del Recurso	
NO.	Humano	Material	Caritiuau	Obicación del Necurso	
1	Comadrona		1	Caserío Las Quebraditas	
3	Miembros de la COLRED		11	Caserío Las Quebraditas	
4		Palas	5	Caserío Las Quebraditas	
5		Piochas	2	Caserío Las Quebraditas	
6		Azadones	5	Caserío Las Quebraditas	
7		Botiquines	1	Caserío Las Quebraditas	
8		Machetes	10	Caserío Las Quebraditas	
9		Lazos	10	Caserío Las Quebraditas	

12.12.10 Activación del Plan Local de Respuesta -PLR- Tipos de alerta Tabla No. 24 Pasos proceso alerta temprana CONRED.

Color de Alerta	Interpretación	Implicación
Verde	Actividades normales	<ul> <li>Situación Normal</li> <li>Vigilancia permanente de la presencia de eventos adversos.</li> <li>Revisión y actualización de recursos locales.</li> <li>Verificación de insumos locales.</li> <li>Verificación de rutas de evacuación, señalización y Albergues.</li> <li>Abastecer de insumos a los Cuartos de Reacción.</li> </ul>
Amarillo	Cuando se tenga el conocimiento de la posible afectación por un fenómeno o situaciones especiales que requieran atención específica.	<ul> <li>Vigilancia y monitoreo minucioso de la evolución del evento.</li> <li>Verificación de la disponibilidad de personal para la respuesta.</li> <li>Permanecer pendiente de boletines informativos.</li> <li>Verificación de los insumos locales.</li> </ul>
Anaranjada	Cuando exista notificación de que un fenómeno afectó o es inminente su afección y existe capacidad local para responder	<ul> <li>Monitoreo permanente</li> <li>Movilización de recurso humano y equipos a los lugares afectados.</li> <li>Permanecer pendiente de boletines Informativos.</li> <li>Habilitación e implementación de Albergues.</li> <li>Activación de los insumos locales.</li> <li>Determinar el grado de necesidad de evacuar a la población.</li> <li>Efectuar censos de población evacuada por Albergue.</li> </ul>
Rojo	Cuando por la afectación de un fenómeno no existan recursos propios para la	<ul> <li>Respuesta escalonada.</li> <li>Atención a la población.</li> <li>Continuación de evacuación de la</li> </ul>

atención , o a pesar de h	aber	población	а	los	alberg	gues
utilizado los existentes	, es	establecidos	en	el	Plan	de
necesario solicitar apoy	о a	Respuesta lo	ocal.			
un nivel paralelo o superi	or •	Rehabilitació	n de	la inf	raestruc	tura
		dañada.				

Fuente. Guía alerta temprana CONRED. Año 2004.

### 12.12.11 Tipos de Alerta

Según el Acuerdo Gubernativo 443-2000, en su Capítulo VII, Artículo 39 Tipos de Alerta, se establecen dos tipos de alerta:

- Alerta institucional, que opera únicamente para el personal de CONRED, y será declarada por el Coordinador de la Junta y Secretaría Ejecutiva
- II) Alerta Pública, que será declarada por el Consejo Nacional a propuesta del Coordinador de la Junta y Secretaría Ejecutiva

# Criterios de Activación y Desactivación

### **Estacionalidad**

El plan se activa por estacionalidad (al inicio de estación, según boletín emitido oficialmente), se hace por medio de avisos a través de sistemas de monitoreo, por causantes localizados.

### **EJEMPLOS:**

•	Incendios Forestales	Marzo a Junio
•	Semana Santa	Marzo a Abril
•	Época de Frío	Octubre a Enero
•	Temporada de Lluvias	Mayo a Octubre

### Ocurrencia súbita

Cuando de manera abrupta y sin existir avisos previos, exista incremento en actividad, caudal y/o volumen y el tiempo para monitoreo no fuera suficiente.

### Desactivación

Cuando el nivel del evento ha disminuido se desactiva total o parcialmente el PLR. Se deberá tomar en cuenta que algunas comisiones pueden continuar activas según la necesidad de la comunidad, por ejemplo, la comisión de Atención a la Población en su función de Albergues.

## 12.12.12 Protocolo de Actuación Según Amenazas Identificadas

### **Evento Generador: Inundaciones y Derrumbes**

Desde los últimos años se han producido Iluvias extraordinarias en el Departamento de Zacapa, principalmente en las comunidades de las partes montañosas afectando al Caserío Las Quebraditas, las Iluvias que se han presentado han sido muy intensas provocando varios daños dentro de la comunidad así como el crecimiento de la quebrada que pasa muy cerca; entre los daños más importantes sufridos por la Iluvia es la saturación de suelos dándose la interrupción de la comunicación a través del camino vecinal, de igual forma por la crecida de la quebrada no logran salir debido a la usencia de un puente, los niños no logran ir a la escuela, ni las personas a sus trabajos.

### 12.12.13 Activación Comunitaria

### Alerta

Es el período anterior a la ocurrencia de un desastre, declarado con el fin de tomar precauciones específicas, para evitar la existencia de posibles desgracias personales

### Alarma

Un aviso de alarma, es una señal por medio de la cual se informa sobre la presencia real o inminente de una amenaza.

### 12.12.14 Activación del Plan

Es establecer una labor de coordinación entre los integrantes de las coordinadoras, para analizar la situación planteada y proponer medidas de actuación para dar una respuesta adecuada ante las emergencias.

### 12.12.15 Acciones de la Comunidad Durante las Emergencias

- Establecer rutas de evacuación rápidas desde su casa o lugar de trabajo hacia los lugares altos que se hayan previsto como refugios.
- Estar pendiente de las señales de aviso, alarma, emergencia y manténgase informado. Esto ayudará a prepararse ante cualquier situación.
- Empacar documentos personales (actas de nacimiento, escrituras, documentos agrarios, cartillas, etcétera) en bolsas de plástico bien cerradas y en morrales o mochilas que pueda cargar, de tal manera que le dejen libres los brazos y manos.
- Tener disponible un radio portátil, lámparas de pilas y un botiquín de primeros auxilios.
- Limpiar azotea y desagües, así como la calle y sus atarjeas para que no se tapen con basura.
- Guardar objetos sueltos (macetas, botes de basura, herramientas, etcétera)
   que pueda lanzar el viento.
- Retirar antenas de televisión, rótulos y objetos colgantes.
- Buscar un lugar para proteger a los animales.

- Mantener reservas de agua potable.
- No dejar solos a los niños.
- Conservar la calma.
- Tener a la mano los artículos de emergencia.
- Mantener un radio encendido para recibir información e instrucciones de fuentes oficiales.
- Cubrir con bolsas de plástico aparatos u objetos que puedan dañarse con el agua.
- Seguir instrucciones de las autoridades o bien dirigirse de inmediato a los lugares o refugios previstos.
- Evitar caminar por zonas inundadas; considere que puede ser golpeado por el arrastre de árboles, piedras u otros objetos.