

INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA: ESCENARIO ACTUAL Y PERSPECTIVAS

Luis Fernando Lemus Mackay, investigador del Idies

Figura 1. Entradas IED en América Latina y el Caribe de 2010-2019. Cifras en miles de millones de dólares y porcentajes del PIB

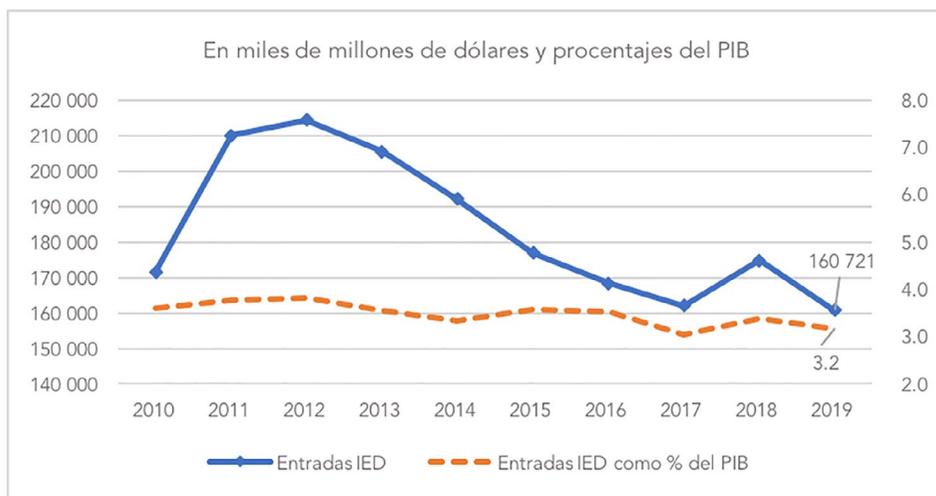


Figura 1. El gráfico muestra como al principio de la década de 2010, las entradas de IED en América Latina y el Caribe estaban en expansión, alcanzaron un máximo histórico en 2011-2012. No obstante, a partir del 2013 dichas entradas comenzaron a debilitarse. Así, en el 2019 ingresaron USD 160 721 millones, un 7.8 % menos que en el 2018 y 25 % menos que en el 2012. Dichas entradas representaron un 3.2 % del PIB, cifra inferior al promedio de la década, 3.4 %. Fuente: elaboración propia con cifras de la Cepal (2020, p. 11).

La inversión extranjera directa (IED) se ha considerado como un factor preponderante para el crecimiento de los países menos desarrollados. En efecto, sus beneficios se propagan a toda la economía y fomentan el comercio internacional, facilitan el financiamiento empresarial y optimiza las oportunidades laborales. Asimismo, promueve la competitividad, por medio de la tecnología superior y un mayor grado de productividad de todos los factores. De hecho, este tipo de inversión propicia el

incremento de la generación de empleo, el desarrollo y captación de divisas, así como, estimula la competencia, la transferencia de tecnologías innovadoras y las exportaciones. Esto, a su vez, se refleja en beneficios para el consumidor doméstico en el acceso a una amplia gama de productos a mejores precios.

América Latina y el Caribe

Los flujos de inversión extranjera, a pesar de los múltiples beneficios que representa para un país, sea el caso de América Latina y el Caribe, en términos generales, han presentado una caída. De acuerdo con la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (Cepal, 2020, p. 11), desde el 2012, cuando se logró el máximo a nivel histórico, la caída de los flujos de inversión extranjera ha sido casi continua. En efecto, la región recibió USD 160 721 millones de IED en 2019, 7.8 % menos que en el 2018 y 25 % menos que en el 2012, caída que se agudizaría en el 2020, como consecuencia de la pandemia.

Incluso se previó al cabo del 2020, una disminución de entre un 45 % y un 55 % en la entrada de estos flujos. De igual manera, desde una óptica mundial, la Cepal (2020, p. 12) indica que los montos de IED se reducirían aproximadamente un 40 % en el 2020 y entre un 5 % a 10 % en el 2021. De esta manera, en el 2021 la IED alcanzaría su menor valor desde el 2005. Además, América Latina y el Caribe sería la región que tendría la caída más pronunciada.

Aunque el panorama a nivel regional es relativamente homogéneo, hay ciertos países que presentan un comportamiento en los flujos de la IED distinto a la caída porcentual del 7.8 % de la región. Por ejemplo, en Centroamérica, las entradas de IED crecieron en 2019 únicamente en Costa Rica y Guatemala. Sin embargo, para este último, dicho crecimiento fue muy bajo, a tal punto que se podría decir que el flujo se mantuvo constante. Incluso, la expectativa *a priori*, si se considera la crisis mundial económica y sanitaria provocada por el coronavirus, es que opaque y sobrepase este mínimo logro de persistencia en el flujo.

Centroamérica

De acuerdo con la Cepal (2020), para el periodo del 2019, a Centroamérica ingresaron USD 11 508 millones de IED. Esto representa una reducción del 6.4 % respecto al 2018. El destino de dichas inversiones fue dirigido principalmente al sector servicios con un 58 % y 34 % al de manufactura, mientras que el 8 % restante fue dirigido a los recursos naturales y 4 % a otros sectores. Con relación a la composición de la IED, la reinversión de utilidades representó un 46 % mientras que los préstamos entre empresas el 43 %. El 11 % restante lo constituyeron los aportes de capital.

Si se considera la distribución de la IED centroamericana mostrada en la figura 2, con base en las cifras armonizadas del Consejo Monetario Centroamericano, se puede visualizar que en Costa Rica se registró un incremento de USD 2 236.5 millones en 2018 a USD 2 598.3 en 2019;

Figura 2. IED centroamericana 2018-2019

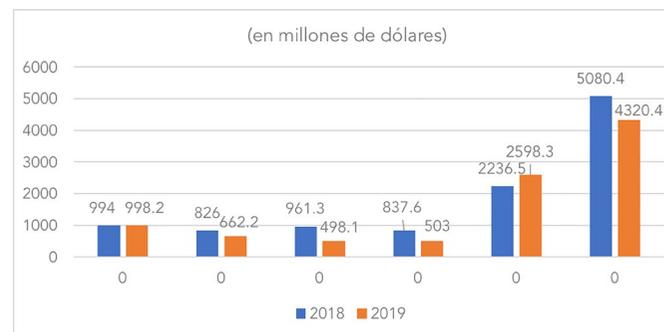


Figura 2. El gráfico muestra la IED recibida en millones de dólares para cada país centroamericano. En Costa Rica se registró un aumento de los flujos en 2019 respecto 2018; en Guatemala se mantuvo prácticamente el mismo nivel, mientras que en los demás países se percibieron montos inferiores (Cepal, 2020, p. 75). Fuente: elaboración propia con base en cifras del Consejo Monetario Centroamericano (2020).

en Guatemala se conservó prácticamente el mismo flujo (USD 994 millones en el 2018 y USD 998 en el 2019), mientras que en los demás países se percibieron montos inferiores. A pesar de dichas fluctuaciones, la participación porcentual en la recepción de IED de los países no ha variado de forma significativa, lo cual se ve manifestado en la figura 3. En efecto, tanto Panamá como Costa Rica son los receptores principales de IED a nivel centroamericano. Sin embargo, Guatemala ya ocupa la tercera posición, lo cual refleja un potencial latente que debe ser retomado gradualmente a medida que la economía se reactive y recupere de la crisis mundial.

Figura 3. Participación de países centroamericanos de la IED de la subregión 2018-2019

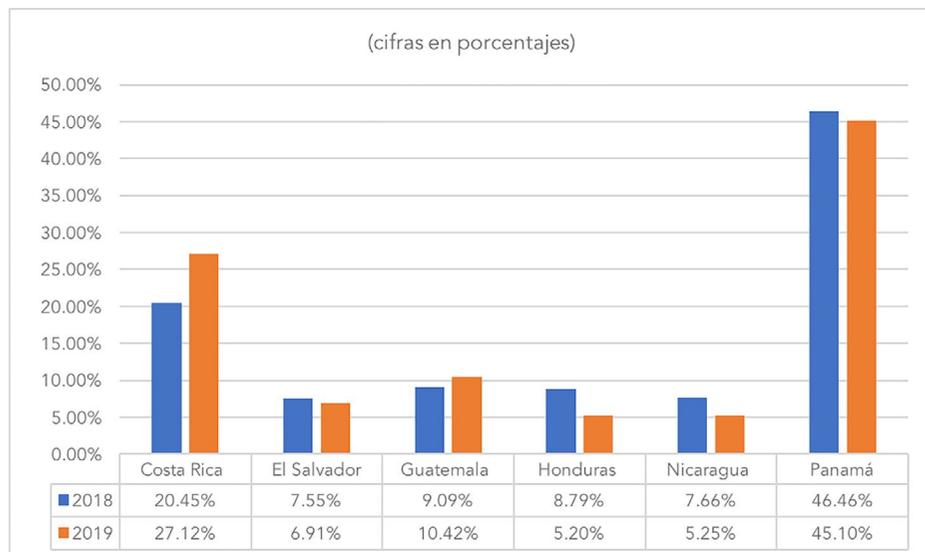


Figura 3. El gráfico muestra la contribución porcentual de cada país: Panamá es el líder en la recepción de flujos de IED, seguido por Costa Rica y Guatemala. Fuente: elaboración propia con cifras del Consejo Monetario Centroamericano (2020).

Figura 4. Guatemala: Flujo IED 2008-2020 (cifras en millones de dólares)

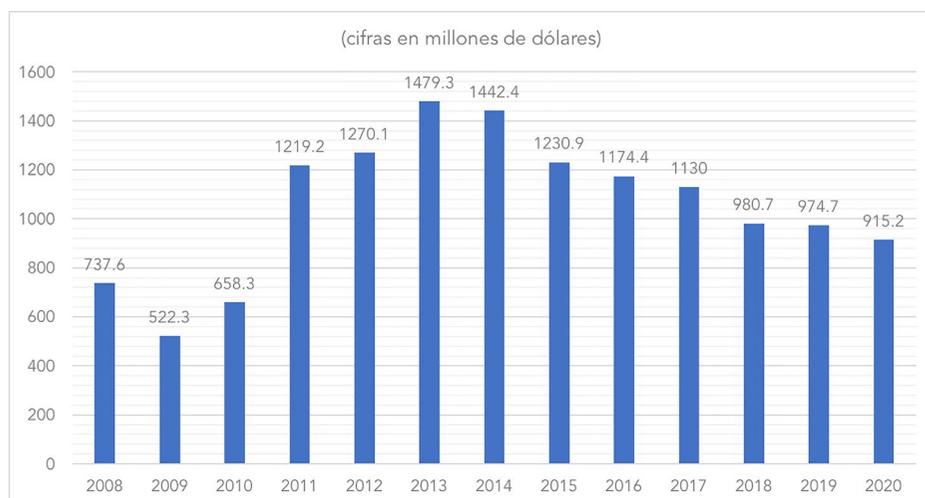


Figura 4. El gráfico muestra la evolución de los flujos guatemaltecos de la IED en millones de dólares del 2008 al 2020. Fuente: elaboración propia con cifras del Banco de Guatemala (2021).

Guatemala

En la figura 4 se puede observar que del 2009 al 2013, Guatemala experimentó un aumento gradual en los flujos de IED. Sin embargo, después de alcanzar su máximo en el 2013, dichos flujos disminuyeron gradualmente hasta el 2018 y 2019, donde estos se estabilizaron. En el 2019, en Guatemala, se contabilizaron ingresos de IED por USD 974.7 millones, monto con una variación del -0.61 % en comparación al obtenido en el 2018 y alrededor de un 21 % inferior al promedio registrado del 2011 al 2018. En el 2020, se contabilizaron ingresos de IED por USD 915.2 millones, un 6.10 % inferior al monto registrado en el 2019 y alrededor de un 24 % inferior en el período 2011-2019.

En la siguiente figura se puede visualizar la IED en Guatemala por país de origen de los últimos tres años. El origen geográfico de las inversiones tiene una menor concentración que en los otros países centroamericanos. Por ejemplo, en el 2019, Estados Unidos, Colombia y México conformaron el 53 % de la IED, lo que implica un contraste relativo con lo que ocurre en El Salvador, Costa Rica y Honduras, donde los primeros tres países representan el 89 %, 77 % y 73 % de la IED, respectivamente (Cepal, 2020, p. 78).

Con relación a las cifras preliminares del 2020, a nivel centroamericano el principal inversor extranjero

en Guatemala es Panamá con un 13 % y, del resto del mundo, los inversores principales son Estados Unidos (21.3 %), Colombia (21.1 %), Rusia (8.2 %) y México (6.2 %). En la figura 5 se pueden visualizar dichos porcentajes.

La mayor proporción de las inversiones corresponden a la reinversión de utilidades, de lo cual se puede deducir que las empresas inversionistas tienen cierto grado de confianza en la estabilidad del país (Cepal, 2020, p. 78). Por otra parte, enfocándose en una perspectiva sectorial, en el 2019, la IED se concentró principalmente en actividades financieras y de seguros, que representa el 35 % del total y en el de las manufacturas, que equivale al 23 %. Específicamente, para el 2020, tal y como se puede visualizar en las siguientes figuras, las áreas principales en las que la inversión se concentró fueron: actividades financieras y de seguros; industrias manufactureras; comercio y reparación de vehículos y suministro de electricidad, agua y saneamiento.

Figura 5. IED en Guatemala por país de origen 2018-2020

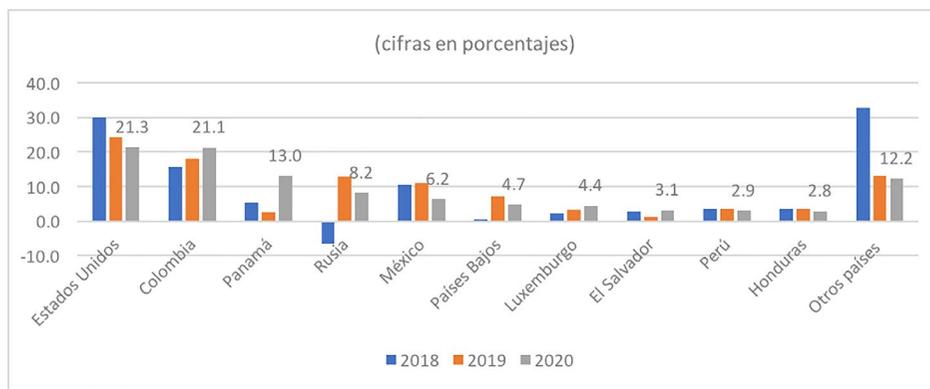


Figura 5. El gráfico muestra la participación porcentual de todos los países inversores en Guatemala de los últimos 3 años. Los países que mayor IED realizan en el país son Estados Unidos, Colombia, Panamá, México, entre otros. Fuente: elaboración propia con cifras del Banco de Guatemala (2021).

Figura 6. Participación de IED en Guatemala por Clasificación Industrial Internacional Uniforme (CIIU) 2018-2020

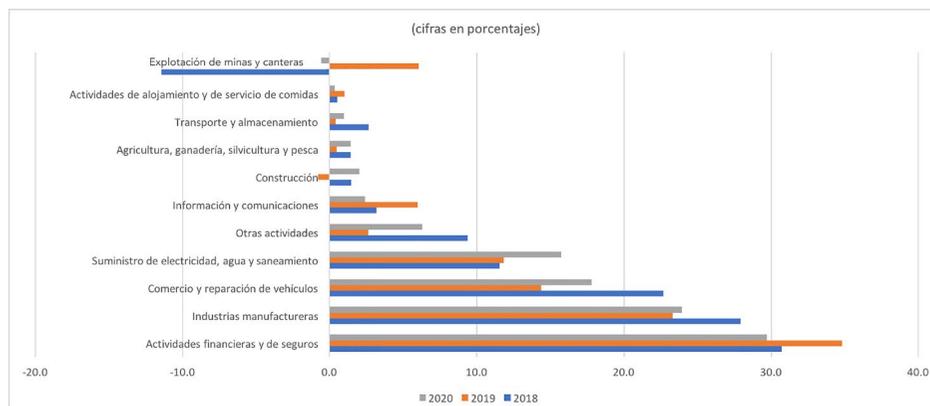


Figura 6. El gráfico muestra la distribución porcentual de la IED de los últimos tres años en los diferentes sectores y áreas principales, entre las cuales destacan las siguientes: financieras y de seguros, manufactureras y comercio y reparación de vehículos. Fuente: elaboración propia con cifras del Banco de Guatemala (2021).

Figura 7. IED por CIU 4 a 2020

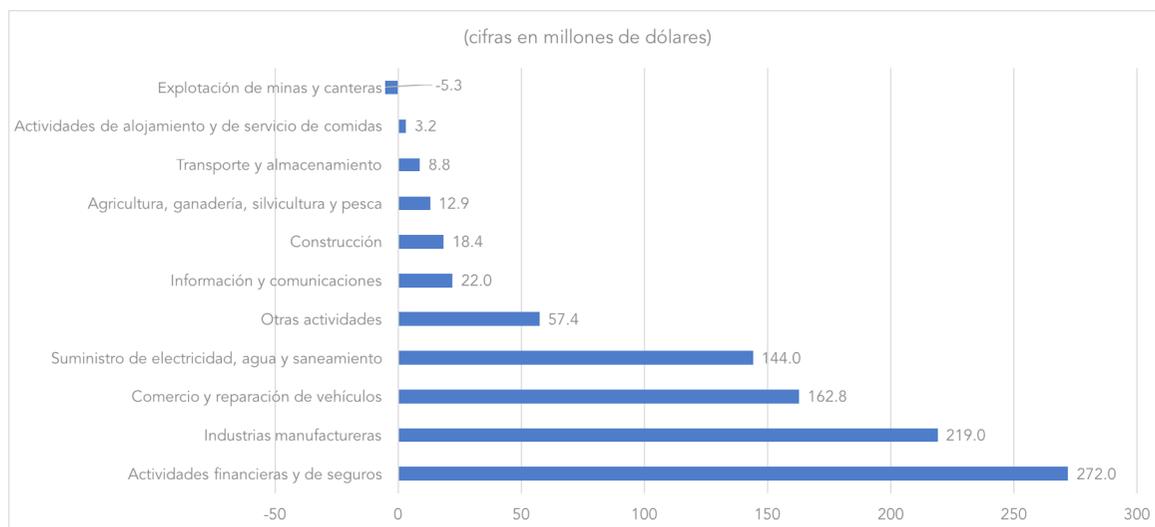


Figura 7. El gráfico muestra las entradas de IED en millones de dólares para cada sector o actividad económica en el año 2020, totalizando los USD 915.2 millones. Fuente: elaboración propia con datos del Banco de Guatemala (2020).

Panorama actual y perspectivas

De acuerdo con el Banco de Guatemala (2021), la IED del 2020 con respecto al 2019 cayó en un 6.1 %. En otras palabras, el país percibió USD 915.20 millones de capital extranjero en comparación con los USD 974.70 millones del 2019 (USD 59.5 millones menos).

Juan Pablo Carrasco, presidente de la Cámara de Comercio Guatemalteco Americana (AmCham), enfatizó que la disminución de la IED se debe principalmente a una causa sistemática: la falta de certeza jurídica, deficiencias en la infraestructura y la engorrosa burocracia para la realización de trámites (Pronacom, 2018, p. 19). Guatemala ha dejado de ser un destino atractivo para la inversión extranjera directa, debido a la falta de certeza jurídica, infraestructura deficiente, falta de capital humano capacitado, los altos costos que representa la inseguridad, corrupción y procesos burocráticos, entre otros. Sin embargo, impulsar la generación de las condiciones adecuadas para la atracción de flujos internacionales de inversión resulta indispensable, debido a que esta tiene el potencial de ser un motor de

crecimiento y diversificación económica. (Ministerio de Economía-Pronacom, 2018, p. 53)

Consecuentemente, es necesario reducir los altos requerimientos para cumplir los trámites, para ello se debe realizar la transición hacia el gobierno electrónico que permita hacer registros, permisos y otros procedimientos en línea; dar mayores incentivos y exoneraciones fiscales y, sobre todo, otorgar certeza jurídica a las inversiones. Por otra parte, el país debe enfocarse en atraer y consolidar nuevo capital internacional, de tal forma que, eventualmente y por medio de reformas estructurales se garantice la certeza jurídica y las nuevas empresas inversoras realicen reinversiones. Con ello, se podrán aumentar los flujos de IED en el país.

Guatemala, también, debe ser estratégico en captar inversiones latentes y potenciales ante la incipiente reactivación económica pospandemia. Por ejemplo, los procesos de ensamblaje en tecnología y textilera que las empresas estadounidenses efectuaban en China se

realizarán en otros territorios cercanos como México, Centro o Suramérica, lo cual representa una valiosa oportunidad para el país. Asimismo, el turismo se estará orientando a viajes cortos y cercanos, tendencia que hay que aprovechar al momento de vender la imagen de país en el extranjero.

A pesar de la paralización y estancamiento económico que la crisis sanitaria generó, se predice un mejor panorama con la gradual reactivación y reestructuración inherentes a la nueva normalidad. De hecho, se tiene una proyección de USD 943.3 millones de IED para el 2021. En efecto, de acuerdo con Fundesa (2020), la meta del gobierno es incrementar en USD 300 millones la IED a finales del 2021, y alcanzar los USD 1 mil 200 millones. El coordinador general del comité ejecutivo del Programa Nacional de Competitividad de Guatemala (Pronacom), Rolando Paiz, prevé conseguir un incremento del 35 % en el 2021 en comparación con el 2020, un año marcado por la pandemia. En efecto, en los dos primeros meses del 2021, Guatemala percibió más de 201 millones de dólares en inversión extranjera directa. A su vez, la Pronacom identificó cuatro sectores prioritarios para atraer la inversión: medicamentos, dispositivos médicos, aparatos electrónicos y centros de atención al cliente. En cuanto al turismo, uno de los sectores más golpeados por la crisis de la pandemia y los confinamientos, Pronacom también busca reactivarlo (Pronacom, 2021, p. 1, p. 14, p. 17).

Si bien Guatemala experimentó un gradual descenso en los flujos de IED, los cuales se acentuaron con la pandemia, es evidente que el país tiene un alto potencial. En efecto, se deben crear diversas estrategias y alianzas que permitan que el país aproveche al máximo todas las oportunidades que se generarán con la reactivación y reestructuración económica. Ante una nueva geografía productiva global pos pandemia y la reorganización de las cadenas globales de valor, Cepal (2020, p. 16) indica que existen áreas claves sobre las cuales los países de América Latina y el Caribe deben trabajar tales como: mejorar la seguridad, potenciando las infraestructuras productivas; fortalecer la innovación y las capacidades tecnológicas de las empresas, especialmente de aquellas relacionadas con las tecnologías digitales y potenciar los procesos de integración económica y política a nivel regional. Si Guatemala es capaz de incorporar estas áreas claves en su reestructuración y reactivación económica, la IED no solo se estabilizará, sino también empezará a presentar aumentos graduales como los que se proyectan para el 2021.

Referencias

Fundesa. (octubre de 2020). *Fundación para el Desarrollo de Guatemala*. Plan «Guatemala no se detiene» - Vamos por empleo, inversión y prosperidad - Presentación de resultados. https://www.fundesa.org.gt/content/files/publicaciones/Guatemala_No_se_Detiene_20201218.pdf

Banco de Guatemala. (2021). *Estadísticas Macroeconómicas - Sector Externo - Inversión Extranjera Directa*. <https://www.banguat.gob.gt/es/page/inversion-extranjera-directa-ied>

Cepal. (2020). *La Inversión Extranjera Directa en América Latina y el Caribe*. Santiago. <https://www.cepal.org/es/publicaciones/ie>

_____. (febrero de 2021). *Naciones Unidas* -. Obtenido de Balance Preliminar de las Economías de América Latina y el Caribe 2020 - Guatemala. https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/46501/102/BP2020_Guatemala_es.pdf

Consejo Monetario Centroamericano. (2020). *Sistema de Información Macroeconómica y Financiera de la Región - Sector Externo*. Recuperado en abril de 2021, de 7.2 Inversión extranjera directa-sentido direccional - 7.2 Inversión extranjera directa anual. En el país, en el exterior y neto. Niveles y relación con el PIB. <http://www.secmca.org/simafir.html>

Ministerio de Economía-Pronacom. (2018). *Programa Nacional de Competitividad de Guatemala*. Obtenido de Política Nacional de Competitividad 2018-2032. <https://www.pronacom.org/politica-nacional-de-competitividad-2018-2032/>

Pronacom. (1 de febrero de 2021). *Programa Nacional de Competitividad de Guatemala*. Obtenido de Iniciamos el 2021 con nueve proyectos de inversión y reinversión. <https://www.pronacom.org/2021/02/01/iniciamos-el-2021-con-nueve-proyectos-de-inversion-y-reinversion/>