

NUEVA ADMINISTRACIÓN BIDEN: ¿QUÉ LE DEPARA A CENTROAMÉRICA?

Juan Fernando Díaz Lara, docente de la FCEE y
José Gerardo Castillo Bermúdez, docente de la FCEE

Las preocupaciones fundamentales

En un contexto enmarcado por la todavía presente pandemia del COVID-19, las principales discusiones económicas para este 2021 giran alrededor de varios elementos importantes: la especulación y las expectativas generadas a partir de la recuperación de la economía mundial; las interrogantes sobre la sostenibilidad del endeudamiento; el grado de resiliencia económica de los países en desarrollo y la vulnerabilidad en temas de salubridad con respecto a nuevas variantes del virus a pesar de la existencia de vacunas, al ser este un factor que podría condicionar nuevos cierres y medidas de prevención y mitigación. Aunque por supuesto, existe un quinto elemento a tomar en cuenta y se refiere a que Estados Unidos ha iniciado ya con un nuevo proceso de Administración Demócrata bajo la presidencia de Joe Biden.

Como es bien sabido, lo que sucede en la primera economía del mundo afecta cualquier perspectiva económica puesta sobre la mesa y por supuesto la de Centroamérica no es la excepción. Por lo tanto, a menos de 100 días del cambio en la Oficina Oval, la pregunta comienza a ser trillada: ¿qué le depara a Centroamérica la nueva Administración Biden? De hecho, la pregunta tiende a matizarse y los analistas se preguntan a su vez: ¿qué diferencias habrá para Centroamérica luego de la salida de Trump? En este breve análisis se pretende responder a estas preguntas desde una perspectiva englobante que considera tres variables de importancia regional: la migración irregular, las remesas y la cooperación.

Migración irregular: El fin del muro

De acuerdo con la información registrada por las oficinas de frontera suroeste de los Estados Unidos, durante la Administración Trump se evidenció el mayor número de aprehensiones de personas provenientes de Guatemala, El Salvador y Honduras, con cifras que sobrepasaron de forma muy significativa a las reportadas durante los ocho años de Administración Obama (ver tabla 1).

Tabla 1

Personas y porcentajes de personas aprendidas en la frontera suroeste de Estados Unidos

	Año	Guatemala		México		El Salvador + Honduras	
		# Personas	% del total	# Personas	% del total	# Personas	% del total
Admon. Trump	2019	185,223	39.09	149,967	31.65	135,188	28.53
	2018	116,808	28.9	155,452	38.46	108,764	26.91
	2017	66,807	21.51	130,454	42.01	97,911	31.53
Administración Obama	2016	75,246	18.1	192,969	46.41	125,422	30.16
	2015	57,150	16.96	188,122	55.8	77,412	22.96
	2014	81,116	16.67	229,178	47.09	158,113	32.49
	2013	54,692	13	267,734	63.63	84,014	19.97
	2012	35,204	9.65	265,755	72.86	53,111	14.56
	2011	19,061	5.6	286,154	84.1	23,071	6.78
	2010	18,406	3.97	404,365	87.26	27,303	5.89
	2009	15,583	2.8	503,386	90.53	26,322	4.73

Nota: la cantidad de personas aprendidas, en la frontera suroeste de Estados Unidos provenientes de Guatemala, se incrementó en el 2018 y 2019. Fuente: elaboración propia con datos de Southwest Border Apprehensions – U.S. Customs and Border (2020).

A partir de la tabla 1, pueden evidenciarse dos elementos importantes: el primero es que, aunque durante la Administración Trump se dio el mayor número de aprehensiones de centroamericanos en la frontera, el saldo final es la culminación de una tendencia que comenzó a gestarse bajo el gobierno del presidente Obama, que reforzó la disminución, relativa y sostenida, de aprehensiones de mexicanos durante los últimos diez años.

El segundo elemento, por lo tanto, sugiere que a pesar de que probablemente bajo el nuevo gobierno de Biden las políticas migratorias más agresivas como aquellas encaminadas a la construcción del muro fronterizo con la frontera sur de México no continúen, la nueva Administración de corte Demócrata no consentirá mayores oportunidades de tolerancia para la migración irregular, incluso cuando la reforma migratoria (ya en agenda) comience a tomar forma. En esta línea y como se verá más adelante, se generarán proyectos para fortalecer mayores oportunidades de desarrollo económico que contribuyan a desincentivar la migración irregular hacia Estados Unidos.

Las remesas familiares: Resilientes a Trump y al COVID-19

Dentro del tema migratorio, surgen también interrogantes en torno al flujo de remesas familiares. Según las cifras presentadas por el Consejo Monetario Centroamericano (2020), aunque durante el período de enero a mayo de 2020 se evidenció una desaceleración en el flujo de divisas por concepto de remesas en la región centroamericana, el decaimiento de los flujos de remesas se debió exclusivamente al inicio y la acentuación de los efectos derivados de la pandemia provocada por el COVID-19 y se mantuvo ajeno a las medidas tomadas por Estados Unidos, sobre todo en 2019 ante la respuesta de la crisis migratoria por las caravanas procedentes de Honduras y las tensiones por la declaración del tercer país seguro, participando todavía de forma muy significativa como porcentaje del PIB (ver tabla 2).

Tabla 2

Ingreso por remesas familiares anuales como porcentaje del PIB

Año	Costa Rica	El Salvador	Guatemala	Honduras	Nicaragua
2013	1.13	17.94	9.84	16.72	9.81
2014	1.1	18.32	9.79	17.4	9.56
2015	0.94	18.16	10.3	17.77	9.36
2016	0.9	18.78	11.01	18.18	9.52
2017	0.91	19.96	11.6	19.18	10.09
2018	0.82	20.64	12.76	20.33	11.49
2019	0.84	20.9	13.75	22.01	No disponible
2020	0.9 ^e	21.2 ^e	14.60	23.02 ^e	No disponible

Fuente: elaboración propia con base en los datos del Consejo Monetario Centroamericano (2021). Valores estimados para Costa Rica, El Salvador y Honduras.

Ante las expectativas de un menor endurecimiento de las políticas migratorias de Estados Unidos y de cara a una mayor recuperación económica con un mayor control relativo de la pandemia durante 2021, se esperaría que las remesas familiares continúen en una senda de expansión para los países de la región y en especial para Guatemala, Honduras y El Salvador en donde la importancia relativa de las remesas es mayor (ver tablas 3, 4 y 5 para las proyecciones mensuales hasta junio de 2021).

Tabla 3

Pronóstico de las remesas familiares en Guatemala en millones de US\$

	Promedio del pronóstico de remesas	Pronóstico bajo con 80 % de confianza	Pronóstico alto con 80 % de confianza	Pronóstico bajo con 95 % de confianza	Pronóstico alto con 95 % de confianza
marzo 21	834.7	736.0	933.5	683.7	985.8
abril 21	795.6	695.5	895.7	642.5	948.8
mayo 21	897.1	795.7	998.6	741.9	1,052.3
junio 21	985.1	882.3	1,087.9	827.9	1,142.3

Fuente: elaboración propia con base a las estimaciones de Díaz y Asturias (2020), se utilizó un modelo Seasonal Autoregressive Integrated Moving Average Model [SARIMA] (1,1,1) (1,0,0).

Tabla 4

Pronóstico de las remesas familiares en El Salvador en millones de US\$

	Promedio del pronóstico de remesas	Pronóstico bajo con 80 % de confianza	Pronóstico alto con 80 % de confianza	Pronóstico bajo con 95 % de confianza	Pronóstico alto con 95 % de confianza
marzo 21	449.1	401.1	497.0	375.7	522.4
abril 21	326.5	278.2	374.7	252.7	400.2
mayo 21	428.7	380.2	477.2	354.5	502.9
junio 21	504.3	455.5	553.0	429.7	578.8

Fuente: elaboración propia (2020) con base a las estimaciones de Díaz y Asturias (2020), se utilizó un modelo SARIMA (0,1,2) (1,0,0).

Tabla 5

Pronóstico de las remesas familiares en Honduras en millones de US\$

	Promedio del pronóstico de remesas	Pronóstico bajo con 80 % de confianza	Pronóstico alto con 80 % de confianza	Pronóstico bajo con 95 % de confianza	Pronóstico alto con 95 % de confianza
marzo 21	410.92	357.28	464.56	328.88	492.96
abril 21	391.25	336.88	445.62	308.10	474.41
mayo 21	437.14	382.05	492.23	352.89	521.39
junio 21	481.59	425.79	537.39	396.25	566.93

Fuente: elaboración propia con base a las estimaciones de Díaz y Asturias (2020), se utilizó un modelo SARIMA (1,1,1) (1,0,0).

La cooperación: Una apuesta por el sector privado

Durante el año 2019, la Administración Trump condicionó los flujos de cooperación internacional al Triángulo Norte de Centroamérica como una medida de presión para contener los flujos migratorios acelerados y la crisis derivada de las caravanas de migrantes hondureños, que conllevó a la declaración del tercer país seguro.

Lo anterior, supuso sobre todo para Guatemala, el cierre de varios proyectos de cooperación y la renegociación de varios que lograron sobrellevar el recorte, que afectó a un gran número de beneficiarios, a la gestión de mediano plazo de líneas de apoyo ya encaminadas y la cesión de varios profesionales que se encontraban activos en los distintos proyectos en curso.

Ante la recuperación de las líneas de financiamiento para los proyectos gestionados por la cooperación de Estados Unidos sobre todo al final de la Administración Trump, se perfiló una línea de atención inédita enmarcada en el apoyo a las empresas privadas a través de asistencia técnica, que priorizó el acompañamiento en la movilización de recursos financieros, el fortalecimiento de las condiciones de competitividad y la atracción de inversión extranjera directa, la generación de proyectos de infraestructura productiva y el acceso a nuevos mercados locales.

De acuerdo con el comunicado oficial del presidente Biden acerca del plan para fortalecer la seguridad y la prosperidad en colaboración con los pueblos de Centroamérica, las líneas de acción de trabajo conjunto estarán enfocadas en: desarrollar una estrategia regional de cuatro años y US\$4 mil millones para el abordaje de las causas que impulsan la migración proveniente de Centroamérica, la movilización de inversión privada que tenga como destino la región centroamericana, la mejora de la seguridad y el estado de derecho, el abordaje de la corrupción endémica y la priorización de la reducción de la pobreza, así como el desarrollo económico.

Estas líneas de acción se han visualizado como las que continuarán vigentes en la Administración Biden, con planes de desembolsos que, además, estarán enfocados al apoyo del sector privado y dirigidos hacia los puntos con más incidencia en el origen de la migración irregular como una herramienta más efectiva y sostenible para reducir la migración irregular en el corto, mediano y largo plazo. Asimismo, esta cooperación de corte Democrata apunta a continuar con la lucha contra la corrupción y a la mejora de las condiciones de seguridad en los países de la región, por lo que las líneas de apoyo parecen nuevamente aseguradas en la agenda de Biden.

En suma: Menor incertidumbre

La Administración Trump estuvo caracterizada entre otros aspectos por la prevalencia de incertidumbre, no solo para la región centroamericana sino para la geopolítica en general. De hecho, varios de los agentes económicos en Estados Unidos y a nivel internacional comenzaron a preocuparse significativamente más por lo que los comunicados de la Oficina Oval podían anunciar a través de las redes sociales, que por un cambio en la programación de la agenda política previamente definida.

No obstante, a partir del discurso más conciliador e inclusivo por parte del nuevo presidente Biden, esta incertidumbre inaudita parece haber llegado a su fin. De hecho,

los anuncios realizados, en los días recientes, por la nueva Administración de la Casa Blanca abren la esperanza para incidir de manera positiva, incluso en la mitigación del cambio climático; un tema que había quedado postergado en la agenda de los últimos cuatro años.

Con perspectivas hacia 2024, la región centroamericana puede esperar un menor endurecimiento de las políticas migratorias que, durante la Administración Trump, habían adquirido incluso un matiz de tensión humanitaria. No obstante, esto no constituye un argumento de mayor tolerancia a la migración irregular bajo la agenda Demócrata, incluso cuando las agendas concernientes a una reforma migratoria comiencen a gestarse.

En esta línea y al sumar, además, la recuperación progresiva de la crisis generada por el COVID-19, se espera un crecimiento sostenido del flujo de remesas familiares y una significativa y gradual mayor participación de este flujo de divisas como porcentaje del PIB; sobre todo en Guatemala, El Salvador y Honduras; que se alejará cada vez más de previsiones a la baja.

En general, las líneas de cooperación de Estados Unidos continuarán enfocadas al fortalecimiento de las capacidades del sector privado y en la mejora de las condiciones de su competitividad; principalmente por su papel protagónico en la generación de empleo y en la consecuente reducción de los flujos migratorios irregulares. Además de la lucha contra la corrupción y la mejora de las condiciones de seguridad interna, principalmente en los países del Triángulo Norte Centroamericano.

Finalmente, la nueva Administración Biden supone un conjunto de nuevas oportunidades para la estabilidad de la política exterior de Estados Unidos, en donde regiones como Centroamérica pueden afianzarse en la espera de un tiempo de mayor esperanza para: el fortalecimiento de las relaciones internacionales, el mayor entendimiento en materia comercial y de cooperación y, ante todo, de mayor afabilidad y certidumbre con su principal socio comercial a nivel mundial y, además, su principal cooperante.

Referencias

- Biden, J. (2021). *El Plan de Biden para fortalecer la seguridad y la prosperidad en colaboración con los pueblos de Centroamérica* [comunicado de la presidencia]. Biden Harris. <https://joebiden.com/es/el-plan-de-biden-para-fortalecer-la-seguridad-y-la-prosperidad-en-colaboracion-con-los-pueblos-de-centroamerica/>
- Consejo Monetario Centroamericano. (2020). *Sistema de información macroeconómica y financiera de la región*. <http://www.secmca.org/simafir.html>
- Díaz, J. y Asturias, L. (2020). *Integración y remesas familiares: Mejorar su pronóstico para reducir la especulación regional ante el COVID-19*. Manuscrito presentado para publicación.
- U.S. Customs and Border Protection. (2020). *Estadísticas de aprehensiones en la frontera suroccidente*. <https://www.cbp.gov/newsroom/stats/southwest-land-border-encounters/usb-p-sw-border-apprehensions>

«Con perspectivas hacia 2024, la región centroamericana puede esperar un menor endurecimiento de las políticas migratorias.»